

Il-Parlament Ewropew  
Direttorat Ġenerali għall-Politiki Interni  
Direttorat għall-Politiki Strutturali u ta' Koeżjoni

Riċerka għall-Kumitat CULT (Kultura u Edukazzjoni)

# Strategija Ewropea għall-Multilingwiżmu: benefiċċji u spejjeż.

(disponibbli bi-Ingliż

[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/573460/IPOL\\_STU\(2016\)573460\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/573460/IPOL_STU(2016)573460_EN.pdf))

Direttorat Ġenerali għall-Politiki Interni  
Dipartiment tal-Politika B: politiki strutturali u ta' koeżjoni  
Kultura u edukazzjoni

Riċerka għall-Kummissjoni CULT — Strategija Ewropea għall-Multilingwiżmu: benefiċċji u spejjeż.

Dan id-dokument intalab mill-Kummissjoni tal-Parlament Ewropew dwar il-Kultura u l-Edukazzjoni.

Awtur(i):

**Michele Gazzola**, Grupp ta' Riċerka fil-Lingwi u l-Ekonomija (il-Grupp "REAL"), id-Dipartiment tal-Istudji tal-Ekuzzjoni ta' Humboldt-Universität zu Berlin, u l-Istitut għall-Istudji Etniċi, Ljubljana, is-Slovenja.

Amministratur responsabbli:

Amministratur tar-Riċerka Parlamentari: Miklós Györffi

Għajnuna għall-proġett u l-pubblikazzjoni: Jeanette Bell

Dipartiment tal-Politika B: Il-politiki strutturali u ta' koeżjoni tal-Parlament Ewropew

B-1047 Brussell

E-mail: [poldep-cohesion@europarl.europa.eu](mailto:poldep-cohesion@europarl.europa.eu)

Verżjonijiet lingwistiċi: l-Originali EN

Dwar l-editur:

Biex tikkuntattja lid-dipartiment tal-politika jew tabbona għan-newsletter ta' kull xahar tagħha, ikteb lil:

[poldep-cohesion@europarl.europa.eu](mailto:poldep-cohesion@europarl.europa.eu)

Il-manuskritt tlesta f'Ottubru 2016. © L-Unjoni Ewropea, 2016

Verżjoni stampata oriġinali: ISBN 978–92–823–9557–8 doi: 10.2861/437739 QA-02–16–689-EN-C

PDF oriġinali ISBN 978–92–823–9558–5 doi: 10.2861/491411 QA-02–16–689-EN-N

Id-dokument oriġinali huwa disponibbli fuq l-internet fuq:

<http://www.europarl.europa.eu/supporting-analyses>



**Traduzzjoni bil-Frañċiż ta' Pierre Dieumegard  
għall-Ewropa-Demokrazija-Esperanto**

Din it-traduzzjoni ma saritx minn tradutturi li huma kwalifikati u ffinanzjati mill-Unjoni Ewropea. Jista' (probabbilment) ikun fih żbalji, iżda għandu wkoll xi spjegazzjonijiet addizzjonali biex jiffaċilita l-fehim mill-qarrejja Frañċiżi, b'mod partikolari l-Frañċiż.

Hija għandha l-għan li tippermetti aktar ċittadini u residenti tal-Unjoni Ewropea biex jifhmu d-dokumenti prodotti mill-Unjoni Ewropea (u ffinanzjati mill-kontribuzzjonijiet tagħhom).

Hija turija tal-ħtieġa għall-multilingwiżmu fl-Unjoni Ewropea: mingħajr traduzzjonijiet, parti kbira tal-popolazzjoni hija eskluża mid-dibattitu.

Għal traduzzjonijiet affidabbli, il-lingwa internazzjonali Esperanto tkun utli ħafna minħabba s-sempliċità, ir-regolarità u l-precizjoni tagħha.

Fuq l-Internet:

Il-Federazzjoni Ewropea-Demokratio-Esperanto: <http://e-d-e.org/> jew <http://demokratio.eu>  
Ewropa-Demokrazija-Esperanto (Franza): <http://e-d-e.en/> [contact@e-d-e.fr](mailto:contact@e-d-e.fr)

Jekk jogħġbok innota:

Il-fehmiet espressi f'dan id-dokument jaqgħu taħt ir-responsabbiltà unika tal-awtur u mhux neċessarjament jirrapprezentaw il-pożizzjoni uffiċjali tal-Parlament Ewropew.

Ir-riproduzzjoni u t-traduzzjoni għal skopijiet mhux kummerċjali huma permessi, sakemm is-sors ikun indikat, il-pubblikatur jiġi infurmat u l-pubblikatur ikun irċieva kopja.

**Sommarju:**

**Dan ir-rapport jipprezenta d-diversi riżultati tar-riċerka fl-ekonomija lingwistika li tindirizza l-vantaġġi u l-iżvantaġġi tal-multilingwiżmu fl-ekonomija, is-soċjetà u l-istituzzjonijiet tal-Unjoni Ewropea. Dawn ir-riżultati jipprovdu stampa ġenerali, għalkemm ovvjament limitata, tal-ħtiġijiet ta' politika lingwistika fl-ambjent multilingwi Ewropew attwali. Minn din il-perspettiva, aħna nivvalutaw ir-rilevanza tal-oġġettivi ġenerali u r-rakkomandazzjonijiet tal-Istrategija Ewropea għall-Multilingwiżmu (EMS). Barra minn hekk, aħna niġbru fil-qosor l-evidenza disponibbli tal-miżuri u l-azzjonijiet meħuda mill - Kummissjonibex timplimenta t- TES, u fejn possibbli nipprezentaw data dwar il-vantaġġi u l-iżvantaġġi tagħhom.**

## **Tabella ta' Kontenut**

1	MES u l-politika tal-UE dwar il-lingwa	9
1.1	L-għanijiet tal-MES	9
1.2	Definizzjoni tal-ispejjeż, il-benefiċċji u r-rilevanza tat- TES	13
2	Il-kuntest multilingwi Ewropew	18
2.1	Ekonomija multilingwali	19
2.1.1	Il-ħiliet lingwistiċi bħala forma ta' kapital uman	19
2.1.1.1	Differenzi fl-introjtu	19
2.1.1.2	Rati ta' Prestazzjoni Soċjali	22
2.1.1.3	Impjegabbiltà	22
2.1.2	Il-kontribut tal-lingwi għall-PDG u l-kummerċ	23
2.1.3	Il-politika lingwistika u l-innovazzjoni	24
2.2	Soċjetà multilingwi	25
2.2.1	Il-mobilità, l-inklużjoni u l-formula "Lingwa omm + 2"	26
2.2.2	L-integrazzjoni tal-migranti	32
2.3	Istituzzjonijiet multilingwi	32
2.3.1	L-effikaċja u l-ġustizzja tar-reġim lingwistiku tal-UE	32
2.3.2	Il-multilingwiżmu Ewropew wara l-Brexit	36
3	Implimentazzjoni tal-MES	38
3.1	Il-koeżjoni soċjali, id-djalogu interkulturali u l-integrazzjoni Ewropea	39
3.2	It-tagħlim tal-lingwi tul il-ħajja	40
3.3	Impjegabbiltà u Kompetittività	43
3.4	Il-promozzjoni tad-diversità lingwistika permezz tat-traduzzjoni	45
3.5	Id-dimensjoni esterna tal-multilingwiżmu	47
4	Konklużjonijiet	51
5	Referenzi	55
6	Annessi	61
6.1	Il-livelli tal-edukazzjoni skont l-ISCED/ISCED 2011	61
6.2	Korrispondenti bejn il-livelli ISCED 2011 u l-ISCED 1997	61
6.3	Il-ħiliet bl-Ingliż fost iċ-ċittadini tal-UE ta' 15-il sena u aktar, 2012	62
6.4	Rati ta' Esklużjoni Lingwistiċi f'25 pajjiż tal-UE, Residenti ta' bejn il-25 u l-64 sena, 2013	63

## Lista ta' abbrevjazzjonijiet:

AES Sfharrig dwar l-Edukazzjoni tal-Adulti = Sfharrig dwar l-Edukazzjoni tal-Adulti  
ADR Rata assoluta (lingwistika) ta' tneħħija tad-drittijiet tal-vot = Rata assoluta ta' esklużjoni tad -drittijiet tal-lingwa  
Criti Istitut tar-Riċerka tal-Karibew għat-Traduzzjoni u l-Interpretazzjoni = Istitut tar-Riċerka dwar it-Traduzzjoni u l-Interpretazzjoni tal-Karibew  
CEFR Qafas Komuni ta' Referenza għal-Lingwi = Qafas Komuni ta' Referenza għal-Lingwi (Ewropew)  
Korsijiet Intensivi tal-Lingwa EILC Erasmus = Korsijiet Intensivi tal-Lingwa Erasmus  
EMCI Masters Ewropej fl-Interpretazzjoni tal-Konferenzi = Master Ewropew fl-Interpretazzjoni tal-Konferenzi  
EMT Master Ewropew fit-Traduzzjoni = Master Ewropew fit-Traduzzjoni  
EPC Konvenzjoni Ewropea dwar il-Privattivi = Konvenzjoni Ewropea dwar il-Privattivi  
EPO Uffiċċju Ewropew tal-Privattivi = Uffiċċju Ewropew tal-Privattivi  
Fond Soċjali Ewropew tal-FSE = Fond Soċjali Ewropew  
Strateġija Ewropea tal-MES għall-Multilingwiżmu = Strateġija Ewropea għall-Multilingwiżmu  
Servizz Volontarju Ewropew tal-EVS = Servizz Volontarju Ewropew  
Is-7 Programm Kwadru għar-riċerka u l-iżvilupp teknoloġiku = Is-7 Programm Qafas għar-Riċerka u l-Iżvilupp Teknoloġiku  
Laqgħa Annwali Internazzjonali IAMLADP dwar l-Arranġamenti tal-Lingwi, Dokumentazzjoni u Pubblikazzjonijiet = Laqgħa Internazzjonali Annwali dwar l-Arranġamenti Lingwistiċi  
IATE Terminoloġija Interattiva għall-Ewropa = Terminoloġija Interattiva għall-Ewropa  
Drittijiet tal-Proprietà Intellettwali tal-IPR = Drittijiet tal-Proprietà Intellettwali  
ISCED Klassifikazzjoni Standard Internazzjonali tal-Edukazzjoni = Tip ta' Klassifikazzjoni Internazzjonali tal-Edukazzjoni (ISCED)  
LILAMA Politika Lingwistika għas-Suq tax-Xogħol = Politika Lingwistika għas-Suq tax-Xogħol  
Pjattaforma tal-internet tal-industrija tal-Lingwa LindWeb: pjattaforma Web tal-Industrija tal-Lingwi  
Programm ta' Tagħlim Tul il-Ħajja tal-LLP = Programm ta' Tagħlim Tul il-Ħajja  
Politika LPP dwar il-Lingwi u l-Ippjanar tal-Politika u l-Ippjanar tal-Lingwi  
OLS Appoġġ Lingwistiku Online = Appoġġ Lingwistiku Online  
MT@EC Traduzzjoni awtomatika għall-amministrazzjonijiet pubbliċi = traduzzjoni awtomatika għall-amministrazzjonijiet pubbliċi  
Pimlico Promozzjoni, Implimentazzjoni, Immappjar Lingwa u Strateġiji ta' Komunikazzjoni Interkulturali f'Organizzazzjonijiet u Kumpaniji = Promozzjoni, implimentazzjoni, immappjar ta' strateġiji ta' komunikazzjoni lingwistika u interkulturali fl-organizzazzjonijiet u n-negozji  
RDR Rata ta' tneħħija tad-drittijiet għall-votrelattiva (lingwistika) = Rata relattiva ta' drittijiet esklussivi(lingwistika)  
SMEs Żgħar u ta' Daqs Medju = Intrapriżi Żgħar u ta' Daqs Medju (SMEs)  
Tagħlim tal-Lingwi b'Orjentazzjoni Vokazzjonali = tagħlim tal-lingwi b'orjentazzjoni vokazzjonali  
VTS Visiting Translator Scheme = programm ta' traduttur mistieden.

## Indiċi tat-tabelli

Tabella 1: id-differenzjali tad-dħul fl-Isvizzera (irġiel). Perċentwali ta' riżultati 20

Tabella 2: premjijiet għall-ħiliet lingwistiċi f'pajjiżi Ewropej differenti. Perċentwali ta' riżultati

21

Tabella 3: Rata soċjali ta' ritorn fuq it-tagħlim tal-lingwa barranija fl-Isvizzera (irġiel) 22

Tabella 4: Ċittadini Ewropej li jiddikjaraw lilhom infushom kapaci jagħmlu konverżazzjoni f'mill-inqas żewġ lingwi għajr il-lingwa materna tagħhom. Perċentwali ta' riżultati 27

Tabella 5: ir-rata ta' esklużjoni lingwistika fl-UE. Perċentwali ta' riżultati 34

Tabella 6: ir-rata ta' esklużjoni lingwistika fl-UE wara l-Brexit. Perċentwali ta' riżultati. 37

Tabella 7: Sommarju tal-attivitajiet tal-Kummissjoni Ewropea għall-implimentazzjoni tal-MES 49

## **Indiċi ta' illustrazzjonijiet**

Illustrazzjoni 1: Kriterji ta' evalwazzjoni u ċiklu ta' politika 15

Illustrazzjoni 2: perċentwal ta' studenti li jitgħallmu mill-inqas żewġ lingwi barranin fl-UE, 2000–2010 (sors: Il-Kummissjoni Ewropea, 2012c:39) 28

Illustrazzjoni 3: perċentwal ta' studenti li jitgħallmu l-Ingliż, il-Franċiż u l-Ġermaniż fl-ISCED livell 3 (edukazzjoni sekondarja għolja ġenerali = skola sekondarja għolja), 2005–2010, sors: Il-Kummissjoni Ewropea (2012 c: 40) 30

## Sommarju generali

### Sfond u għanijiet:

L-Istrateġija Ewropea għall-Multilingwiżmu (MES) għandha tliet għanijiet soċjoekonomiċi generali: il-promozzjoni tal-mobilità tax-xogħol fis-Suq Uniku, l-impjegabbiltà u t-tkabbir fl-Ewropa, it-tiżni tal-koeżjoni soċjali, l-integrazzjoni tal-migranti fid-djalogu interkulturali, u l-ġestjoni tal-komunikazzjoni multilingwi b'mod effettiv u inklużiv f'demokrazija supranazzjonali. Il-promozzjoni tat-tagħlim tal-lingwi tul il-ħajja u l-appoġġ għat-traduzzjoni u l-interpretazzjoni huma modi biex jintlaħqu dawn l-għanijiet. Dan ir-rapport jipprovdi valutazzjoni generali tar-rilevanza tat-TES. Aħna neżaminaw ir-relazzjoni bejn l-oġettivi tal-istrateġija u l-problemi li l-MES suppost issolvi.

Tali evalwazzjoni ssir fid-dawl tar-riżultati empiriċi u teoretiċi tal-letteratura akkademika fl-ekonomija lingwistika. Dawn ir-riżultati jipprovdu stampa generali iżda limitata tal-ħtiġijiet tal-politika tal-lingwa fl-ambjent multilingwi Ewropew attwali. Fir-rigward ta' dan il-kuntest, aħna nivvalutaw ir-rilevanza tal-oġettivi generali u r-rakkomandazzjonijiet tal-MES. Jekk politika ma tkunx rilevanti, x'aktarx li ma ġgibx benefiċċji lis-soċjetà. Fl-aħħar nett, dan ir-rapport jiddiskuti l-azzjonijiet tal-Kummissjoni biex timplimenta t-TES. Ir-rapport jiġbor fil-qosor l-evidenza disponibbli għal azzjonijiet bħal dawn u, fejn possibbli, nipprezentaw data dwar il-vantaġġi u l-iżvantaġġi tagħhom. Din id-diskussjoni tenfasizza l-oġettivi li potenzjalment jistgħu jeħtieġu aktar appoġġ, u t-tip ta' data u informazzjoni meħtieġa biex jitjieb il-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tal-MES.

### Riżultati:

L-ewwel għan generali tal-MES huwa li jipromwovi l-mobilità tax-xogħol fis-Suq Uniku, l-impjegabbiltà u t-tkabbir fl-Ewropa. Ir-riċerka empirika f'pajjiżi differenti turi li l-ħiliet fil-lingwi barranin iġibu magħhom benefiċċji ekonomiċi għall-individwi f'termini ta' differenzi pożittivi fid-dħul. Ħiliet lingwistiċi tajbin ħafna huma ppremjati b'mod aktar ċar minn ħiliet lingwistiċi limitati. L-Ingliż għandu valur ekonomiku mhux ikkontestat fis-suq tax-xogħol Ewropew, iżda mhux l-uniku vantaġġ lingwistiku li wieħed jinvesti fih; F'xi kuntesti, il-ħiliet f'lingwi oħra jistgħu jiġu ppremjati aħjar mill-Ingliż. Dan juri l-importanza tat-tagħlim f'aktar minn lingwa barranija waħda, skont ir-rakkomandazzjonijiet tal-Kunsill Ewropew miġbura fil-qosor fil-formula "ilsien omm + żewġ lingwi barranin" ( $MT+2 = LM+2$ ). Rati pożittivi ta' profittabbiltà soċjali fit-tagħlim tal-lingwi barranin juru li t-tagħlim tal-lingwi huwa investment siewi għas-soċjetà kollha kemm hi. Għalkemm l-importanza tal-ħiliet tal-lingwi barranin għall-impjegabbiltà hija enfasizzata f'dokumenti differenti tal-UE, l-evidenza empirika li tappoġġja din l-affermazzjoni għadha prematura. Xi studji juru li l-ħiliet lingwistiċi jikkontribwixxu għall-Prodott Domestiku Gross (PDG), iżda sfortunatament l-ebda wieħed minn dawn l-istudji ma jikkonċerna l-pajjiżi tal-UE. Il-profiċjenza fil-lingwa/i tal-pajjiż ospitanti għandha effett pożittiv fuq id-dħul mix-xogħol u l-impjegabbiltà tal-migranti. Il-preżenza ta' lingwa komuni waħda jew aktar iżżid bil-kbir il-flussi kummerċjali bejn il-pajjiżi. Fir-rigward tar-relazzjoni bejn l-innovazzjoni lingwistika u teknoloġika, intwera li l-politika lingwistika għandha impatt fuq it-tqassim tal-ispejjeż imġarrba minn kumpaniji innovattivi fil-protezzjoni tad-drittijiet tal-proprjetà intellettwali, b'mod partikolari mill-privattivi.

L-appoġġ għat-tagħlim tal-lingwi għall-promozzjoni tal-mobbiltà intra-Ewropea u għall-promozzjoni tal-inklużjoni fil-pajjiż ospitanti huwa għan tal-MES. L-evidenza empirika tikkonferma l-affermazzjoni li t-tagħlim tal-lingwi jiffacilita l-mobilità. Id-diskors tal-lingwa ta' pajjiż ospitanti jżid il-migrazzjoni lejn dak il-pajjiż kważi b'ħamsa. Barra minn hekk, it-tagħlim tal-lingwa uffiċjali tal-pajjiż ospitanti jista' jiffacilita l-inklużjoni. Madankollu, il-ħiliet

tajbin u tajbin ħafna fil-lingwi barranin għadhom mhumiex in-norma fl-UE. Kwart biss taċ-ċittadini Ewropej jgħidu li jistgħu jikkellmu mill-inqas żewġ lingwi barranin. Dan il-perċentwal baqa' prattikament kostanti bejn l-2001 u l-2012. Il-faċilità bl-Ingliż mhijiex "għarfien bażiku" universali fl-Ewropa: 7 % biss taċ-ċittadini Ewropej jiddikjaraw il-kapaċità tagħhom li jikkellmu l-Ingliż bħala lingwa barranija f'livell tajjeb ħafna. Il-livelli intermedji u elementari huma bil-bosta aktar mifruxa. B'mod ġenerali, politika lingwistika bbażata fuq il-formula LM+ 2 jew fuq il-promozzjoni ta' lingwa waħda għall-vetturi ma tistax issolvi t-tensjoni bejn il-mobbiltà u l-inklużjoni minħabba li ma tindirizzax b'mod adegwat il-problema tal-imprevedibbiltà tal-possibbiltajiet ta' mobiltà tal-individwi. Jistgħu jkunu meħtieġa aktar miżuri fil-livell Ewropew u nazzjonali biex jippromwovu u jiffaċilitaw il-mobbiltà u l-inklużjoni. It-tagħlim ta' lingwa qabel is-safar u/jew immedjatament wara l-wasla fil-pajjiż ospitanti għandu jsir aktar aċċessibbli u irħas. Il-forniment ta' servizzi pubbliċi u forom amministrattivi aktar multilingwi f'diversi lingwi għandu jiġi appoġġjat. Dan jenfasizza l-importanza ta' traduzzjoni u l-interpretazzjoni fil-ġestjoni tal-komunikazzjoni multilingwi fl-Ewropa.

It-tielet għan ġenerali tal-MES huwa li jippromwovi l-multilingwiżmu fl-istituzzjonijiet tal-UE. Il-multilingwiżmu huwa l-aktar reġim lingwistiku effettiv għat-trażmissjoni tal-informazzjoni liċ-ċittadini tal-UE. Il-perċentwal ta' persuni li jkunu esklużi kieku l-Ingliż kien l-unika lingwa uffiċjali fl-UE jkun fil-medda ta' 45 % sa 80 % skont l-indikaturi u d-data użati. Politika trilingwi bbażata fuq l-Ingliż, il-Frañċiż u l-Ġermaniż teskludi 26–50 % tar-residenti adulti tal-UE. Il-perċentwal ta' persuni esklużi huwa ogħla b'mod sinifikanti fin-Nofsinhar u fil-Lvant tal-Ewropa. Barra minn hekk, l-individwi ekonomikament u soċjalment żvantaġġati għandhom tendenza li jkunu inqas probabbli li jikkellmu lingwi barranin u għalhekk jirriskjaw li jiġu affettwati jekk l-UE ma tibqax tuża l-lingwa materna tagħhom jew il-lingwa tal-edukazzjoni primarja tagħhom. Minn din il-perspettiva, il-multilingwiżmu jikkontribwixxi għall-koeżjoni soċjali. Ta' min jinnota li mhux biss tnaqqis ġenerali fin-numru ta' lingwi li jwassal għall-esklużjoni; anke t-tnaqqis tal-oqsma attwali tal-użu tal-lingwa uffiċjali għandu effetti simili (eż. fil-paġni tal-internet tal-Kummissjoni Ewropea). Ir-rati ta' esklużjoni lingwistika assoċjati mal-politika monolingwi u/jew trilingwi se jiżiedu wara l-ħruġ tar-Renju Unit mill-UE. Dan jenfasizza l-importanza ta' approċċ multilingwi għall-komunikazzjoni esterna tal-UE.

Biex nikkonkludu dwar dan il-punt, it-tliet għanijiet stabbiliti fl-MES huma xierqa b'mod ċar għalix huma konsistenti mal-problemi li l-istrategija hija mistennija li tiffaċċja. Għalhekk, l-MES għandu jgħib diversi benefiċċji għaċ-ċittadini tal-UE u għall-ekonomija Ewropea. Jista' jsir aktar biex tittaffa t-tensjoni bejn il-mobbiltà u l-inklużjoni.

It-tieni parti ta' dan ir-rapport tanalizza l-miżuri adottati mill-Kummissjoni biex timplimenta t-tes. Hemm tliet tipi ta' miżuri bħal dawn. L-ewwel wieħed huwa li tingabar data utli ħafna dwar il-ħiliet ta' lingwi barranin tal-istudenti (eż. l-ewwel stħarriġ Ewropew dwar il-ħiliet lingwistiċi) u data dwar il-ħiliet lingwistiċi għall-adulti (eż. stħarriġ tal-Ewrobarometru u stħarriġ dwar l-edukazzjoni tal-adulti). It-tieni sett ta' inizjattivi huwa l-pubblikazzjoni ta' dokumenti, websajts u rapporti mmirati biex iżidu l-għarfien tal-benefiċċji tad-diversità lingwistika u t-tagħlim tal-lingwi fis-soċjetà u fl-ekonomija. Madankollu, in-nuqqas ta' indikaturi espliciti tal-eżitu jzommna milli nivvalutaw l-effetti finali u l-ambitu ta' dawn l-inizjattivi. It-tielet tip ta' miżuri jikkonsisti f'appoġġ finanzjarju dirett għat-tagħlim tal-lingwi permezz tal-Programm ta' Tagħlim Tul il-Ħajja u l-Fond Soċjali Ewropew. Il-Programm ta' Tagħlim Tul il-Ħajja ffinanzja diversi proġetti li jitrattaw it-tagħlim tal-lingwi, iżda n-nuqqas ta' indikaturi ċari tal-eżitu ma jippermettix valutazzjoni tal-effettività u l-kosteffettività ta'

dawn il-proġetti. Il-Fond Soċjali Ewropew intuża għat-taħriġ lingwistiku mmirat lejn it-titjib tal-impjegabbiltà u l-integrazzjoni tal-immigranti, iżda ma gie ppubblikat l-ebda kalkolu preċiż li jikkwantifika l-ammont ta' finanzjament investit għal dan il-għan u jistma l-effetti miksuba. Ftit ittiegħdu inizjattivi għall-promozzjoni tad-dimensjoni esterna tal-multilingwiżmu.

B'mod ġenerali, l-informazzjoni dwar l-ispejjeż u l-effettività tal-programmi u l-azzjoni tal-UE għall-konformità mal-MES mhijiex kompluta. L-indikaturi għall-valutazzjoni tar-riżultati tal-politika tal-lingwa għandhom jiġu definiti b'mod aktar esplicitu. Għandha tingħata aktar attenzjoni lill-evalwazzjoni tal-effetti finali tal-programmi mmirati lejn it-titjib tal-ħiliet lingwistiċi tal-istudenti u l-adulti. Għandha tingħata attenzjoni kbira lill-koerenza bejn l-MES u politiki oħra tal-UE li jista' jkollhom impatt fuq id-diversità lingwistika u l-applikazzjoni tal-formula LM+ 2, b'mod partikolari fl-edukazzjoni għolja.



# 1 L-MES u l-Politika tal-UE dwar il-Lingwi

## **Riżultati Ewlenin:**

- Il-“Golden Age” tal-multilingwiżmu kien il-perjodu 2007–2010. Wara l-2014, il-multilingwiżmu ma kienx wieħed mill-prijoritajiet tal-Kummissjoni.
- In-nuqqas ta’ attenzjoni attwali għall-multilingwiżmu mhuwiex ġustifikat.
- L-Istrategija Ewropea għall-Multilingwiżmu (ESMS) għandha tliet għanijiet soċjoekonomiċi ewlenin: 1) it-tisħiħ tal-koeżjoni soċjali, l-integrazzjoni tal-migranti u d-djalogu interkulturali, 2) il-promozzjoni tal-mobbiltà tal-forza tax-xogħol fis-Suq Uniku, l-impjegabbiltà u t-tkabbir fl-Ewropa, 3) il-ġestjoni tal-komunikazzjoni multilingwi b’demokrazija supranazzjonali b’mod effettiv u inkluziv.
- Il-promozzjoni tat-tagħlim tal-lingwi tul il-ħajja u l-appoġġ għat-traduzzjoni u l-interpretazzjoni huma għanijiet operattivi biex jintlaħqu l-għanijiet generali.

## 1.1 Għanijiet tal-MES

Ir-Risoluzzjoni tal-Kunsill Ewropew dwar Strategija Ewropea għall-Multilingwiżmu SEM (Kunsill tal-Unjoni Ewropea 2008 b) hija wieħed mid-dokumenti ppubblikati mill-UE li jitrattaw il-politika lingwistika Ewropea generali. Għalhekk, it-TES ma jistax jiġi studjat waħdu. Hemm żewġ tipi ta’ dokumenti rilevanti li jikkorrispondu għall-finijiet ta’ dan id-dokument, u li huma:

**dokumenti uffiċjali li jiddefinixxu l-politika lingwistika generali tal-UE**, bħal riżoluzzjonijiet tal-Kunsill, komunikazzjonijiet tal-Kummissjoni jew riżoluzzjonijiet tal-Parlament Ewropew. Dawn id-dokumenti jkopru erba’ oqsma. L-ewwel qasam huwa l-edukazzjoni, speċjalment it-tagħlim u t-tagħlim tal-lingwi. It-tieni qasam jikkonċerna r-rwol u l-importanza tal-lingwi għall-inkluzjoni, il-koeżjoni soċjali, id-djalogu interkulturali, iċ-ċittadinanza Ewropea u d-demokrazija lingwistika. It-tielet nett, dokumenti differenti jindirizzaw l-impatt tal-ħiliet lingwistiċi fuq il-mobbiltà tal-individwi, l-impjegabbiltà tagħhom u l-kompetittività tal-intrapriżi. Ir-raba’ qasam ta’ politika, li sar pjuttost marginali wara s-sena 2000, jikkonċerna l-appoġġ għal-lingwi minoritarji.

**rapporti jew studji mhejjija minn esperti esterni dwar diversi aspetti tal-politika tal-lingwa tal-UE.**

Barra minn hekk, hemm diversi dokumenti uffiċjali, rapporti jew studji li indirettament jew incidentalment jirreferu għal-lingwi jew il-politika tal-lingwa bħala aspett ta’ suġġetti oħra, bħall-integrazzjoni tal-migranti adulti u t-tfal tagħhom, il-ħolqien ta’ privattiva Ewropea b’effett centralizzat, u l-edukazzjoni għolja. Aħna mhux se nikkunsidraw kwistjonijiet relatati ma’ problemi lingwistiċi mressqa fil-Parlament Ewropew, deċiżjonijiet tal-Qorti tal-Ġustizzja jew tal-Ombudsman Ewropew dwar problemi lingwistiċi u dokumenti li jitrattaw il-karatteristiċi interni tal-politika lingwistika tal-UE, bħad-dispożizzjonijiet li jiddefinixxu r-reġim lingwistiku tagħha (eż. ir-Regolament 1/58). L-istokk ta’ dokumenti ppubblikati huwa importanti (ara Gazzola 2016, fl-istampa għal ħarsa ġenerali). Pereżempju, bejn l-1981 u l-2015, l-istituzzjonijiet u l-korpi tal-UE ppubblikaw madwar 100 dokument li jappartjenu għall-grupp (a), filwaqt li bejn l-1996 u l-2015 l-UE ppubblikat 70 pubblikazzjoni tal-Grupp (b). La huwa possibbli u lanqas rilevanti li jiġi pprovdut sommarju ta’ dawn id-dokumenti f’din in-nota ta’ informazzjoni. Madankollu, jeħtieġ li jissemmew xi wħud sabiex tiġi

kuntestwalizzata r- Riżoluzzjoni tal-Kunsill dwar I-MES, u biex jiġi pprezentat il-qafas ġenerali tal-politika lingwistika Ewropea.

**L-età tad-deheb tal-multilingwiżmu probabbilment kienet il-perjodu 2007–2010.** Dak iż-żmien, il-Kummissjonikellha Kummissarju sħiħ għall-multilingwiżmu (is-Sur Orban). Diversi dokumenti importanti ta' politika ġew ippubblikati matul dan il-perjodu, inkluż it- TES. Fost affarijiet oħra, għandna nsemmu l-komunikazzjoni tal-Kummissjoni *"//multilingwiżmu: vantaġġ għall-Ewropa u impenn komuni"* (Kummissjoni Ewropea 2008) u *riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tal-24 ta' Marzu 2009* dwar il-multilingwiżmu (Parlament Ewropew 2008). Naturalment, dan ma jfissirx li qabel l-2007 ma ngħatat l-ebda attenzjoni lid-diversità lingwistika. Qabel l-2007, il-multilingwiżmu kien qasam ta' politika espliċitu tal-Kummissarju Ewropew għall-Edukazzjoni, il-Kultura u l-Multilingwiżmu (miżmum mis-Sur Figel bejn l-2004 u l-2007), u kwistjoni importanti fuq l-aġenda tal-Kummissarju għall-Edukazzjoni, il-Kultura, iż-Żgħażaġġ, il-Midja u l-Isport (li saret mis-Sinjura Reding bejn l-1999 u l-2004). Bejn l-1999 u l-2007, ġew ippubblikati diversi dokumenti importanti ta' politika dwar it-tagħlim tal-lingwi, pereżempju l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni li *tippromwovi t-tagħlim tal-lingwi u d-diversità lingwistika. Pjan ta' azzjoni 2004–2006* (2003), *"strategija ġdida ta' qafas għall-multilingwiżmu"* tal-Kummissjoni (2005), u *l-konkluzjonijiet tal-Kunsill Ewropew* li sar f'Barċellona fl-2002, meta l-Kunsill irrakkomanda li l-Istati Membri jgħallmu lill-istudenti tal-anqas żewġ lingwi barranin flimkien mal-lingwa materna tagħhom (din il-formula xi kultant tissejjaħ "ilsien omm + 2" jew LM+ 2). Ta' min isemmi l-organizzazzjoni tas-Sena Ewropea tal-Lingwi fl-2001. Madankollu, wara l-2010, il-multilingwiżmu ġie integrat mill-ġdid fil-portafoll tal-Edukazzjoni u l-Kultura (miżmum mis-Sinjura Vassiliou), u eventwalment sparixxa fl-2014 meta l-Kummissjoni mmexxija mis-Sur Juncker bdiet il-kariga tagħha. Fil-qosor, id-deċennju mill-2000 sal-2010 kien żmien meta d-diversità lingwistika u l-multilingwiżmu kienu ħafna aktar viżibbli mil-lum. Madankollu, dan ma jfissirx li l-multilingwiżmu u l-politika tal-lingwa huma inqas importanti u rilevanti fl-Ewropa tal-lum milli fil-passat, għall-kuntrarju. Ser immur lura għal dan il-punt fil-konkluzjonijiet.

**Is-SEM jistieden lill- Istati Membri u lill-Kummissjoni biex iwettqu tliet tipi ta' azzjonijiet.** Azzjonijiet bħal dawn xi kultant jissemmew f'dokumenti uffiċjali oħra. L-ewwel waħda hija t- **tishiħ tat-tagħlim** tal-lingwi tul il-ħajja (punt 2 tas-SEM). Dan ifisser l-investment ta' aktar riżorsi fit-tagħlim tal-lingwi fil-livelli kollha tal-edukazzjoni (jiġifieri l-edukazzjoni obbligatorja, vokazzjonali u għolja), it-titjib tal-opportunitajiet tat-tagħlim tal-lingwi f'kuntesti formali, mhux formali u informali, l-appoġġ għat-taħriġ tal-għalliema tal-lingwi, u l-involviment tagħhom fi skambji internazzjonali. Fil-letteratura akkademika dwar il-politika u l-ippjanar tal-lingwa (LPP = PPL), dan huwa definit bħala ppjanar ta' akkwist (ara Hornberger 2006).

Fil-punt 5 tal-MES, il-Kunsill jistieden lill-Kummissjoni u lill- Istati Membri biex **jippromwovu l-lingwi tal-UE madwar id-dinja.** Għal dan il-għan, il-Kunsill jirakkomanda t-tishiħ tal-kooperazzjoni bejn l-istituzzjonijiet kulturali fl- Istati Membri u t-tishiħ tal-kooperazzjonima' organizzazzjonijiet li jaħdmu fil-qasam tat-tagħlim tal-lingwi u d-diversità kulturali u lingwistika. FI-LPP = PPL dan jissejjaħ *ippjanar tal-istat.*

Fl-aħħar nett, il-Kunsill jissottolinja l-**importanza tal-industrija tat-traduzzjoni** u

jinkoraġġixxi azzjonijiet li jappoġġaw it-traduzzjoni ta' testi u films, it-taħriġ ta' tradutturi u l-iżvilupp ta' bażijiet ta' data ta' terminoloġija multilingwi u teknoloġiji tal-lingwa<sup>1</sup>.

L-għan ta' dan id-dokument ta' informazzjoni mhuwix li jiġu diskussi t-tliet azzjonijiet li għadhom kemm ġew ippreżentati, jew mhux fundamentalment. Pjuttost, aħna niffukaw fuq it- **tliet objettivi ġenerali impliċiti jew espliciċi tat-TES**. Il-promozzjoni tat-tagħlim tal-lingwi tul il-ħajja u l-appoġġ għall-industrija tat-traduzzjoni mhumiex l-għanijiet finali tal-MES. Dawn huma prerekwiziti għall-kisba ta' għanijiet soċjoekonomiċi ġenerali oħra, jiġifieri:

1. It-tiżni tal-koeżjoni soċjali, l-integrazzjoni tal-migranti, u d-dialogu interkulturali (SEM punt 1)
2. Il-promozzjoni tal-mobilità tal-forza tax-xogħol fis-Suq Uniku, l-impjegabbiltà u t-tkabbir fl-Ewropa (punt 3 tas-SEM);
3. tiġġestixxi b'mod effettiv u inklużiv il-komunikazzjoni multilingwi f'demokrazija supranazzjonali (rakkomandazzjonijiet finali lill-Kummissjoni).

### **L-MES għandu jiġi evalwat fid-dawl ta' dawn it-tliet għanijiet ġenerali.**

**L-ewwel għan tal-MES huwa li jippromwovi l-multilingwiżmu bil-għan li "jsaħħaħ il-koeżjoni soċjali, id-dialogu interkulturali u l-integrazzjoni Ewropea"**. Dawn il-kunċetti ma ġewx definiti formalment la fit-TES u lanqas fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni "Il-Multilingwiżmu: vantaġġ għall-Ewropa u impenn komuni" (Kummissjoni Ewropea 2008 e). F'dan l-artikolu, għalhekk, aħna jadottaw id-definizzjonijiet ta' "fidma li ġejjin"<sup>2</sup>.

*L-inklużjoni* soċjali tista' tiġi definita bħala l-proċess li bih persuni li jgħixu f'territorju partikolari, irrispettivament mill-isfond soċjokulturali tagħhom, jistgħu jilħqu l-potenzjal sħiħ tagħhom fil-ħajja. Il-politiki li jippromwovu aċċess ugwali għas-servizzi pubbliċi u azzjonijiet li jippermettu liċ-ċittadini jipparteċipaw fil-proċessi tat-teħid tad-deċiżjonijiet li jaffettwaw ħajjithom huma eżempji ta' sforzi biex titjeb l-inklużjoni soċjali. *Il-koeżjoni* soċjali hija kunċett relatat li jista' jiġi definit bħala karatteristika ta' soċjetà fejn il-gruppi kollha għandhom sens ta' appartenenza, parteċipazzjoni, inklużjoni, rikonossiment u legittimità. Il-Kunsill tal-Ewropa jiddefinixxi d- *dialogu interkulturali* bħala "skambju miftuħ u rispettuż ta' fehmiet bejn individwi u gruppi li jappartjenu għal kulturi differenti li jwassal għal fehim aktar profond tal-perċezzjoni ġenerali tal-oħrajn"<sup>3</sup>. Għalkemm m'hemm l-ebda definizzjoni formali ta' *integrazzjoni Ewropea*, nistgħu ninterpretaw dan it-terminu bħala l-proċess dinamiku li bih l-UE żviluppat gradwalment bħala entità politika. Huwa jirreferi għall-interdipendenzi parzjali li ġew estiżi gradwalment mill-ekonomija għall-isferi politiċi.

Dawn id-definizzjonijiet huma wiesgħa wisq u vagi wisq biex jiġu interpretati bħala objettivi ta' politika konkreti u għandhom jiġu speċifikati aħjar (ser nerġġu lura għal dan l-aspett fil-konklużjonijiet). F'dan l-artikolu, għalhekk, aħna niffukaw fuq l-interpretazzjoni partikolari ta' dawn il-kunċetti li joħorġu fl-MES u dikjarazzjonijiet uffiċjali oħra dwar il-multilingwiżmu bħall- *konklużjonijiet tal-Kunsill tat-22 ta' Mejju 2008 dwar il-multilingwiżmu* (Kunsill tal-

1 Diversi eżempji ta' programmi jew bażijiet tad-data bħal Ewropa Kreattiva, it-terminoloġija għall-Ewropa (IATE) u s-sistema ta' traduzzjoni awtomatika għall-amministrazzjonijiet pubbliċi se jiġu diskussi fid-dettall fit-taqsimi 3.4.

2 Id-definizzjonijiet tal-inklużjoni soċjali u l-koeżjoni huma adattati mid-Divizjoni tan-Nazzjonijiet Uniti għall-Politika Soċjali u l-Iżvilupp <http://undesadspd.org/socialintegration/definition.aspx>

3 [http://www.coe.int/t/dg4/intercultural/concept\\_EN.asp#P30\\_3374](http://www.coe.int/t/dg4/intercultural/concept_EN.asp#P30_3374)

Unjoni Ewropea 2008a) u r- *riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tal-24 ta' Marzu 2009* dwar il-multilingwiżmu (Parlament Ewropew 2008).

It-tiżni tal-koeżjoni soċjali, id-djalogu interkulturali u l-integrazzjoni Ewropea jistgħu jfissru affarijiet differenti. L-ewwel nett, l-integrazzjoni lingwistika tal-migranti adulti u t-tfal tagħhom hija ċertament waħda mill-għanijiet espliciti tal-MES (ara wkoll il- *Green Paper dwar il-Migrazzjoni* ppubblikata mill-Kummissjoni Ewropea 2008b). Dan ma jfissirx li l-integrazzjoni m'għandhiex tippermetti lill-migranti jzommu l-lingwa/i tal-pajjiż ta' oriġini tagħhom. It-tieni, il-kisba ta' ħiliet f'lingwi barranin għandha tkun possibbli u aċċessibbli għal kulhadd fis-soċjetà. Fi kliem ieħor, il-ħiliet lingwistiċi m'għandhomx ikunu prerogattiva tal-elite. Il-ħiliet fil-lingwi barranin u l-integrazzjoni lingwistika għandhom jgħinu biex jiġi evitat il-ħolqien ta' "komunitajiet paralleli" maqsuma (jew saħansitra segregati) minn ostakli lingwistiċi fi ħdan soċjetà partikolari. Dan japplika mhux biss għall-migranti, iżda wkoll għaċ-ċittadini tal-UE li jmorru jgħixu barra minn pajjiżhom. Il-ħiliet lingwistiċi jiffacilitaw id-djalogu interkulturali minħabba li jsaħħu l-kapaċità taċ-ċittadini tal-UE li jifhemu l-kultura ta' Ewropej oħra (u migranti) u b'hekk jikkontribwixxu għall-integrazzjoni Ewropea.

**It-tieni għan ġenerali tal-MES huwa li "jippromwovi l-mobilità tax-xogħol fis-Suq Uniku, l-impjegabbiltà u t-tkabbir fl-Ewropa".** Il-mobilità hija terminu li jirreferi għal fenomeni differenti: il-migrazzjoni (ċittadini barranin li jidhru fil-pajjiż), l- *emigrazzjoni* (ċittadini li jtilqu mill-pajjiż), *ir-ritorn tal-migrazzjoni* (ċittadini li jirritornaw lejn il-pajjiż), u l- *migrazzjoni ċirkolari* (ċittadini li jiċċaqalqu fiż-żewġ direzzjonijiet bejn il-pajjiżi)" (Vandenbrande 2006:9). Dan l-oġettiv huwa wkoll ġenerali ħafna, iżda huwa relattivament aktar faċli li jiġu definiti u mkejla minn tal-ewwel. Innota li t-tieni għan ġenerali sar predominanti fid-diskors tal-UE dwar il-multilingwiżmu f'dawn l-aħħar 15-il sena. Sa mill-bidu tas-snin 2000, id-diskorsi tal-UE dwar it-tagħlim tal-lingwi barranin kienu dejjem aktar marbuta mal-kisba tal-oġettivi soċjoekonomiċi ġenerali tal-UE kif definiti fl- *Agenda ta' Lisbona 2000—2010* u l- *agenda Ewropa 2020* ( Krzyzanowski and Wodak 2011)<sup>4</sup>.

Dan ma jimplikax li l-aspetti kulturali jew konjittivi tat-tagħlim tal-lingwi ġew ittraskurati. Minflok, twessa' l-kamp ta' applikazzjoni tal-politika lingwistika tal-UE. Il-ħiliet fil-lingwi barranin qed jitqiesu dejjem aktar bħala forma ta' kapital uman li jista' jgħib benefiċċji ekonomiċi għall-individwi, in-negozji u l-ekonomija kollha kemm hi. Fil-Kummissjoni "*Multilingwiżmu: vantaġġ għall-Ewropa u impenn komuni*" (Kummissjoni Ewropea 2008 e), pereżempju, il-ħiliet lingwistiċi huma pprezentati bħala tip ta' kapaċità li tikkontribwixxi għall-prospertà ekonomika, vantaġġ li jżid il-kompetittività tan-negozji Ewropej, u forma ta' kapital uman li jista' jaffettwa b'mod pożittiv l-impjegabbiltà taċ-ċittadini. Fil-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni "*Qafasstrategiku ġdid għall-multilingwiżmu*" (Kummissjoni Ewropea 2005), it-titjib tal-ħiliet tal-lingwi barranin Ewropej huwa marbut b'mod esplicitu ma' wieħed mill-għanijiet ċentrali tal-proġett Ewropew, jiġifieri l-kisba ta' integrazzjoni ekonomika sħiħa. F'dan id-dokument, il-Kummissjoni targumenta li "sabiex is-Suq Uniku jkun effettiv, l-Unjoni teħtieġ forza tax-xogħol aktar mobbli. Il-ħiliet f'diversi lingwi jzidu l-oportunitajiet fis-suq tax-xogħol".

Fil- *konkluzjonijiet tal-Kunsill dwar il-ħiliet lingwistiċi għat-titjib tal-mobbiltà* (Kunsill tal-Unjoni Ewropea 2010), il-kompetenzi lingwistiċi huma deskritti bħala "komponent ewlieni ta' ekonomija kompetittiva bbażata fuq l-għarfien. L-għarfien ta' lingwi barranin huwa kompetenza vitali għaċ-ċittadini kollha tal-UE, li jippermettilhom igawdu kemm il-benefiċċji ekonomiċi kif ukoll dawk soċjali tal-moviment liberu fi ħdan l-Unjoni". F'Komunikazzjoni

4 L-Agenda ta' Lisbona kienet pjan żviluppat mill-Kummissjoni Ewropea biex l-UE ssir "l-ekonomija bbażata fuq l-għarfien l-aktar kompetittiva u dinamika fid-dinja, kapaċi għal tkabbir ekonomiku sostenibbli b'impjegji aħjar u aktar impjegji u koeżjoni soċjali akbar qabel l-2010". Ewropa 2020 hija strategija ta' 10 snin għal "tkabbir intelligenti, sostenibbli u inkluziv", b'koordinazzjoni aħjar tal-politiki nazzjonali u Ewropej.

reċenti tal-Kummissjoni "Reviżjoni tal-Edukazzjoni: L-investiment fil-ħiliet biex jitjiebu r-riżultati soċjoekonomiċi" (Kummissjoni Ewropea 2012 f, Kummissjoni Ewropea 2012 d), il-ħiliet lingwistiċi huma deskritti bħala "aktar importanti biex jizjeddu l-livelli ta' impjegabilità u mobilità taż-żgħażagħ"; barra minn hekk, "il-ħiliet lingwistiċi baxxi huma ostaklu ewlieni għall-moviment liberu tal-ħaddiema. In-negozji jeħtieġu wkoll il-ħiliet lingwistiċi meħtieġa biex joperaw f'suq globali. Hemm raġunijiet ekonomiċi sodi wara dawn id-dikjarazzjonijiet. Dan se jiġi diskuss f'aktar dettall fit-taqsimha li jmiss.

**It-tielet għan tal-MES jikkonċerna l-ġestjoni tal-komunikazzjoni multilingwi fl-istituzzjonijiet tal-UE.** Il-Kunsill jistieden lill-Kummissjoni biex tagħti "attenzjoni speċjali biex tipprovdi informazzjoni fil-lingwi uffiċjali kollha u biex tippromwovi l-multilingwiżmu fuq il-websajts tal-Kummissjoni". Din ir-rakkomandazzjoni tirrifletti r-rakkomandazzjoni msemmija hawn fuq tal-Parlament Ewropew (2008), li fiha l-Parlament jenfasizza "l-ħtieġa għar-rikonoxximent tal-parità bejn il-lingwi uffiċjali tal-UE fl-aspetti kollha tal-attività pubblika", u l-konklużjonijiet tal-Kunsill tal-2008 (2008a) li enfazzaw li "id-diversità lingwistika tal-Ewropa għandha tiġi ppreservata u l-parità bejn il-lingwi għandha tiġi rispettata bis-sħiħ. L-istituzzjonijiet tal-UE għandu jkollhom rwol ewlieni fit-twettiq ta' dawn l-oġettivi". L-enfasi fl-MES fuq il-valur tat-traduzzjoni u l-interpretazzjoni, u fuq l-importanza ta' l-industrija tal-lingwi hija parzjalment marbuta ma' l-appoġġ tal-Kunsill għall-multilingwiżmu fl-istituzzjonijiet ta' l-UE. Fil-fatt, l-UE hija l-akbar persuna li tħaddem it-tradutturi u l-interpreti fid-dinja.

## **1.2 Definizzjoni tal-ispejjeż, il-benefiċċji u r-rilevanza tat-SES**

B'mod ġenerali, il-politika pubblika hija definita bħala "serje ta' deċiżjonijiet jew attivitajiet intenzjonalment koerenti meħuda jew imwettqa minn atturi pubbliċi differenti u xi drabi privati, li r-riżorsi, ir-rabtiet istituzzjonali u l-interessi tagħhom ivarjaw, bil-ħsieb li tiġi indirizzata b'mod immirat problema li hija definita politikament bħala kollettiva min-natura tagħha. Dan il-grupp ta' deċiżjonijiet u attivitajiet jagħti lok għal azzjonijiet formalizzati ta' natura ftit jew wisq restrittiva li spiss ikollhom l-għan li jbiddu l-imġiba tal-gruppi soċjali (individwi) preżunti li huma l-għerq tal-problema kollettiva li għandha tiġi solvuta jew kapaċi ssolvi (gruppi fil-mira) fl-interess tal-grupp soċjali li jsofri l-effetti negattivi tal-problema inkwistjoni (benefiċjarji finali)" (Knoepfel et al. 2007:24).

Il-politiki tal-lingwa jistgħu jiġu kkaratterizzati bħala tip partikolari ta' politika pubblika li fl-aħħar mill-aħħar tfittex li tbiddel l-imġiba lingwistika ta' popolazzjoni partikolari fil-mira (il-vjol Grin 2003, Gazzola 2014 għandha għal diskussjoni). B'mod aktar speċifiku, politika lingwistika hija sett ta' miżuri — ġeneralment meħuda mill-Istat, l-awtoritajiet reġjonali u lokali — biex jinfluwenzaw, b'mod espliċitu jew impliċitu, il-korp, l-istatus u l-kisba ta' lingwa waħda jew aktar. Kif jidher fit-taqsimha ta' qabel, uħud mill-miżuri jew azzjonijiet issuġġeriti fl-MES jistgħu jitqiesu bħala forma ta' stat u ppjanar ta' l-akkwist. Perezempju, il-promozzjoni tat-tagħlim tal-lingwi tul il-ħajja għandha l-għan li tbiddel l-imġiba ta' l-individwi billi żżid il-ħiliet lingwistiċi tagħhom.

Peress li t-tagħlim u t-traduzzjoni tal-lingwi tul il-ħajja huma pprezentati impliċitament bħala mezz biex jinkisbu għanijiet soċjoekonomiċi ġenerali oħra tal-UE, il-valutazzjoni tal-benefiċċji u l-iżvantaġġi (jew "benefiċċji" u "spejjeż") tal-MES, kif ukoll l-effetti distributtivi tagħha, għandha titwettaq skont dawn l-oġettivi ġenerali. Qabel ma jiġi diskuss kif il-benefiċċji u l-iżvantaġġi tat-SES jistgħu jiġu kkaratterizzati, jeħtieġ li jifakkru xi definizzjonijiet importanti.

It-tfassil u l-implimentazzjoni tal-politiki pubbliċi ta' spiss jiġu pprezentati bħala ċiklu (jew

“ċiklu ta’ politika”), li l-fażijiet tiegħu jistgħu jingabru fil-qosor kif ġej<sup>5</sup>:

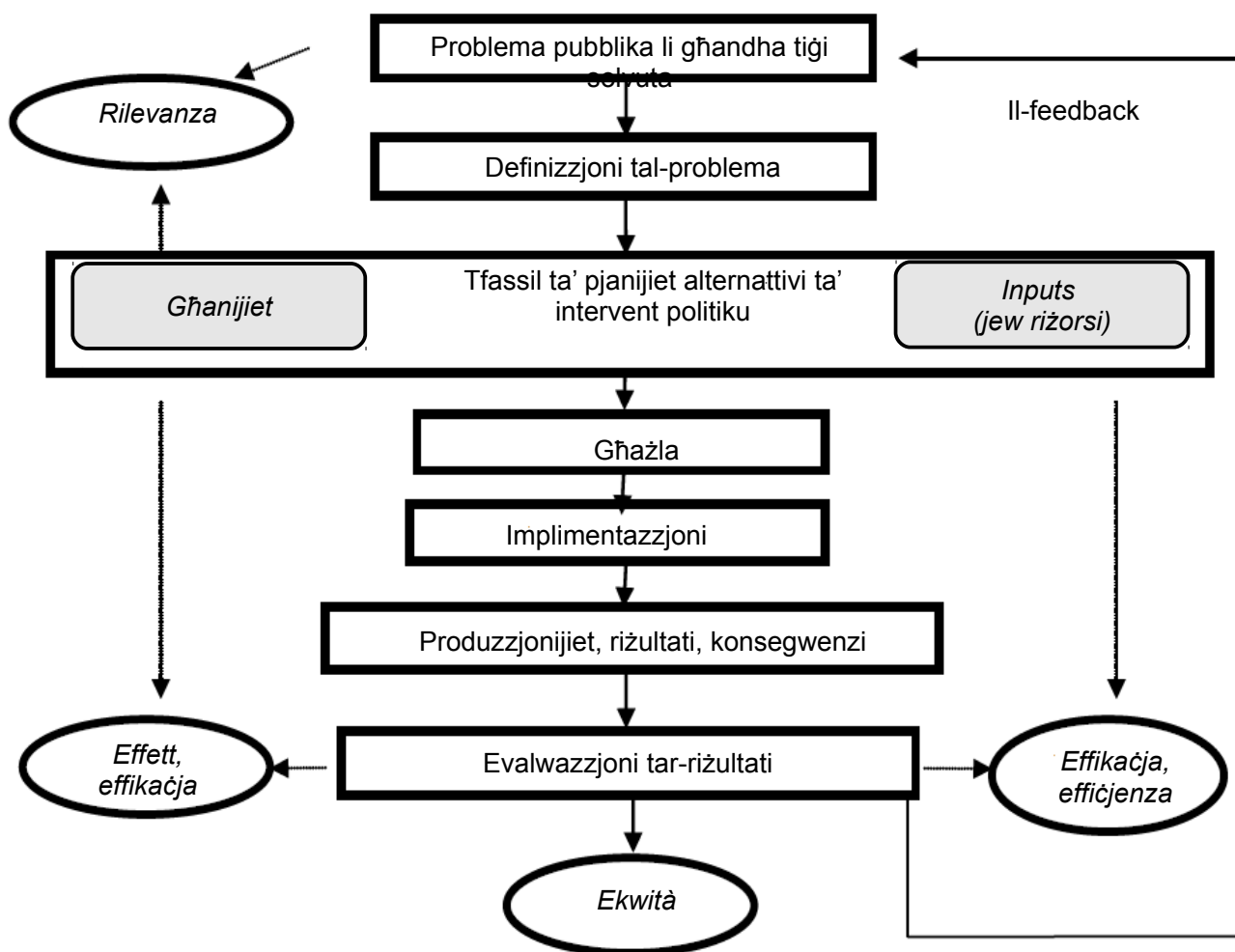
- a. il-ħolqien u l-perċezzjoni ta’ problema pubblika li għandha tiġi solvuta (eż. nuqqas ta’ ħiliet lingwistiċi adegwati fis-suq tax-xogħol, ostakli lingwistiċi li jxekklu l-mobilità),
- b. fehim u definizzjoni tal-problema,
- c. il-formulazzjoni u t-tqabbil ta’ soluzzjonijiet possibbli jew pjanijiet ta’ azzjoni alternattivi (eż. modi alternattivi għall-promozzjoni tat-taħriġ fil-lingwa tal-adulti),
- D. l-għażla tas-soluzzjoni,
- e. implimentazzjoni,
- F. Prodotti u riżultati
- g. Evalwazzjoni tar-riżultati
- H.(i) -(mill-ġdid) u l-perċezzjoni ta’ problema.

L-evalwazzjoni ta’ politika pubblika ssir fuq il-bażi ta’ kriterji differenti. L-aktar kriterji importanti huma: *ir-rilevanza*, *l-effettività*, *l-effiċjenza* (spiss interpretata bħala kosteffettività fir-riċerka applikata), u l- *ekwità*. **Ir-rilevanza** tirreferi għall-valutazzjoni tal-adegwatezza tal-obiettivi espliciti tal-politika fir-rigward tal-problemi li suppost tindirizza. Il-valutazzjoni tal-**effettività** ta’ politika tfisser li jiġi ċċarat sa fejn intlaħqu l-għanijiet. Il-valutazzjoni tal-effikaċja teħtieġ analiżi fil-fond tal-għanijiet li jridu jinkisbu, analiżi tar-relazzjonijiet ta’ kawża u effett li jorbtu l-politika u l-għanijiet finali tagħha, u kejl tal-eżiti tal-politika (ara hawn taħt). L-evalwazzjoni tal-**effiċjenza** (= effikaċja, fis-sens ta’ kosteffettività) ta’ politiki differenti tfisser li r-riżorsi mobilizzati jintrabtu mar-riżultati miksuba. Fl-analiżi tal-politika, il-valutazzjoni tal-**ekwità** tinvolvi l-identifikazzjoni ta’ min jitlef, min jirbaħ, u (jekk possibbli) kemm, u kif l-ispejjeż ta’ politiki alternattivi jinqasmu bejn l-individwi u l-gruppi.

Għalhekk, ma hemm l-ebda kontenut etiku speċifiku fil-kunċett tekniku ta’ “ekwità” fl-analiżi tal-politika (eż. Just, HUETH, u Schmitz 2004), u l-ġustizzja tal-politiki lingwistiċi tista’ għalhekk tiġi kkunsidrata f’termini tal-effetti distributtivi ta’ politiki lingwistiċi alternattivi fuq l-atturi kkonċernati. Il-Figura 1 tiġbor fil-qosor l-istadji ewlenin ta’-ċiklu tal-politika. Il-bżieġaq ovali jirrapprezentaw il-kriterji ta’ evalwazzjoni.

---

5 ara Gazzola (2014 a: 53–54, li jċċitaw Knoepfel et al. 2007) għal diskussjoni.



Sors: Gazzola (2014a 53–54)

Illustrazzjoni 1: Kriterji ta' evalwazzjoni u ċiklu ta' politika

L- **inputs** (jew ir-riżorsi) ta' politika huma definiti bħala r-riżorsi finanzjarji, umani, materjali, organizzattivi u regolatorji kollha mobilizzati għall- implimentazzjoni ta' intervent. **L-ispejjeż** huma kkalkulati fuq il-bażi tar-riżorsi mobilizzati. Ir- **riżultati** ta' politika huma l-effetti diretti tal-politika, jiġifieri dak li huwa ffinanzjat u miksub permezz tar-riżorsi allokat għall-politika. Fi kliem ieħor, ir-riżultati huma kollha li jinkisbu bi skambju għan-nefqa pubblika (xi eżempji konkreti huma pprezentatift-taqsimiet li ġejjin). Ir-riżultati (jew l- **outputs**, jew il- **konsegwenzi**) huma l-effetti finali ta' politika f'termini ta' varjabbli li wieħed jixtieq jinfluwenza (eż. il-promozzjoni tal-impjegabbiltà permezz tat-tagħlim tal-lingwi). FI-analiżi tal-ispejjeż u l-benefiċċji, il-benefiċċji (jew il-benefiċċji) ta' politika għandhom jitkejlu f'termini monetarji. Madankollu, l-identifikazzjoni u l-kalkolu tal-benefiċċji tal-politiki tal-lingwa huma komputu kbir minħabba diffikultajiet metodoloġiċi u epistemoloġiċi minħabba n-natura kumplessa tal-lingwa, li għadha 'l bogħod milli tiġi solvuta (ara Grin 2003 għal diskussjoni). Ta' min jinnotta li l-benefiċċji tal-politiki tal-lingwa mhumiex limitati biss għall-valur tas-suq tal-lingwi, iżda wkoll għall-**valur mhux tajjebjew simboliku** tagħhom (ara Grin and Vaillancourt 1997 għad-diskussjoni). Il-ħiliet lingwistiċi miksuba fit-taħriġ vokazzjonali, pereżempju, jistgħu jintużaw fuq il-post tax-xogħol u jgħibu benefiċċji ekonomiċi għall-individwi. Madankollu, jistgħu wkoll itejbu d-djalogu interkulturali bejn persuni ta' sfondi nazzjonali differenti. FI-evalwazzjoni tal-politiki tal-lingwa, il- **benefiċċji jew il-benefiċċji** huma definiti bħala l-impatti pożittivi ta' politika fuq l-atturi direttament

ikkonċernati mill-politika nnifisha. F'xi każijiet, dawn il-benefiċċji jistgħu jiġu kkwantifikati f'termini monetarji, b'hal differenzi akbar fid-dhul għall-ħaddiema bilingwi li jkunu temmew it-taħriġ fil-lingwa, filwaqt li f'każijiet oħra għandhom jintużaw unitajiet oħra mhux monetarji ta' kejl. Fl-evalwazzjoni tal-politiki tal-lingwa, huma għalhekk meħtieġa simplifikazzjonijiet (pereżempju "l-għadd ta' persuni qiegħda li jsibu xogħol minħabba l-ħiliet lingwistiċi miksuba matul it-taħriġ vokazzjonali" u "l-perċentwal ta' ċittadini tal-UE li jistgħu jifhmu l-lingwi uffiċjali tal-UE"). Xi eżempji se jiġu ppreżentati fit-taqsimiet li jmiss.

Madankollu, il-mudell ta' valutazzjoni standard ippreżentat fil-Figura 1 huwa applikabbli għat-tes sa ċertu punt biss. Is-SEM, fil-fatt, jistabbilixxi għanijiet ġenerali ħafna f'oqsma ta' politika differenti ħafna, b'has-suq tax-xogħol, l-inkluzjoni soċjali, u ċ-ċittadinanza. Sabiex jiġu vvalutati l-vantaġġi u l-iżvantaġġi tal-MES f'qasam ta' fokus uniku, dawk li jfasslu l-politika għandhom jispeċifikaw l-oġettivi f'aktar dettall u jiċċaraw il-katina loġika li tgħaqqad ir-riżorsi investiti mar-riżultati mistennija. Dan ikun speċifiku wisq għal Riżoluzzjoni (tal-Kummissjoni), naturalment, iżda mhux għal pjanijiet ta' implimentazzjoni separati. Barra minn hekk, il-benefiċċji għandhom jiġu definiti u identifikati permezz ta' sett ta' indikaturi tar-riżultati, u, aktar importanti minn hekk, għandha tiġi pprovdata data adegwata u affidabbli. Sa fejn nafu aħna, din l-informazzjoni mhijiex disponibbli, u dak li huwa disponibbli huwa biżżejjed għal ftit aspetti biss tat-tes. Mod wieħed possibbli biex jingħelbu dawn l-ostakli huwa li jitnaqqas l-ambitu tal-analiżi u ssir distinzjoni bejn il-valutazzjoni tar-rilevanza tal-għanijiet ġenerali tat-tes u l-valutazzjoni tal-effetti tal-miżuri meħuda mill-Kummissjoni biex timplimenta t-tes.

**Dan ir-rapport huwa organizzat f'żewġ partijiet. L-ewwel parti tipprovdi valutazzjoni ġenerali tar-rilevanza tat-tes.** Aħna neżaminaw ir-relazzjoni bejn l-oġettivi tal-istrateġija u l-problemi li l-MES suppost issolvi. Tali evalwazzjoni ssir fid-dawl tar-riżultati empiriċi u teoretiċi tal-letteratura akkademika fl-ekonomija lingwistika. Dan ir-rapport jippreżenta d-diversi sejbiet tar-riċerka dwar il-vantaġġi u l-iżvantaġġi tal-multilingwiżmu fl-ekonomija, is-soċjetà u l-istituzzjonijiet tal-UE. Dawn ir-riżultati jipprovdu stampa ġenerali, għalkemm limitata, tal-ħtiġijiet tal-politika tal-lingwa fl-ambjent multilingwi Ewropew attwali. F'dan il-kuntest, aħna nivvalutaw ir-rilevanza tal-oġettivi u r-rakkomandazzjonijiet ġenerali tal-MES, jiġifieri nivvalutaw jekk l-MES jipproponix oġettivi u miżuri li huma rilevanti biex jissolvew uħud mill-problemi lingwistiċi l-aktar importanti fl-ambjent multilingwi Ewropew attwali. Jekk politika ma tkunx rilevanti, x'aktarx li ma ġgibx benefiċċji lis-soċjetà.

**Fit-tieni parti tar-rapport, aħna niffukaw fuq l-azzjonijiet tal-Kummissjoni biex timplimenta l-MES.** Aħna nqassru l-evidenza disponibbli għal azzjonijiet b'hal dawn, u fejn possibbli nippreżentaw data dwar il-vantaġġi u l-iżvantaġġi tagħhom, bl-użu tal-qafas sempliċi ppreżentat fil-Figura 1. Din id-diskussjoni tenfasizza l-oġettivi li jistgħu jeħtieġu aktar appoġġ, u t-tip ta' data u informazzjoni meħtieġa biex jitjieb il-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tal-MES.



## 2 Il-kuntest Ewropew multilingwi

Riżultati ewlenin:

- B'mod ġenerali, il-ħiliet tal-lingwi barranin iġibu magħhom benefiċċji ekonomiċi għall-individwi f'termini ta' differenzi pożittivi fid- dħul. Ħiliet lingwistiċi tajbin ħafna huma ppremjati ħafna aktar minn għarfienlingwistiku limitat. L-Ingliż għandu valur ekonomiku mhux ikkontestat fis-suq tax-xogħol Ewropew, iżda mhuwiex l-uniku assi li fih jista' jsir investment; F'xi kuntesti, il-ħiliet f'lingwi oħra jistgħu jiġu ppremjati aħjar. Dan jenfasizza l-importanza tat-tagħlim ta' aktar minn lingwa barranija waħda fis-sistemi edukattivi tal-pajjiżi Ewropej.
- Rati pożittivi ta' profittabbiltà soċjali fit-tagħlim tal-lingwi barranin juru li t-tagħlim tal-lingwi huwa investment siewi għas-soċjetà kollha kemm hi.
- Għalkemm l-importanza tal-ħiliet tal-lingwi barranin għall-impjegabbiltà hija enfasizzata f'dokumenti differenti tal-UE, l-evidenza empirika li tappoġġja din l-affermazzjoni għadha insuffiċjenti. Madankollu, il-proficienza fil-lingwa/i tal-pajjiż ospitanti għandha impatt pożittiv fuq id-dħul mix-xogħol u l-impjegabbiltà tal-migranti.
- Xi studji juru li l-ħiliet lingwistiċi jikkontribwixxu għall-Prodott Domestiku Gross (PDG), iżda sfortunatament l-ebda wieħed minn dawn l-istudji ma jikkonċerna l-Unjoni Ewropea.
- Lingwa uffiċjali jew mitkellma komuni żżid b'mod sinifikanti l-flussi kummerċjali bejn il-pajjiżi.
- Politika lingwistika jista' jkollha impatt fuq l-allokkazzjoni tal-ispejjeż imġarrba mill-kumpaniji innovattivi Ewropej biex jiproteġu d-drittijiet tal-proprjetà intellettwali permezz tal-privattivi. Dan jista' jqajjem tħassib ta' ġustizzja fir-rigward tal-abbozz ta' privattiva Ewropea b'effett centralizzat.
- It-tagħlim tal-lingwi jiffaċilita l-mobilità. It-taħdit tal-lingwa ta' pajjiż iżid il-probabbiltà ta' migrazzjoni lejn dak il-pajjiż b'madwar ħames darbiet.
- Il-formula "Lingwa omm flimkien ma' żewġ lingwi barranin" jew il-promozzjoni ta' lingwa waħda għall-vetturi mhumieq biżżejjed biex jippromwovu kemm il-mobilità intra-Ewropea kif ukoll l-integrazzjoni fis-soċjetà tal-pajjiż ospitanti.
- Kwart biss taċ-ċittadini Ewropej jgħidu li jistgħu jikkellmu mill-inqas żewġ lingwi barranin. Dan il-perċentwal baqa' prattikament kostanti bejn l-2001 u l-2012. Il-maġġoranza l-kbira tal-Ewropej għandhom livell elementari jew intermedju f'lingwi barranin. Il-livell ta' proficienza fil-lingwa huwa mistenni li jitjieb fil-futur qrib, iżda sa ċertu punt biss.
- 7 % biss taċ-ċittadini tal-UE jiddikjaraw il-kapaċità tagħhom li jikkellmu l-Ingliż bħala lingwa barranija f'livell tajjeb ħafna. Il-livelli intermedji u elementari huma ħafna aktar komuni. Minkejja investimenti kbar fit-tagħlim bl-Ingliż fis-sistema edukattiva, il-bilingwiżmu mhuwiex mistenni fil-futur qarib. L-għarfien tal-Ingliż mhuwiex "kompetenza bażika" universali fl-Ewropa.
- Huma meħtieġa aktar miżuri biex tittaffa t-tensjoni bejn il-mobbiltà u l-inkluzjoni, jiġifieri l-possibbiltà li wieħed jitgħallem lingwa b'mod effettiv qabel ma titlaq minn barra l-pajjiż u/ jew immedjatament wara l-wasla fil-pajjiż ospitanti għandha ssir aktar faċli u irħas.
- Jekk l-istituzzjonijiet tal-UE jadottaw politika monolingwi bbażata biss fuq l-Ingliż jew reġim trilingwi bbażat fuq l-Ingliż, il-Franċiż u l-Ġermaniż, huma jeskludu perċentwal għoli ta' ċittadini tal-UE milli jikkomunikaw mal-UE. Il-perċentwal ta' persuni esklużi jkun

għoli ħafna fin-Nofsinhar u fil-Lvant tal-Ewropa.

- Il-multilingwiżmu għadu l-aktar reġim lingwistiku effettiv fost l-alternattivi normalment studjati fil-letteratura.
- Il-persuni ekonomikament u soċjalment żvantaġġati għandhom tendenza li jkunu inqas probabbli li jikkellmu lingwi barranin u għalhekk huma aktar probabbli li jiġu affettwati b'mod negattiv jekk l-UE tiegħ fuq ta' lingwa materna jew il-lingwa tal-edukazzjoni primarja tagħhom. Il-multilingwiżmu jikkontribwixxi għall-koeżjoni soċjali.
- Mhux biss hemm tnaqqis ġenerali fin-numru ta' lingwi li jwassal għall-esklużjoni. Anki tnaqqis fl-oqsma attwali tal-użu tal-lingwa uffiċjali jkollu effetti simili.
- Ir-rati ta' esklużjoni lingwistika assoċjati ma' politika monolingwali jew trilingwi ser jiżiedu wara "Brexit". Dan jenfasizza l-importanza ta' approċċ multilingwi għall-komunikazzjoni esterna tal-UE.

It-tliet għanijiet ġenerali pprezentati fit-taqsimha preċedenti huma relatati ma' tliet aspetti interdipendenti tal-ambjent multilingwi Ewropew, jiġifieri l-ekonomija, is-soċjetà u l-istituzzjonijiet tal-UE. L-għan ta' din it-taqsimha, mingħajr ma trid tkun eżawrjenti, huwa li tipprezenta xi riżultati rilevanti ta' riċerka akkademika fl-ekonomija li tittratta dawn is-sugġetti. Dan huwa punt tat-tluq għat-Taqsimha 4, fejn l-azzjonijiet tal-UE għall-implimentazzjoni tal-MES jiġu diskussi fil-kuntest tal-evidenza empirika pprezentatahawn taħt.

## 2.1 Ekonomija multilingwi

Ir-relazzjoni bejn il-varjabbli lingwistiċi u ekonomiċi hija ċ-ċentru ta' korp dejjem jikber ta' pubblikazzjonijiet akkademiċi dwar il-multilingwiżmu (ara Gazzola et al. 2016 għal biblijografija dettaljata, ara wkoll Grin 2003, u Zhang and Grenier 2013, għall-istħarrig). Uħud mill-kwistjonijiet indirizzati f'dan ix-xogħol huma rilevanti għat-tes peress li ħafna drabi jfakkru argumenti ekonomiċi li jappoġġjaw il-multilingwiżmu. Għalhekk huwa utli li jissemmew uħud mill-aktar riżultati importanti f'dan il-qasam.

### 2.1.1 Ħiliet lingwistiċi bħala forma ta' kapital uman

L-ewwel linja ta' riċerka tiffoka fuq l-istima tal-effetti netti tal-ħiliet tat-tieni lingwa jew tal-lingwi barranin fuq id-dħul tal-individwi u l-istatus professjonali tagħhom. Dan ifisser li jiġi vvalutat jekk l-għarfien ta' lingwa li mhijiex soċjoekonomikament dominanti f'pajjiż jew reġjun (eż. l-Ispanjol fi Franza) iġibx benefiċċji ekonomiċi għall-individwi. It-tieni linja ta' riċerka tiffoka fuq ir-relazzjoni bejn id-dħul tal-immigranti u l-ħiliet lingwistiċi tagħhom fil-lingwa lokali dominanti (eż. il-Ġermaniż għat-Torok fil-Ġermanja). F'din it-taqsimha, nipprezentaw xi riżultati mill-ewwel grupp ta' studju. It-Taqsimha 2.2 tiddiskuti l-effett tal-ħiliet lingwistiċi fuq id-dħul tal-migranti.

#### 2.1.1.1 Differenzi fid-dħul

Il-ħiliet lingwistiċi jistgħu jitqiesu bħala forma ta' kapital uman li jiġġenera benefiċċji ekonomiċi għall-individwi minħabba li jistgħu jinfluwenzaw il-produttività tagħhom, u b'hekk iżidu l-effiċjenza tagħhom fuq il-post tax-xogħol (eż. jagħmlu x-xiri jew il-bejgħ aktar malajr, u jistabilixxu netwerks godda). Dawn il-benefiċċji huma ġeneralment stmati billi jiġi kkalkulat id-differenzjali tal-introjt netti ta' individwi li jafu lingwa partikolari bħala t-tieni lingwa jew lingwa barranija, u l-affarijiet kollha huma ugwali min-naħa l-oħra (jiġifieri jżommu l-varjabbli rilevanti l-oħra kollha kostanti). L-istimi tad-differenzjali tad-dħul huma ġeneralment ir-riżultat ta' analiżi ekonometrika fuq settijiet kbar ta' data. Dan jippermetti l-

kontroll ta' varjabbli soċjoekonomiċi rilevanti oħra bħall-esperjenza tax-xogħol, il-kisba edukattiva u l-istatus maritali ta' dawk li wiegħbu.

**Ftit studji jittrattawid-differenzi fl-introjtu assoċjati mal-ħiliet fil-lingwi barranin fl-Ewropa.** Ir-raġuni ewlenija għal dan hija n-nuqqas ta' data adegwata u affidabbli. Din it-taqsimha tippreżenta xi riżultati għal pajjiżi Ewropej differenti (mhux neċessarjament fl-UE). It-Tabella 1 turi d-differenzjali tal-introjtu nett għal individwi multilingwi fi tliet reġjuni lingwistiċi differenti tal-Iżvizzera. Ir-riżultatihuma separati skont il-lingwa u l-livell ta' kompetenza lingwistika rrapportati minn dawk li wiegħbu. Fil-parti tal-pajjiż jitekellmu bil-Frañċiż, pereżempju, raġel b'ħiliet Ġermaniżi tajbin ħafna jaqilgħu, bħala medja, 23.2 % aktar minn xi ħadd mingħajr dik il-ħila, l-affarijiet kollha jkunu ugwali min-naħa l-oħra. Id-differenzi fl-introjtu assoċjati ma' livelli ta' ħiliet bażiċi jew tajbin huma aktar baxxi.

Lingwa	Reġjun tal-Lingwa	Livell ta' ħakma		
		Ta' bażi	Tajba	Eċċellenti
Ġermaniż	Jitekellmu bil-Frañċiż	10	12,4	23,2
	Italofonu	N.S.	N.S.	27,6
Il-Frañċiż	Jitekellmu bil-Ġermaniż	N.S.	15,1	15,5
	Italofonu	N.S.	14,1	23,4
L-Ingliż	Jitekellmu bil-Frañċiż	N.S.	N.S.	N.S.
	Jitekellmu bil-Ġermaniż	N.S.	19,4	25,1
	Italofonu	7	N.S.	29,3
n.s. = mhux sinifikanti		sors: Grin (1999, Kapitolu 8)		

Tabella 1: id-differenzjali tad-dħul fl-Isvizzera (irġiel). Perċentwali ta' riżultati

Di Paolo and Tansel (2015) juru li fis-suq tax-xogħol Tork, l-għarfien tar-Russu u l-Ingliż bħala lingwi barranin, bħala medja, iġib differenza pożittiva fl-introjtu għall-individwi (20 % u 10.7 % rispettivament). Dawn id-differenzi jżiedu mal-livell tal-ħiliet. L-għarfien tal-Frañċiż u l-Ġermaniż jithallas ukoll b'mod pożittiv, iżda sa ċertu punt (8.4 % u 8.2 % rispettivament). Fil-Ġermanja, għarfien tajjeb tal-Ingliż iġib differenza pożittiva fl-introjtu ta' madwar 12 % f'kuntesti fejn jintużaw dawn il-ħiliet (Stöhr, 2015); l-għarfien ta' lingwi barranin oħra huwa ppremjat fi ftit professjonijiet speċjalizzati. Skont l-istimi ta' Williams, l-użu tat-tieni lingwa fuq ix-xogħol huwakkarakterizzat minndifferenza pożittiva fid-dħul bejn 3 % u 5 % f'pajjiżi differenti tal-Ewropa tal-Punent (Williams, 2001). L-Ingliż huwa l-aktar lingwa ppremjata fl-14-il pajjiż tal-Ewropa tal-Punent studjati mill-awtur, iżda f'xi pajjiżi l-użu tal-Ġermaniż, il-Frañċiż u t-Taljan huwa wkoll remunerat. Ginsburg u Prieto (2011) jistudjaw l-effetti tal-ħiliet fil-lingwi barranin (u l-użu ta' tagħhom fuq ix-xogħol) fuq id-dħul tal-individwi fl-Awstrija, id-Danimarka, il-Finlandja, Franza, il-Ġermanja, il-Greċja, l-Italja, il-Portugall u Spanja. Ir-riżultati huma pprezentati f'Tabella 2. Il-livell ta' kontroll mhuwiex speċifikat. Ir-riżultati juru li l-ħiliet lingwistiċi Ingliżi huma ppremjati b'mod pożittiv fis-suq

tax-xogħol fil-pajjiżi kollha eżaminati. F'xi pajjiżi, l-għarfien tal-Franciz u l-Ġermaniż huwa wkoll ippremjat b'mod pożittiv, u xi kultant saħansitra aktar minn profiċjenza bil-Ingliż.

Pajjiż	Lingwa		
	L-Ingliż	Il-Franciz	Ġermaniż
L-Awstrija	11	N.S.	/
Id-Danimarka	21	N.S.	—11
Il-Finlandja	23	N.S.	N.S.
Franza	29	/	46
Il-Ġermanja	26	N.S.	/
Il-Greċja	15	24	N.S.
L-Italja	18	21	28
Il-Portugall	31	34	N.S.
Spanja	39	49	N.S.
n.s. = mhux sinifikanti	sors: Ginsburg u Prieto (2011:612)		

Tabella 2: premjijiet għall-ħiliet lingwistiċi f'pajjiżi Ewropej differenti. Perċentwali ta' riżultati

L-istudji msemmija f'din is-sezzjoni jvarjaw f'ħafna aspetti. Is-settijiet tad-data jvarjaw kemm għall-kwalità tagħhom kif ukoll għall-perjodu taħt rieżami. L-awturi adottaw strategiji ta' stima differenti, u dan jista' jispjega għaliex il-kobor tar-riżultati miksuba jvarja b'mod konsiderevoli. Barra minn hekk, f'xi artikli, l-awtur(i) jistudja(w) l-effett tal-għarfien tal-lingwa fuq id-dħul tal-individwi, filwaqt li f'karti oħra l-varjabbli studjat huwa l-użu tal-lingwa fuq ix-xogħol. Fl-aħħar nett, mhux dejjem ikun possibbli li jiġi studjat l-impatt fuq id-dħul ta' livelli differenti ta' kompetenza lingwistika. Minkejja dawn in-nuqqasijiet, **l-istudji kollha jikkonverġu lejn l-istess konkluzjonijiet**. L-ewwel nett, **id-differenzi fid-dħul** assoċjati mal-ħiliet lingwistiċi mhumiex negliġibbli. Dan jissuggerixxi li t-tagħlim ta' lingwi barranin jista' jkun investiment tajjeb għall-individwi. It-tieni, **ħiliet lingwistiċi tajbin** ħafna huma ppremjati b'mod aktar sinifikanti minn ħiliet lingwistiċi limitati. Dan ir-riżultat għandu implikazzjonijiet ovvjii għall-politika tal-edukazzjoni. It-tielet nett, **l-Ingliż għandu valur ekonomiku mhux ikkontestat fis-suq tax-xogħol Ewropew, iżda mhuwiex l-uniku assi lingwistiku li wieħed jinvesti fih**; F'xi kuntesti, il-ħiliet f'lingwi oħra jistgħu jiġu ppremjati aħjar mill-Ingliż. Dan jenfasizza l-importanza tat-tagħlim ta' aktar minn lingwa barranija waħda fis-sistemi edukattivi tal-pajjiżi Ewropej, f'konformità mal-formula LM+ 2.

L-istudji empiriċi msemmija normalment iħarsu biss lejn il-pajjiżi tal-Ewropa tal-Punent, u jiffukaw fuq lingwi mitkellma b'mod wiesa' minħabba li hemm aktar data disponibbli. B'riżultat ta' dan, l-awturi jikkalkulaw l-istimi għad-differenzjali tad-dħul li jikkorrispondu għal-lingwi li n-nies digà jafu (tipikament minħabba li tgħallmuhom fl-iskola), iżda **ftit li xejn huwa magħruf dwar il-valur ekonomiku tal-lingwi li (għadhom) huma mitkellma ftit**.

### 2.1.1.2 Rati Soċjali ta' Ritorn

**It-tagħlim tal-lingwi jista' jkun investiment siewi mhux biss għall-individwi, iżda wkoll għas-soċjetà kollha kemm hi**. Minflok tfittex differenzi fid-dħul għall-individwi, aħna issa qed jistudjaw il-livell ġenerali. Fuq il-bażi tal-istimi għad-differenzi fid-dħul individwali, huwa possibbli li tiġi kkalkulata r-rata soċjali tar-redditu fuq it-tagħlim tal-lingwi

barranin, jiġifieri l -perċentwal tar-redditu ta' euro wieħed investit fit-tagħlim tal-lingwi għal soċjetà kollha kemm hi. It-Tabella 3 turi r-rata soċjali ta' ritorn għat-tagħlim tal-lingwi fl-Isvizzera, wieħed mill-ftit pajjiżi fejn id-data hija disponibbli.

Lingwa	reġjun tal-Lingwa		
	Jitkellmu bil-Franciz	Jitkellmu bil-Ġermaniz	Italofonu
Ġermaniz	6.5 %	n.d.	21.5 %
Il-Franciz	n.d.	10 %	11.7 %
L-Ingliż	4.7 %	12.6 %	n.d.
mhux disponibbli		sors: Grin (1999: Kapitolu 9)	

Tabella 3: Rata soċjali ta' ritorn fuq it-tagħlim tal-lingwa barranija fl-Isvizzera (irġiel)

Pereżempju, ir-redditu fuq l-investment ta' euro wieħed ta' flus pubbliċi fl-edukazzjoni Ġermaniża fil-parti tal-Isvizzera li titkellem bl-Italja huwa ta' 21.5 %, li huwa pjuttost għoli meta mqabbel mar-redditu medju fuq il-kapital finanzjarju mingħajr riskju, u l-ispiża fit-tul tas-self ta' flus fis-suq. Sfortunatament, m'għandniex data dwar pajjiżi Ewropej oħra. Madankollu, **din id-data tissuggerixxi li t-tagħlim tal-lingwi jista' jkun investment siewi għas-soċjetà, mhux biss għal raġunijiet kulturali, iżda wkoll minn perspettiva ekonomika.**

### 2.1.1.3 L-impjegabilità

Għalkemm l-importanza tal-ħiliet f'lingwi barranin għall-impjegabilità hija enfasizzata f'dokumenti differenti tal-UE u fl-MES, għad hemm **ftit evidenza empirika li tappoġġja din id-dikjarazzjoni, lil hinn mill-evidenza preliminari** pprovduta miċ-Ċentru Kongunt tar-Riċerka tal-Kummissjoni (ara Araújo et al. 2015). Ftit artikli fil-letteratura akkademika jindirizzaw b'mod esplicitu l-kwistjoni tal-impatt tal-ħiliet lingwistiċi fuq l-impjegi, u ġeneralment dawn il-kontribuzzjonijiet jistudjaw ir-relazzjoni bejn il-ħiliet fil-lingwa dominanti lokali u l-opportunitajiet ta' impjeg għall-immigranti (ara Gazzola et al. 2016, għal ħarsa ġenerali).

Fl-istudju msemmi hawn fuq minn Araújo et al. (2015), l-awturi jsibu effett pożittiv u statistikament sinifikanti tal-għarfien tal-Ingliż dwar l-impjegabilità fil-Ġermanja, il-Greċja, l-Italja, il-Latvja, il-Litwanja, il-Lussemburgu, in-Netherlands, il-Portugall u s-Slovenja. L-impatt jitkejjel mill-probabbiltà li tkun impjegat aktar milli qiegħda għal persuna li taf l-Ingliż għall-kuntrarju ta' xi ħadd mingħajr dik il-ħila, l-affarijiet l-oħra kollha huma ugwali. F'Ċipru, Spanja, il-Finlandja u Malta, il- *proficjenza* bl-Ingliż (jiġifieri ħiliet lingwistiċi tajbin ħafna) għandha impatt pożittiv fuq l-impjegabilità. L-għarfien tal-Franciz għandu impatt pożittiv fuq l-impjegabilità f'Malta, il-Ġermanja, id-Danimarka, u r-Russu fil-Bulgarija, il-Latvja, il-Litwanja u l-Polonja. Madankollu, l-awturi ma jipprovdut l-ebda stima tal-kobor ta' dawn l-effetti. Studju reċenti mwettaq mid-Direttorat Ġenerali għall-Impjegi tal-Kummissjoni Ewropea enfasizza aħjar il-ħiliet lingwistiċi l-aktar fid-domanda fis-suq tax-xogħol, b'enfasi fuq l-avviżi ta' postijiet tax-xogħol battala online (Beadle et al. 2015). Ir-riżultati juru li perċentwal sinifikanti ta' min iħaddem jeħtieġ livell avanzat ta' ħiliet fil-lingwi barranin.

Fl-Isvizzera, membru ta' forza tax-xogħol multilingwi - jiġifieri, residenti li jitkellmu bil-Franciz li jafu l-Ġermaniz jew l-Ingliż, u kelliema nattivi li jitkellmu bil-Ġermaniz li jafu l-Franciz jew l-Ingliż — għandhom inqas ċans li jiġu sparati minn persuna monolingwi. Bħala

medja, meta l-prezz tax-xogħol jiżdied b'5 % (jiġifieri, ix-xogħol isir aktar għali), il- forza tax-xogħol monolingwi impjegata tonqos bi 8.7 %, filwaqt li l- forza tax-xogħol multilingwi tonqos bi 3.7 % biss (Grin et al. 2009).

### **2.1.2 Il-kontribut tal-lingwi għall-PDG u l-kummerċ**

Ftit artikli jindirizzaw il-kontribut tal-lingwi għall-valur miżjud aggregat prodott mill-ekonomija, jiġifieri għall-Prodott Domestiku Gross (PDG). **L-għarfien tal-lingwi jista' jikkontribwixxi għall-ħolqien ta' valur miżjud minħabba li jista' jagħmel il-proċessi tax-xiri, tal-produzzjoni u tal-bejgħ aktar effiċjenti.** FI-Isvizzera, il-ħiliet barranin jew tatti-tieni lingwa (limitati għall-Ingliż, il-Franċiż u l-Ġermaniż) jikkontribwixxu madwar 10 % tal-PDG Svizzeru, bl-Ingliż jammonta għal nofs dan il-perċentwal (Grin, Sfreddo u Vaillancourt 2010). L-istimi għal Quebec huma madwar 3 % tal-PDG provinċjali.

Sfortunatament, id-data għall-pajjiżi tal-UE ma teżistix. Madankollu, saru xi studji fil-livell reġjonali. Pereżempju, rapport reċenti mill-Gvern Bask fi Spanja juri li l-impatt ekonomiku ta' diversi attivitajiet relatati mal-lingwa Baska jista' jiġi stmat għal 4.2 % tal-PDG reġjonali tal-Komunità Awtonoma (Gobierno vasco 2016). Ara wkoll Bane Mullarkey Ltd. (2009) għal Galway Gaeltacht fl-Irlanda.

L-istudju ELAN (CILT 2006) jeżamina l-effett tan-nuqqas ta' ħiliet f'lingwi barranin fuq l-esportazzjoni ta' kumpaniji Ewropej, b'enfasi fuq kampjun ta' Intrapriżi Żgħir u ta' Daqs Medju (SMEs). Twettaq studju simili għall-Katalonja fi Spanja (Hagen 2010). McCormick (2013) targumenta li hemm relazzjoni ġeneralment pożittiva bejn il-PDG ta' pajjiż u l-livell medju ta' profiċjenza Ingliża fil-popolazzjoni. Il-livell tal-ħiliet lingwistiċi jitekjjel mill-Indiċi tal-Profiċjenza Ingliża (EPI), indikatur imfassal mill-kumpanija internazzjonali tal-edukazzjoni Edukazzjoni Ewwel u popolarizzat fil-midja. Madankollu, ir-riżultati ta' McCormick huma bbażati fuq analiżi ta' korrelazzjoni statistika sempliċi u ma juru l-ebda effett kawżali reali bejn il-PPE u l-PDG. Barra minn hekk, id-data użata tista' ssofri minn preġudizzju ta' awtoselezzjoni.

Il-konsegwenza ta' lingwa komuni dwar il-kummerċ ġiet studjata f'diversi artikoli (ara fost l-oħrajn Méritz 2008, FIDRMUC u FIDRMUC 2015, Egger u Toubal 2016, Egger u Lassman 2016). **L-istruttura tal-iskambji tista' tiġi influwenzata mil-lingwa fi tliet modi differenti.** Il-pajjiżi jistgħu jaqsmu l-lingwa uffiċjali, u dan ġeneralment jindika l-preżenza ta' rabtiet ġeopolitiċi (eż. storja kolonjali komuni). Huma jistgħu jaqsmu lsien nattiv, fis-sens li n-nies li jgħixu f'żewġ pajjiżi differenti jitekllmu l-istess lingwa bħal-lingwa materna tagħhom. Dan jista' jitqies bħala indikatur tal-affinità kulturali. FI-aħħar nett, il-pajjiżi jistgħu jaqsmu lingwa mitkellma komuni, tipikament lingwa mitgħallma bħala lingwa barranija, li tagħmel possibbli l-komunikazzjoni bejn persuni ta' ilsna nattiv differenti. Ir-riżultati juru **libħala medja lingwa komuni (uffiċjali jew mitkellma) iżżid il-flussi kummerċjali b'44 %**(Egger u Lassmann 2012). L-effett ta' lingwa komuni mitkellma huwa aktar b'saħħtu mill-effett ta' lingwa materna komuni, iżda t-tnejn huma pożittivi b'mod sinifikanti (Egger u Lassman 2016). Fidrmuc u FIDRMUC (2015) juru li l-għarfien estensiv tal-lingwi fl-UE huwa fattur determinanti importanti għall-kummerċ estern, bl-Ingliż għandu rwol partikolarment importanti.

### **2.1.3 Il-politika lingwistika u l-innovazzjoni**

L-effett tal-lingwi fuq l-innovazzjoni industrijali għadu mhux esplorat biżżejjed. Permezz tal-innovazzjoni industrijali rridu nfissru innovazzjoni teknoloġika protetta mid-drittijiet tal-proprjetà intellettuali (IPRs) bħal privattivi, trademarks u proġetti industrijali. Għalkemm xi studji jindirizzaw il-kwistjoni tar-rabta bejn il-multilingwiżmu u l-kreattività — u għalhekkil-

kwistjoni tal-innovazzjoni permezz tal-kreattività — (Marsh and Hill 2009), **artikoli li jiddiskutu r-relazzjoni bejn id-diversità lingwistika u l-innovazzjoni industrijali jiffukaw fuq l-effetti tal-politiki tal-lingwa fuq l-innovazzjoni (għall-kuntrarju tal-lingwi fihom infushom).**

L-industriji intensivi fl-IPR huma definiti bħala 'l fuq mill -medja għall-IPR għal kull impjegat (inkluż id-dritt tal-awtur). FI-UE, l-industriji intensivi fl-IPR jikkontribwixxu 26 % tal-impjegi u 39 % tal-PDG; l-industriji intensivi fil-privattivi waħedhom jammontaw għal 13.9 % tal-PDG tal-UE u 10.3 % tal-impjegi totali (EPO-OHIM 2013). L-Uffiċċju Ewropew tal-Privattivi (EPO = EPO), ibbażat fi Munich, il-Ġermanja, huwa awtorità reġjonali li toħroġ privattivi li r-rwol tagħha huwa li tfittex u teżamina applikazzjonijiet għal privattivi Ewropej f'isem it-38 Stat Kontraenti tal-Konvenzjoni Ewropea dwar il-Privattivi (EPC). Il-lingwi uffiċjali tal-EPO huma l-Ingliż, il-Franċiż u l-Ġermaniż. L-EPO jagħti l-privattiva Ewropea, jiġifieri "raġġ" ta' privattivi nazzjonali, li mbagħad għandhom jiġu vvalidati fl-istati magħżula mid-destinatarju tal-privattiva. Il-proċeduri ta' validazzjoni jinkludu l-ħlas ta' tariffi ta' validazzjoni u tiġdid u, f'xi każijiet, it-traduzzjoni tal-privattiva kollha (jew parti minnha, is-soltu pretensjonijiet) f'waħda mil-lingwi uffiċjali tal-pajjiż ikkonċernat. Il-maġġoranza tal-artikli li jitttrattaw il-lingwi u s-sistema Ewropea tal-privattivi jipprovdu stima ta' dawn l-ispejjeż tat-traduzzjoni ta' wara l-għotja u jiddiskutu l-impatt tagħhom fuq il-preżentazzjoni tal-privattivi u n-numru ta' pajjiżi li fihom jiġu vvalidati l-privattivi Ewropej (ara Van Pottelsberghe u Mejer 2010, Van Pottelsberghe u François 2009, Harhoff, Hoisl et al. 2009). Ir-riżultati juruli **tnaqqis fl-ispejjeż tat-traduzzjoni ta' wara l-ħruġ x'aktarx li jkollu effett pożittiv fuq l-għadd ta' applikazzjonijiet irreġistrati.** Gazzola (2014a, 2015) teżaminad-differenzi fl-ispejjeż tat-traduzzjoni ta' qabel il-ħruġ għall-applikanti Ewropej li japplikaw għal privattiva mal-EPO. Ir-riżultati juru li l-**-ispejjeż globali tal-aċċess għall-proċeduri tal-privattivi għall-applikanti Ewropej li l-ewwel lingwa tagħhom mhijiex l-Ingliż, il-Franċiż jew il-Ġermaniż huma mill-inqas 27 % ogħla mill-ispiza mgarrba mill-applikanti bl-Ingliż, bil-Franċiż jew bil-Ġermaniż.**

L-EPO mhuwiex parti mill-istituzzjonijiet jew il-korpi tal-UE u l-MET ma jindirizzax il-kwistjoni tal-IPR. Madankollu, l-innovazzjoni teknoloġika hija marbuta mal-politika lingwistika tal-UE b'diversi modi. FI-2012, ir-rappreżentanti tal-UE lañqu ftehim biex joħolqu privattiva unitarja Ewropea — jew "**privattiva Ewropea b'effett unitarju**" -. Il-Privattiva Unitarja hija privattiva Ewropea, mogħtija mill-EPO skont ir-regoli u l-proċeduri tas-CEB (Konvenzjoni Ewropea dwar il-Privattivi), li, fuq talba tas-sid tal-privattiva, tingħata effett unitarju għat-territorju tal-partecipanti fis-sistema tal-privattiva unitarja. Il-ftehim biex titwaqqaf qorti Ewropea tal-privattivi bħalissa qed jiġi ratifikat mill-UE. Barra minn hekk, għadu mhux ċar kif se jkollu l-eżitu tar-referendum li sar fir-Renju Unit fit-23 ta' Ġunju 2016 dwar il-proċess ta' ratifika. Biżżejjed jingħad li r-regolamenti attwalment fis-seħħ jispeċifikaw li l-privattiva unitarja ser tingħata f'lingwa waħda fost l-Ingliż, il-Franċiż u l-Ġermaniż, u li t-traduzzjoni tat-talbiet għaż-żewġ lingwi l-oħra mhux ser tkun meħtieġa (Kunsill tal-Unjoni Ewropea 2012). Madankollu, hija żżid li ma għandhassirl-ebda traduzzjoni addizzjonalisabiex tingħata s-saħħa lill-privattiva<sup>6</sup>. **Ir-reġim lingwistiku tal-**

6 Matul perjodu tranzitorju ta' 12-il sena, traduzzjoni sħiħa tal-ispeċifikazzjonijiet tal-privattiva għall-Ingliż fejn il-lingwa tal-proċedimenti quddiem l-EPO hija l-Franċiż jew il-Ġermaniż, jew f'waħda mil-lingwi uffiċjali tal- Istituti Membri li hija lingwa uffiċjali tal-Unjoni, il-lingwa tal-proċedimenti quddiem l-EPO hija l-Ingliż. L-Italja u Spanja ddecidew li jirtiraw mill-privattiva unitarja minħabba li sabu l-arranġamenti tat-traduzzjoni diskriminatorji. F'Settembru 2015, l-Italja finalment iddecidiet li tnedi l-proċeduri biex tissieħeb fil-privattiva unitarja proposta. Din id-deċiżjoni ttieħdet wara d-deċiżjoni tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea li tiċhad l-azzjonijiet ta' Spanja kontra r-regolamenti li jimplimentaw il-kooperazzjoni msafħha fil-qasam tal-ħolqien ta' protezzjoni tal-privattiva unitarja (sentenza fil-Kawża C-146/13 Spanja vs il-Parlament u l-Kunsill, u l-Kawża C-147/13 Spanja vs il-Kunsill).

**privattiva unitarja, għalhekk, se jnaqqas l-ispejjeż tat-traduzzjoni ta' wara l-ħruġ, iżda mhux se jreġġa' lura d-differenzi eżistenti bejn l-applikanti Ewropej meta mqabbla mal-ispejjeż tat-traduzzjoni eżistenti qabel l-għotja.** L-ispiza tat-traduzzjoni ta' applikazzjoni għal privattiva f'waħda mil-lingwi ta' ħidma tal-EPO, fil-fatt, għandha tiġi rimborżata biss f'limitu massimu fiss u għal ċerti kategoriji ta' applikanti biss. It-traduzzjoni awtomatika tista' tgħin biex jitnaqqsu l-ispejjeż tal-informazzjoni dwar il-privattivi, iżda sa ċertu punt biss. L-effett tal-privattiva unitarja fuq l-attivitajiet ta' innovazzjoni għadu ma jistax jiġi stmat (għal diskussjoni dwar l-ispejjeż u l-benefiċċji mistennija tal-privattiva Ewropea b'effett unitarju, ara Danguy and Van Pottelsberghe de la Potterie 2011). Madankollu, ta' min jinnota li l- **għażliet dwar in-numru ta' lingwi ta' ħidma tal-istituzzjonijiet, il-korpi jew l-aġenziji tal-UE u l-arranġamenti assoċjati tat-traduzzjoni jista' jkollhom impatt fuq l-allokazzjoni tal-ispejjeż imġarrba mill-kumpaniji innovattivi Ewropej biex jiproteġu l-IPRs tagħhom. Dan jista' jwassal għal problemi ta' ekwità.** Dan m'għandux jiġi injorat fil-politika lingwistika ġenerali tal-UE.

## 2.2 Kumpanija multilingwi

Fil-punt 3 tas-SEM, il-Kunsill jappella lill- Istituti Membri biex jinvestu fit-tagħlim tal-lingwi barranin biex jipromwovu l- mobbiltà tal-forza tax -xogħol fis-Suq Uniku. Hemm raġunijiet ekonomiċi qawwija wara din ir-rakkomandazzjoni. It-teorija ekonomika neoklassika tissuggerixxi li l-mobbiltà tal-fatturi tal-produzzjoni (ix-xogħol u l-kapital) ittejjeb l-effiċjenza ekonomika. Filwaqt li l-mobbiltà tal- forza tax-xogħol tista' tnaqqas id-differenzi fir-rati tal-qgħad madwar ir-reġjuni, hija ugwali għall-produttività marginali tax-xogħol, u b'hekk ittejjeb l-effiċjenza tal-allowance. Madankollu, il- **mobbiltà tax-xogħol fl-UE għadha fenomenu limitat.** Skont ċifri uffiċjali, "madwar 2 % taċ-ċittadini tal-età tax-xogħol f'wieħed mis-27 Stat Membru tal-UE bħalissa jgħixu u jaħdmu fi Stat Membru ieħor. B'paragun ma' dan, is-sehem ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi li jgħixu fl-UE huwa kważi d-doppju" (Kummissjoni Ewropea 2007 3). Dejta riċenti ma turi l-ebda tibdil sinifikanti. Mill-<sup>1</sup> ta' Jannar 2015, kien hemm 15.3 miljun ruħ jgħixu f'wieħed mill- Istituti Membri tal-UE b'ċittadinanza ta' Stat Membru ieħor tal-UE (dan huwa madwar 3 % tal-popolazzjoni totali tal-UE)<sup>7</sup>. Hemm fatturi differenti li jiskoraġġixxu l-mobbiltà internazzjonali flimkien mal-ħtieġa li wieħed jitgħallem lingwa ġdida. Fost l-oħrajn, jeħtieġ li nsemmu raġunijiet personali bħall-biża' li jintilfu r-rabtiet familjari, l-ostakli amministrattivi u istituzzjonali bħad-differenzi fis-sistemi tat-taxxa u d-diffikultajiet fir-rikonoxximent reċiproku tal-kwalifiki professjonali (ara Vandenbrande 2006: 24 għal ħarsa ġenerali).

**Il-promozzjoni tat-tagħlim tal-lingwi barranin mhijiex biss importanti biex tiffaċilita l-mobbiltà; Tista' tikkontribwixxi wkoll għall-integrazzjoni ta' persuni mobbli fis-soċjetà tal-pajjiż ospitanti.** Il-fornituri tas-servizzi bażiċi (is-saħħa, l-iskola, l-awtoritajiet lokali u l-qrati) "jeħtieġu dejjem aktar li jikkomunikaw ma' nies li jikkellmu lingwi oħra filwaqt li l-persunal tagħhom mhumiex imħarrġa biex jaħdmu f'lingwi oħra minbarra l-lingwa materna tagħhom u m'għandhomx ħiliet interkulturali" (Kummissjoni Ewropea 2008c:21). Waħda mill-isfidi li qed jiffaċċjaw il-pajjiżi Ewropej illum hija, fil-fatt, li tithegġeġ il-mobbiltà tan-nies (eż. ħaddiema, studenti u riċerkaturi) u fl-istess ħin li jingħata spazju għall-ħtiġijiet lingwistiċi ta' persuni ġodda sabiex jiġu evitati l-esklużjoni u l-emergenza ta' komunitajiet separati (Grin et al. 2014). **Il-kwistjoni hija, għalhekk, jekk il-formula LM+ 2 tistax tikkontribwixxi għall-kisba ta' żewġ għanijiet soċjoekonomiċi tal-UE li jidhru kontradittorji, jiġifieri l-promozzjoni tal-mobbiltà intra-UE u l-faċilitazzjoni tal-inkluzjoni u l-koeżjoni soċjali.** L-għoti ta' diskussjoni fil-fond dwar din il-kwistjoni jmur lill

7 Ara [http://ec.europa.eu/eurostat/statisticsexplained/index.php?title=Migration\\_and\\_migrant\\_population\\_statistics&oldid=292846](http://ec.europa.eu/eurostat/statisticsexplained/index.php?title=Migration_and_migrant_population_statistics&oldid=292846)



hinn mil-limiti ta' dan id-dokument<sup>8</sup>. Madankollu, huwa utli li jiġu enfasizzati xi punti ċentrali u li tiġi pprezentata xi data.

### 2.2.1 Mobilità, inkluzjoni u formula “Lingwa omm + 2”

L-evidenza empirika tappoġġa l-affermazzjoni li t-tagħlim tal-lingwi jiffaċilita l-mobilità. **Id-diskors tal-lingwa ta' pajjiż iżid il-probabbiltà ta' migrazzjoni lejn dak il-pajjiż kważi hames darbiet** (Aparicio Fenoll u Kuehn 2016). It-tagħlim tal-lingwi matul l-edukazzjoni obbligatorja jnaqqas l-ispejjeż tal-migrazzjoni għall-individwi, speċjalment għaž-żgħažagħ. L-iżvilupp ta' hliet fil-lingwa uffiċjali tal-pajjiż ospitanti jiffaċilita l-inkluzjoni ta' persuni godda (ara t-taqsimu li jmiss). Madankollu, **la l-formula LM+ 2 u lanqas il-promozzjoni ta' lingwa waħda għall-vetturi ma huma attwalment biżżejjed biex jintlaħaq dan l-għan, u x'aktarx li ma jkunux biżżejjed fil-futur prevedibbli**. L-ewwel nett, minoranza biss ta' Ewropej jgħallmu lingwi barranin. It-tieni nett, l-effettività tas-sistemi edukattivi fit-tagħlim tal-lingwi barranin jeħtieġ li tittejjeb aktar. It-tielet nett, u b'mod aktar fundamentali, la l-formula LM+ 2 u lanqas il-promozzjoni ta' lingwa waħda għall-vetturi ma huma adegwati biex jindirizzaw il-problema tan-nuqqas ta' prevedibbiltà ta' opportunitajiet biex iċaqilqu individwi. Din it-taqsimu tiddiskuti dawn il-kwistjonijiet suċċessivament.

It-Tabella 4 turi l-perċentwal ta' ċittadini tal-UE ta' mill-inqas 15-il sena li jiddikjaraw li jistgħu jagħmlu konverżazzjoni f'mill-inqas żewġ lingwi għajr il-lingwa materna tagħhom. Id-data ġiet ippubblikata f'2005<sup>1</sup>, 2006 u 2012 f'diversi mewġiet tal-istħarriġ tal-Ewrobarometru. B'riżultat ta' tkabbir multiplu, in-numru ta' Stati Membri nbidel. Biex ikun jista' jsir tqabbil intertemporali, it-Tabella 4 tipprezenta r-riżultati għall-2006 u l-2012 li jirreferu għall-Unjoni Ewropea bi 15 u 25 rispettivament.

It-Tabella 4 turi li kwartbiss ta' ċittadini Ewropej irrapportaw li setgħu jgħallmu b'mill-inqas żewġ lingwi, u dan il-perċentwal baqa' virtwalment kostanti bejn l-2001 u l-2012. Dan mhuwiex sorprendenti għaliex ir-riformi fl-edukazzjoni jieħdu għexieren ta' snin biex juru l-impatt tagħhom. Barra minn hekk, id-data minn mewġiet differenti tal-istħarriġ tal-Ewrobarometru hija komparabbli biss sa ċertu punt (ara Ó Riagáin 2015), u jeħtieġ li nippermettu xi margni ta' żball fl-istimi.

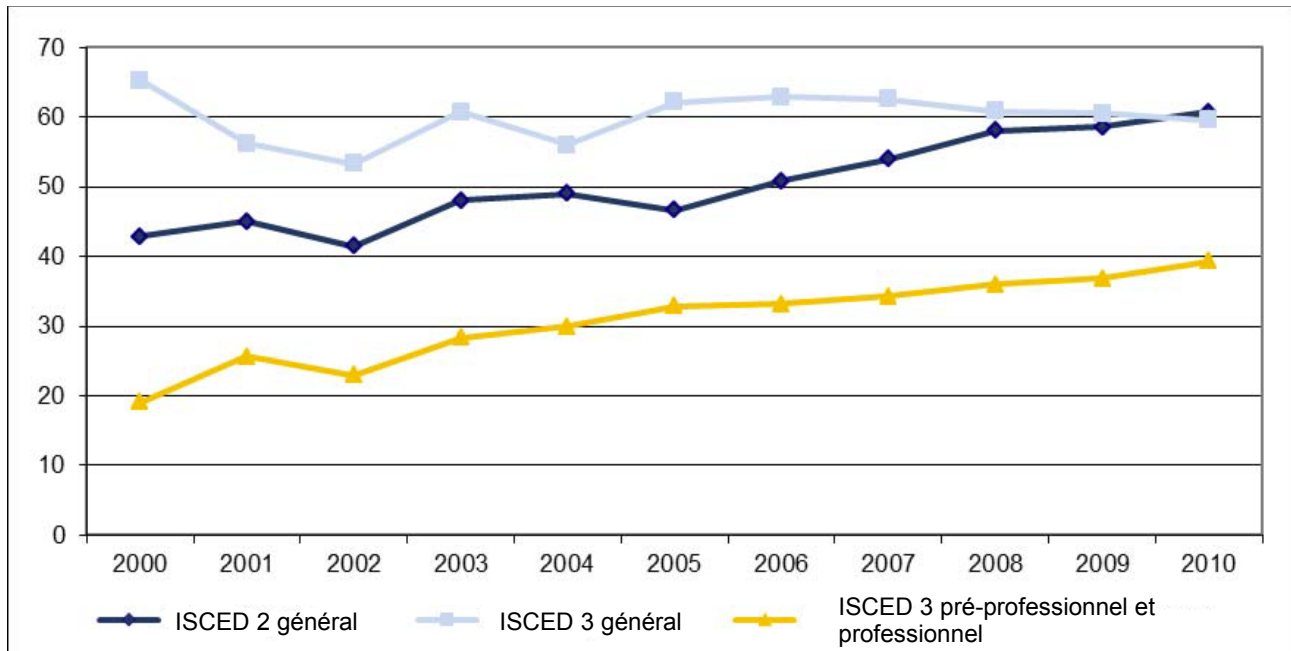
L-UE	Mewġa tal-istħarriġ tal-Ewrobarometru		
	2001	2006	2012
UE 15	26	26	25
UE-25	n.d.	28	26
UE-27	n.d.	n.d.	25
mhux disponibbli	sors: tabella kkompilata mill-awtur		

Tabella 4: Ċittadini Ewropej li jiddikjaraw lilhom infushom kapaci jagħmlu konverżazzjoni f'mill-inqas żewġ lingwi għajr il-lingwa materna tagħhom. Perċentwali ta' riżultati

**Is-sitwazzjoni se tittejjeb fil-futur, iżda mhux se tinbidel radikalment.** Id-data mit-tielet mewġa tal-istħarriġ tal-Ewrobarometru (il-Kummissjoni Ewropea 2012a) turi li ż-żgħažagħ,

<sup>8</sup> L-istudju ta' strateġġji differenti għar-rikonċiljazzjoni tal-inkluzjoni u l-mobilità bħalissa huwa s-suġġett tal-proġett kofinanzjat mill-MIME tal-UE “Mobilità u Inkluzjoni f'Ewropa Multilingwi” (2014–2018). Ara [www.mime-project.org](http://www.mime-project.org)

speċjalment dawk ta' bejn il-15 u l-24 sena, huma aktar probabbli li jkollhom għarfien f'żewġ lingwi barranin (37 %) minn dawk li għandhom aktar minn 55 sena (17 %). Il-perċentwal ta' studenti li jitgħallmu mill-inqas żewġ lingwi barranin qed jiżdied. Il-proporzjon ta' studenti fil-bidu tal-edukazzjoni sekondarja (ISCED livell 3) fl-UE li jitgħallmu mill-inqas żewġ lingwi barranin jibqa' relattivament kostanti, kif murifil-Figura 2.



Illustrazzjoni 2: perċentwal ta' studenti li jitgħallmu mill-inqas żewġ lingwi barranin fl-UE, 2000–2010 (sors: Il-Kummissjoni Ewropea, 2012c:39)

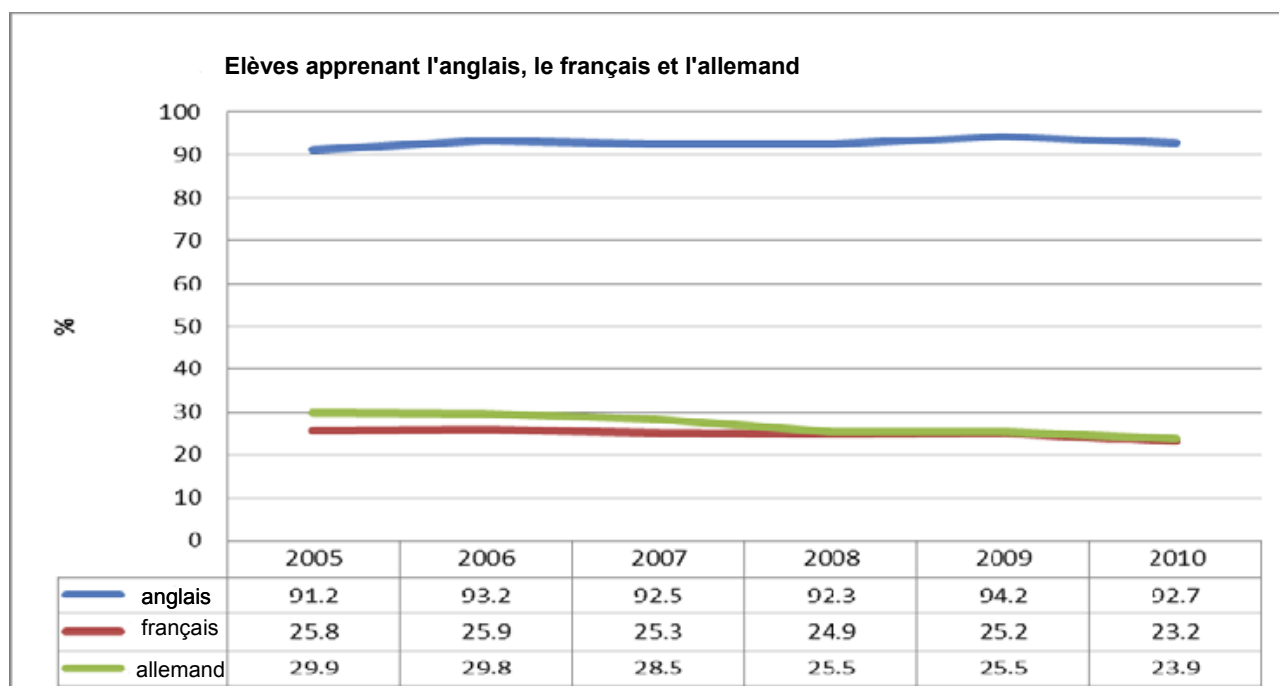
Ċifri riċenti jikkonfermaw li l-proporzjon ta' studenti li jitgħallmu żewġ lingwi barranin jew aktar fil-livell ġenerali ISCED 3 fl-UE-28 baqa' virtwalment kostanti bejn l-2009 u l-2014 (Eurostat 2016). Huwa mfakkar li l-ISCED = ISCED hija l-Klassifikazzjoni Standard Internazzjonali tal-Edukazzjoni (ara l-Anness 6.1 u l-Anness 6.2).

Madankollu, l- **istudju tal-lingwi fl-edukazzjoni obligatorja per se ma jggarantix li l-magħorranza tal-istudenti jitgħallmuhom sew**. Huwa magħruf sew li l-ħiliet lingwistiċi mhumiex varjabbli dikotomika (eż.: Naf/Ma nafx) iżda pjuttost continuum kumpless, u li kull ħila hija soġġetta għall obsolescence jekk ma jintużax biżżejjed. F'ċerti ċirkostanzi, livell bażiku ta' għarfien jista' jkun biżżejjed (jigifieri l-possibiltà li wieħed jordna ikla barra mill-pajjiż) iżda f'ħafna kuntesti oħra huma meħtieġa livelli tajbin jew saħansitra tajbin ħafna ta' ħiliet lingwistiċi (u ppremjati fis-suq tax-xogħol, ara t-taqsim 2.1.1 hawn fuq). Id-data mill-Ewrobarometru 2012 turi li l-livell ta' kontroll ivarja b'mod konsiderevoli fost iċ-ċittadini. **Il-magħorranza l-kbira ta' dawk li wiegħbu jirrappurtaw li għandhom livell elementari jew intermedju ta' kompetenza lingwistika**. Pereżempju, minn dawk li jgħidu li għandhom mill-inqas ftit Inġliż, 20 % biss iqisu l-livell tagħhom bħala "tajjeb ħafna". **Il-livell ta' kompetenza lingwistika mhuwiex mistenni li jitjeb fil-futur qarib**. Ir-riżultati tal-Ewwel Stharriġ Ewropew dwar il-Kompetenza Lingwistika (Kummissjoni Ewropea 2012b) urew li "r-riżultat tat-tagħlim tal-lingwi barranin fl-Ewropa huwa fqir: Erba' minn kull għaxar studenti biss jilħqu l-livell ta' "utent indipendenti" fl-ewwel lingwa barranija, li jikkorrispondi għall-kapaċità li wieħed ikollu konverżazzjoni sempliċi. Kwartlaħaq dan il-livell fit-tieni lingwa barranija. Wisq studenti — 14 % għall-ewwel lingwa u 20 % għat-tieni lingwa — ma jilħqux il-livell ta' "utent bażiku", li jfisser li ma jistgħux jużaw lingwaġġ sempliċi ħafna, anke bl-għajnuna" (Kummissjoni Ewropea 2012 d:1). Bħala konkluzjoni dwar dan il-punt, l-

evidenza empirika turi li l- **formula LM+ 2 għadha mhix realtà għall-maġġoranza tal-Ewropej**. Għalkemm sar progress konsiderevoli u inkoraġġanti fis-sistemi edukattivi matul dawn l-aħħar għoxrin sena, **għad hemm hafna lok għal progress**.

Madankollu, anki jekk il-maġġoranza tal-Ewropej (jew tal-inqas il-ġenerazzjoni żagħżugħa) kienu kapaci jtkellmu tal-inqas żewġ lingwi barranin b'mod fluwenti, l-**LM+ 2 probabbilment mhijiex l-aħjar politika lingwistika biex tippromwovi l-mobilità u l-inklużjoni fl-istess ħin, sakemm ma tkunx akkumpanjata minn miżuri oħra ta' politika lingwistika**. Il- qalba tal-problema hija kif ġej: Fadd ma jista' jpassar x'ħiliet lingwistiċi se jkunu meħtieġa fil-ħajja futura tagħhom, u m'hemm l-ebda garanzija li l-lingwi barranin mgħallma mill-istudenti matul l-edukazzjoni obbligatorja tagħhom huma preċiżament dak li se jkollhom bżonn meta jiddeċiedu li jmorru jgħixu barra minn pajjiżhom fil-ħajja adulta tagħhom. Barra minn hekk, in-nies jistgħu jiċċaqalqu diversi drabi f'ħajjithom għal intervalli ta' żmien differenti (eż. ftit xhur jew snin) u f'pajjiżi differenti. Għalhekk, il-firxa tal-ħiliet lingwistiċi meħtieġa għal individwu mhijiex magħrufa minn qabel.

Twegiba possibbli minn individwi (jew familji ta' studenti) biex jindirizzaw din il-problema hija li jsir investiment fit-tagħlim ta' lingwa mitkellma b'mod wiesa' li tista' tintuża bħala lingwa vehikulari f'diversi pajjiżi. Fl-Ewropa, dan ir-rwol huwa l-aktar, iżda mhux esklussivament, tal-Ingliż. L-Ingliż huwa fil-fatt il-lingwa barranija l-aktar mitkellma miċ-ċittadini Ewropej. Madankollu, id-data turi li l-Ingliż għadu ma kisibx l-istatus ta' kompetenza bażika fl-Ewropa. Skont iċ-ċifri ppubblikati fl-2012 fl-istħarriġ tal-Ewrobarometru, 38 % tal-Ewropej tal-UE27 jtkellmu l-Ingliż bħala lingwa barranija, u l-livell ta' kompetenza miksub għandu t-tendenza li jkun intermedju jew baxx. **7 % biss taċ-ċittadini tal-UE jiddikjaraw il-kapaċità tagħhom li jtkellmu l-Ingliż bħala lingwa barranija f'livell tajjeb hafna. Il-livelli intermedji u elementari huma aktar komuni** (17 % u 12 % rispettivament). Fi kliem ieħor, il-percentwal ta' ċittadini tal-UE li huma kelliema nattivni tal-Ingliż, jew li jtkellmu b'mod fluwenti, ma jaqbiżx il-21 % tal-popolazzjoni. Hemm differenzi kbar fost il-pajjiżi tal-UE f'dan ir-rigward (ara l-Appendiċi 6.3). Is-sitwazzjoni se tinbidel fil-futur, iżda sa ċertu punt biss. Fl-2014, kważi 80 % tat-tfal tal-edukazzjoni primarja fl-UE-28 kienu qed jgħallmu l-Ingliż bħala lingwa barranija (Eurostat 2016). Il-Figura 3 turi li aktar minn 90 % tal-istudenti jgħallmu l-Ingliż fl-ISCED/ISCED 3 tal-edukazzjoni sekondarja għolja.



Illustrazzjoni 3: perċentwal ta' studenti li jitgħallmu l-Ingliż, il-Franċiż u l-Ġermaniż fl-ISCED livell 3 (edukazzjoni sekondarja għolja ġenerali = skola sekondarja għolja), 2005–2010, sors: Il-Kummissjoni Ewropea (2012 c: 40)

Fl-2014, dan il-perċentwal kien ta' 94.1 % (Eurostat 2016). Madankollu, dan ma jfissirx li l-maġġoranza tal-istudenti li jistudjaw l-Ingliż tħallew isiru kompetenti. Ir-riżultati tal-ewwel sħarriġ Ewropew dwar il-ħiliet lingwistiċi (il-Kummissjoni Ewropea 2012 b) juru li 28 % biss tal-istudenti li jistudjaw l-Ingliż fl-aħħar sena tal-edukazzjoni sekondarja baxxa (= kulleġġ, ISCED/ISCED 2) jew it-tieni sena tal-edukazzjoni sekondarja għolja (= skola għolja, ISCED/ISCED 3) jilħqu l-livell B2 tal-Qafas Komuni Ewropew ta' Referenza għal-Lingwi (CEFR). **Minkejja l-investiment enormi fit-tagħlim tal-Ingliż fis-sistema edukattiva, il-bilingwiżmu mhuwiex mistenni fil-futur qarib.** B'riżultat ta' dan, **għad m'hemmx lingwaġġ komuni li huwa mitkellem b'mod wiesa' f'livell tajjeb jew esperjenzat mill-maġġoranza l-kbira taċ-ċittadini Ewropej.**

Kif innutat fil-bidu ta' din it-taqsim, il-proficijenza fil-lingwa uffiċjali ta' pajjiż iżżid il-probabbiltà ta' migrazzjoni lejn dak il-pajjiż. Għalhekk, il-politiki lingwistiċi mmirati lejn il-promozzjoni tal-Ingliż bħala sempliċi lingwa vehicular fl-Ewropa, fil-prinċipju, huma aktar probabbli li jippromwovu l-mobilità lejn il-pajjiżi li jtkellmu bl-Ingliż milli lejn Ewropej oħra. L-implikazzjonijiet ta' din l-asimetrija għas-suq tax-xogħol Ewropew għadhom ma ġewx eżaminati fid-dettall<sup>9</sup>.

Ta' min jinnota, madankollu, li l-inklużjoni mhux neċessarjament tkun aktar faċli jekk l-Ewropej kollha jkollhom it-tieni lingwa komuni. Huwa magħruf sew li l-komunikazzjoni ma tkoprix sempliċi trażmissjoni ta' informazzjoni. L-Ingliż jista' jkun utli għall-aċċess ta' programmi ta' edukazzjoni għolja fi bliet kbar bħal Milan jew Berlin, u forsi biex jinstab xogħol f'banek jew kumpaniji tal-IT ibbażati f'dawn il-bliet. Iżda dan probabbilment mhuwiex biżżejjed biex jiġi integrat bis-sħiħ f'soċjetajiet fejn it-Taljan u l-Ġermaniż rispettivament għadhom il-lingwi lokali dominanti. Sakemm il-ħiliet lingwistiċi f'mument

9 Għal diskussjoni ġenerali dwar dan is-sugġett fil-livell globali, ara Van Parijs (2000).

partikolari jistgħu jittqiesu bħala stokk ta' kapital uman, il-lingwi jintużaw f'sitwazzjonijiet partikolari differenti, u f'xi kuntesti xi lingwi huma aktar utli u/jew aktar xierqa minn oħrajn. Anki jekk persuna tiddikjara l-għarfien ta' ċerta lingwa barranija, dan ma jfissirx li ta' spiss tuża (jew hija entużjasta li tuża) dik il-lingwa b'mod attiv jew passiv. Pereżempju, in-nies li jgħixu fi bliet kbar fil-kontinent jistgħu, bħala medja, ikollhom għarfien tajjeb tal-Ingliż, iżda mhumiex neċessarjament lesti li jaqilbu għall-Ingliż kull meta kollega jew ħabib barrani jkun preżenti. Din l-għażla m'għandhiex tiġi interpretata, għall-inqas a priori, bħala nazzjonalizmu chauvinist. Il-preferenza ta' interazzjonijiet fil-lingwa lokali dominanti tista' tkun minħabba raġunijiet legittimi bħall-ħtieġa li wieħed iħossu "fid-dar" jew ix-xewqa li tiġi evitata jew minimizzata l-insigurtà lingwistika. Il-mobilità timplika li l-interazzjonijiet mal-barranin kemm fuq ix-xogħol kif ukoll fil-ħajja privata jsiru aktar frekwenti. Dan, min-naħa tiegħu, iżid l-għadd u l-frekwenza ta' sitwazzjonijiet li fihom ikun meħtieġ l-użu ta' lingwaġġ għall-vetturi. Imma n — nies m'humix neċessarjament lesti li jaċċettaw din il — bidla. Wieħed mill-effetti negattivi possibbli (jew "spejjeż" f'sens ġenerali ħafna) ta' dan jista' jkun il-ħolqien ta' "soċjetajiet paralleli" li fihom il-popolazzjonijiet lokali u l-barranin (jew l-espatrijati) jgħixu f'komunitajiet u netwerks separati. F'xi każijiet, speċjalment fl-educazzjoni għolja, dan diġà qed iseħħ<sup>10</sup>.

Għalhekk, la LM+ 2 u lanqas l-Ingliż waħedhom ma jistgħu jkunu mod kif tissolva t-tensjoni bejn il-mobilità u l-inkluzjoni. Dawn jistgħu jkunu parti mis-soluzzjoni, naturalment, iżda għandhom jiġu implimentati forom oħra ta' politika lingwistika. Pereżempju, it- **tagħlim tal-lingwi "fuq talba" għandu jsir aktar faċli u, fuq kollox, inqas għali**. Bit-tagħlim tal-lingwi "fuq talba", infissru l-possibbiltà li fil-fatt nitgħallmu lingwa qabel ma noħorġu mill-pajjiż u/jew immedjatament wara l-wasla fil-pajjiż ospitanti. L-Appoġġ Lingwistiku Online (OLS) maħluq mill-Kummissjoni Ewropea għall-istudenti tal-Erasmus jipprovdi eżempju utli<sup>11</sup>. **Waħda mill-isfidi għall-UE fis-snin li ġejjin hija li tfassal politiki tal-lingwa li jagħmluha possibbli minn naħa li jittiehed vantaġġ mill-benefiċċji tal-mobbiltà u min-naħa l-oħra li jitnaqqsu l-effetti negattivi tal-mobbiltà fuq l-inkluzjoni** (Grin et al. 2014). Aħna se nerġġu lura għal dan il-punt fit-Taqsima 3 biex nuru kif il-Kummissjoni qed tindirizza din il-kwistjoni.

## 2.2.2 L-integrazzjoni tal-migranti

Il-kwistjoni tal-ħiliet lingwistiċi tal-migranti saret kwistjoni diskussa ħafna fl-Ewropa. Ħafna pajjiżi tal-UE jeħtieġu li ċittadini mhux Ewropej jiksbu jew jittestjaw il-ħiliet lingwistiċi tagħhom fil-lingwa uffiċjali tal-pajjiż ospitanti sabiex jiksbu permess ta' residenza jew ċittadinanza (ara Pulinx, Van Avermaet u Extramiana 2014). Il-profiċjenza fil-lingwa lokali ħafna drabi titqies bħala kundizzjoni għall-integrazzjoni soċjali u ekonomika. L-evidenza empirika għandha t-tendenza li tappoġġja din il-fehma, għalkemm ħafna jindikaw li l-profiċjenza fil-lingwa hija kundizzjoni meħtieġa (iżda mhux biżżejjed) għall-integrazzjoni. B'mod ġenerali, il- **-profiċjenza fil-lingwa (jew fil-lingwi) tal-pajjiż ospitanti għandha**

10 Pereżempju, naraw il-ħolqien ta' netwerk ta' interazzjoni bejn studenti nazzjonali u internazzjonali li jistudjaw bl-Ingliż barra mir-Renju Unit jew l-Irlanda (Priegnitz 2014).

11 Pereżempju, biex jinkiseb livell ta' profiċjenza Ingliża ugwali għal-livell B2 tas-CEFR, l-istudent medju jeħtieġ madwar 500–600 siegħa ta' tagħlim iggwidat mil-livell tal-Bidu. Dan ifisser l-allokazzjoni ta' 20 siegħa fil-ġimgħa għat-tagħlim tal-lingwi għal kważi 30 ġimgħa (jew 7.5 xhur) (sors <https://support.cambridgeenglish.org/hc/en-gb/articles/202838506-Guided-learning-hours>). Huwa ċar li hemm għadd ta' fatturi li jistgħu jinfluwenzaw iż-żmien meħtieġ biex jintlaħaq livell partikolari ta' ħiliet lingwistiċi (eż. l-età, it-talent individwali, l-affinità bejn il-lingwa fil-mira u l-lingwa materna tal-istudent, eċċ.). Madankollu, dan l-eżempju sempliċi juri li l-appoġġ għat-tagħlim intensiv tal-lingwi qabel it-tluq minn barra l-pajjiż (eż. tliet xhur) u immedjatament wara l-moviment (eż. 4.5 xhur, jew saħansitra inqas jekk l-għajxien barra mill-pajjiż jaċċellera l-proċess tat-tagħlim) jista' jkollu effett pożittiv fuq l-inkluzjoni ta' dawk godda fuq medda twila ta' żmien.

**effett pożittiv fuq l-introjtu tal-migranti mix-xogħol fil-medda ta' 5 % sa 35 %** (ara Adserà u Pytliková, 2016; ara wkoll Chiswick u Miller, 2014, għal ħarsa ġenerali), eż. 27 % fi Spanja (Budria u Swedberg 2012), 7.3 % fil-Ġermanja (Dustmann 1994) u 21 % sa 23 % fir-Renju Unit (Dustmann u Fabbri 2003). Il-profiċjenza fil-lingwa uffiċjali għandha **impatt pożittiv fuq l-impjegabbiltà tal-immigranti** (ara Aldashev et al. 2009 għall-Ġermanja, Leslie u Lindley 2001 għar-Renju Unit, u Rendon 2007 għall-Katalonja). F'pajjiżi differenti tal-UE, il-migranti mhux tal-UE li jirrapportaw ħiliet tajbin jew tajbin ħafna fil-lingwa uffiċjali tal-pajjiż ospitanti huma aktar probabbli li jiġu impjegati minn dawk li ma jirrapportaw l-ebda għarfien tal-lingwa lokali jew biss livell xieraq (Gazzola 2016, ġejjin). Kwistjoni relatata tikkonċerna l-effetti ta' nuqqas ta' ħiliet lingwistiċi fuq il-prestazzjoni edukattiva tat-tfal migranti. **L-istudenti bi sfondi ta' immigrazzjoni jiksbu riżultati konsistentement aghar minn studenti nazzjonali.** Profiċjenza insuffiċjenti fil-lingwa tat-tagħlim spiss tissemma bħala waħda mir-raġunijiet (għalkemm mhux neċessarjament l-aktar importanti) għal dan ir-riżultat (Kummissjoni Ewropea 2008b). Il-fenomeni tal-migrazzjoni żdied f'dawn l-aħħar snin. FI-2009, pereżempju, 9.3 % taż-żgħażaġh ta' 15-il sena kienu jappartjenu għal familji immigranti fl-UE, u madwar nofs l-istudenti ta' orġini migranti jitkellmu lingwa differenti mil-lingwa tat-tagħlim f'pajjiżhom (il-Kummissjoni Ewropea 2012d 13).

## 2.3 Istituzzjonijiet multilingwi

It-tielet għan ġenerali definit fl-MES huwa l-promozzjoni ta' mod effettiv u inklużiv ta' ġestjoni tal-komunikazzjoni multilingwi f'demokrazija supranazzjonali. Il-politika lingwistika istituzzjonali tal-UE (jew ir-“reġim lingwistiku”) hija bbażata fuq l-ugwaljanza formali bejn l-24 lingwa uffiċjali u dik ta' ħidma<sup>12</sup>. Din l-għażla wasslet għal dibattitu intensiv dwar l-ispejjeż, il-vantaġġi u l-iżvantaġġi tagħha. Ir-reġim lingwistiku tal-UE ġie studjat minn awturi u akkademiċi differenti, u mhuwiex possibbli li din il-letteratura tiġi pprezentata hawnhekk. Madankollu, huwa utli li jiġu rrapportati xi ċifri bbażati fuq data uffiċjali. Id-disponibbiltà tad-data dwar il-ħiliet lingwistiċi Ewropej fl-istħarriġ tal-Ewrobarometru (2001, 2006 u 2012) u f'zewġ fażijiet tal-Istħarriġ dwar l-Edukazzjoni tal-AES għall-Adulti ppubblikat mill-Eurostat fl-2011 u l-2013 ippermettiet lir-riċerkaturi jippubblikaw diversi artikli empiriċi dwar l-effettività tar-reġim lingwistiku tal-UE.

### 2.3.1 L-effettività u l-ġustizzja tar-reġim lingwistiku tal-UE

Fil-letteratura, l-effettività tar-reġim lingwistiku tal-UE, għall-inqas fir-rigward tal-komunikazzjoni esterna tagħha, normalment titkejjel permezz ta' indikatur imsejjaħ rata ta' esklużjoni lingwistika (= tneħħija lingwistika miss = DR), indikatur introdott minn Ginsburgh u Weber (2005). Ir-rata ta' esklużjoni hija definita bħala l-perċentwal ta' ċittadini jew residenti li ma jitkellmu l-ebda lingwa uffiċjali bħala lsien nattiv tagħhom jew bħala lingwa barranija. Dan il-perċentwal huwa ekwivalenti għas-sehem ta' ċittadini (jew residenti) li ma jistgħux jinkludu dokumenti uffiċjali tal-UE — eż. regolamenti, kontenut tal-laqqgħat plenarji tal-Parlament Ewropew trażmessi permezz tal-internet, u paġni tal-internet tal-istituzzjonijiet tal-UE — sakemm ma jsibux soluzzjonijiet oħra bħall-ħlas ta' traduttur jew interpretu jew li jitolbu lil xi ħabib jew qarib għall-għajnuna. Aktar ma tkun baxxa r-rata ta' esklużjoni, aktar tkun kbira l-effiċjenza tar-reġim lingwistiku. Jidher ċar li r-rata ta' esklużjoni hija indikatur approssimattiv tal-parteeipazzjoni potenzjali ta' ċittadini fl-attivitajiet tal-UE, minħabba li hija bbażata fuq viżjoni simplistika tal-lingwa bħala mezz ta' trażmissjoni tal-informazzjoni. Filwaqt li huwa magħruf sew li l-valur marbut mal-lingwi jmur

12 Għal deskrizzjoni tar-reġim lingwistiku tal-UE, ara inter alia Phillipson (2003), Ammon (2015:730–833), Hanf et al. (2010:81–162), Van des Jeught(2015)

ferm lil hinn mis-sempliċi valur ta' komunikazzjoni tagħhom, ir-rata ta' esklużjoni għandha l-vantaġġ mhux ikkontestat li hija kwantifikabbli u komparabbli. Dan jipprovdi bażi empirika għal diskussjoni pubblika dwar ir-regim lingwistiku tal-UE.

L-awturi jużaw tipi differenti ta' rati ta' esklużjoni lingwistika. Id-definizzjoni l-aktar sempliċi hija l-perċentwal ta' ċittadini li ma jtkellmu l-ebda lingwa uffiċjali. Dan l-indikatur jissejjaħ **rata assolutata' esklużjonitad - dazju(ADR = TAED) u jipprovdi l-ewwel** approssimazzjoni tal-perċentwal tal-popolazzjoni potenzjalment eskluża mill-komunikazzjoni mal-istituzzjonijiet tal-UE. Xi kultant, ir-rata ta' esklużjoni assoluta hija definita bħala l-perċentwal tal-popolazzjoni li jew ma titkellem l-ebda waħda mil-lingwi uffiċjali, jew titkellem biss waħda minnhom f'livell bażiku. Aħna nużaw l-akronimu ADR biex nirreferu għal din id-definizzjoni alternattiva. Madankollu, ikun riskjuż li wieħed iqabbel il-kelliema nattiv ta' lingwa ma' persuni li jirrapportaw biss livell ġust jew intermedju ta' għarfien tal-lingwa. B'riżultat ta' dan, l-akkademiċi żviluppaw definizzjonijiet oħra tar-rata ta' esklużjoni tad-drittijiet li jqisu d-differenzi fil-kompetenza lingwistika. Ir-RDR = **ir - rata relattiva ta' tneħhija tad-drittijiet għall-vot, pereżempju, hija definita bħala l-**perċentwal ta' ċittadini li la huma kelliema nattiv ta' mill-inqas lingwa uffiċjali waħda u lanqas jtkellmuha f'livell xieraq<sup>13</sup>. Ir-rata ta' esklużjoni relattiva tirrifletti l-idea li l-livelli ta' għarfien ta' lingwa barranija bażika jew intermedja mhumiex biżżejjed biex jipparteċipaw fl-attivitajiet tal-UE mingħajr wisq sforz u jpoġġuk fuq l-istess livell ma' kelliema nattiv.

L-awturi normalment iqabblu erba' sistemi lingwistiċi alternattivi. L-ewwel wieħed huwa l-istatus quo (l-ugwaljanza bejn il-lingwi uffiċjali). It-tieni għażla hija sistema lingwistika li tinkludi biss l-akbar sitt lingwi uffiċjali fl-UE f'termini ta' kelliema nattiv, jiġifieri l-Ingliż, il-Franċiż, il-Ġermaniż, it-Taljan, il-Pollakk u l-Ispanjol. It-tielet alternattiva hija sistema ta' lingwa trilingwi bbażata fuq l-Ingliż, il-Franċiż u l-Ġermaniż, filwaqt li l-aħħar għażla hija politika tal-lingwa Ingliża biss. Ta' min jinnota li fil-prattika dawn l-erba' sistemi lingwistiċi diġà qed jintużaw. **Għalkemm id-dokumenti uffiċjali jeħtieġ li jiġu tradotti fil-lingwi uffiċjali kollha tal-UE, ħafna dokumenti li ma jorbtux legalment (eż. id-diversi paġni tal-internet tal-Kummissjoni) huma disponiblibiss f'għadd limitat ta' lingwi.** FI-2014, pereżempju, 14 mit-33 Direttorat Ġenerali (DG) tal-Kummissjoni ppubblikaw il-paġna ewlenija tagħhom bl-Ingliż biss, 8 DG bl-Ingliż, bil-Franċiż u bil-Ġermaniż, DG wieħed bi 11-il lingwa, u 10 DG f'24 jew 23 lingwa uffiċjali (Gazzola 2014 b: 249–250). It-Tabella 5 tippreżenta l-istimi tar-rati ta' esklużjoni tal-lingwa li jirriżultaw mill-erba' regimi lingwistiċi li għadhom kif ġew deskritti. Lċ-ċifri ġejjin minn ħames studji differenti. Fejn possibbli, it-Tabella 5 tippreżenta t-tliet definizzjonijiet tar-rati ta' esklużjoni: ADR, ADR2, u RDR. Ir-rata ta' esklużjoni relattiva ttipprovdi l-aktar stimi konvenzjonali tal-esklużjoni lingwistika minħabba li tassumi li r-residenti għandhom bżonn kbir ta' kompetenza lingwistika biex jifhmu d-dokumenti tal-UE u jipparteċipaw fl-affarijiet tal-UE mingħajr wisq diffikultà.

13 L-istħarriġ tal-Ewrobarometru talab lill-parteeipanti biex jivvalutaw il-kapaċità tagħhom bl-użu ta' skala sempliċi fi tliet livelli — tajba ħafna, tajba u bażika - iżda dawn il-livelli ma ġewx definiti formalment. Għall-kuntrarju, il-ħiliet lingwistiċi tal-AES huma vvalutati bl-użu ta' deskritturi, jiġifieri adatti ("Nista' nifhem u nuża l-espressjonijiet ta' kuljum l-aktar komuni. Nuża l-lingwa b'raba ma' affarijiet u sitwazzjonijiet familjari), tajba ("Nista' nifhem l-essenzjali ta' lingwaġġ ċar u niproduci testi sempliċi. Nista' niddeskrivi l-esperjenzi u l-avvenimenti u nikkomunika b'mod pjuttost fluwenti"), u kompetenti ("Nista' nifhem firxa wiesgħa ta' testi eżiġenti u nużaw il-lingwa b'mod flessibbli. I am kwazi kompletament fluwenti fil-lingwa).

Studju	Reġim tal-lingwa										
	L-Ingliż biss			3 lingwi			6 lingwi			multilingwiżmu sħiħ	
	L-ADR	ADR2	RDR	L-ADR	ADR2	RDR	L-ADR	ADR2	RDR	L-ADR	RDR
1. Ginsburg u Weber (2005), UE-15	43	—	—	19	—	—	4				
2. Firdmuc, Ginsburg u Weber (2010), UE27		62,6	—	—	37,8	—	—	16,4	—	—	—
3. Gazzola u Grin (2013), UE-27	50	62	79	—	—	—	—	—	—	0	0
4. Gazzola (2014), UE24	49	—	81	28	—	55	12	—	26	0	4
5. Gazzola (2016), UE25	45	65	79	26	39	49	8	14	19	0	4

Riżultati netti. M'hemm l-ebda għaddoppju, jiġifieri persuna li taf l-Ingliż u l-Franċiż jingħadd darba biss.

Sors: Gazzola (2016)

**Tabella 5: ir-rata ta'eskluzjoni lingwistika fl-UE. Perċentwali ta' riżultati**

L-ewwel studju ta' Ginsburg u Weber (2005) juża d-data ta' l-Ewrobarometru (2001) u jevalwa l-ADR fl-UE-15. F'dan l-istudju, ir-reġim lingwistiku bbażat fuq sitt lingwi jinkludi l-Olandiż minflok il-Pollakk. L-użu ta' dejta mit-tieni mewġa tal-istħarrig tal-Ewrobarometru (2006) dwar il-ħiliet lingwistiċi taċ-ċittadini tal-UE li għandhom mill-inqas 15-il sena, FIDRMUC, Ginsburgh u Weber (stima tal-2010 tal-ADR 2 għall-UE-27. Gazzola u Grin (2013) jistmaw rati ta'eskluzjoni differenti għall-UE-27 abbażi ta' data mill-mewġa tal-Ewrobarometru 2012. Gazzola (2014b) tistudja r-rati ta' esklużjoni lingwistika ta' residenti adulti (inklużi residenti permanenti ta' oriġini barranija) f'24 pajjiż tal-UE bl-użu ta' data mill-ewwel mewġa ta' ESA/EAA (2011). FI-AES/EAA adulti huma definiti bħala persuni ta' bejn il-25 u l-64 sena. Minħabba nuqqas ta' data, aħna neskludi l-Kroazja, Malta, il-Lussemburgu, l-Irlanda u n-Netherlands. FI-aħħar nett, Gazzola (2016) tistma r-rati ta'eskluzjoni ta' residenti adulti f'25 pajjiż tal-UE (il-Kroazja, ir-Rumanija u n-Netherlands huma esklużi minħabba nuqqas ta' data affidabbli u adegwata), bl-użu tat-tieni mewġa tal-ESA (2013). Ir-riżultati tal-istudju 5, pereżempju, għandhom jiġu interpretati kif ġej: 45 % tar-residenti fil-25 pajjiż eżaminat ma jafux l-Ingliż, 65 % ta' dawk li wieġbu jew ma jafux l-Ingliż jew jikkellmuh biss f'livell ġust; 79 % jew ma jikkellmuh bl-Ingliż jew jafuh f'livell ġust jew intermedju (jew viċi versa, 21 % biss ta' dawk li wieġbu huma jew kelliema nattivi bl-Ingliż jew ikkwalifikati bħala lingwa barranija). Pereżempju, jekk l-Ingliż, il-Franċiż u l-Ġermaniż kienu l-uniċi lingwi uffiċjali fl-UE, perċentwal ta' residenti bejn 26 % u 49 % fil-25 pajjiż studjat ikun eskluż lingwistikament, skont l-indikatur użat. L-ADR li tirriżulta minn reġim kompletament multilingwi jkun żero, filwaqt li l-RDR ikun ta' 4 %. Dan minħabba l-preżenza ta' minoranzi differenti li m'għandhomx ħiliet lingwistiċi tajbin ħafna fil-lingwa uffiċjali tal-pajjiż li jgħixu fih (eż. il-minoranza li titkellem bir-Russu fil-pajjiżi Baltiċi, jew il-minoranza li titkellem bl-Għarbi fi Franza).

Għalkemm il-ħames studji jużaw settijiet ta' data differenti u jeżaminaw gruppi differenti ta' pajjiżi, l-istimi huma pjuttost simili u r-riżultati jikkonverġu lejn l-istess konklużjonijiet. Politika lingwistika monolingwi bbażata fuq l-Ingliż kollu jew reġim lingwistiku trilingwi li jinkludi l-Ingliż, il-Franċiż u l-Ġermaniż teskludi perċentwal kbir ta' ċittadini tal-UE milli



jikkomunikaw mal-UE. L-użu ta' sitt lingwi jnaqqas ir-rati ta' esklużjoni tal-lingwa, iżda sa ċertu punt biss. **Il-multilingwiżmu huwa l-aktar reġim lingwistiku effettiv fost l-erba' alternattivi eżaminati.**

Huwa importanti li wieħed jinnota li r-riżultati rrappurtati fit-Tabella 5 huma valuri medji għall-UE kollha kemm hi jew għal subsett kbir ta'. **Hemm differenzi kbar fost il-pajjiżi** fid-dawl tar-rata ta' esklużjoni li tirriżulta minn reġim lingwistiku monolingwi jew politika lingwistika bbażata fuq tliet jew sitt lingwi. Ovvjament, ir-rata ta' esklużjoni hija baxxa ħafna f'pajjiżi li għandhom lingwa komuni mal-UE, filwaqt li hija ogħla (u xi kultant ħafna ogħla) f'pajjiżi oħra (ara l-Anness 6.4).

Barra minn hekk, ir-riċerka turi li **individwi soċjalment u ekonomikament żvantaġġati għandhom tendenza li jkunu inqas probabbli li jtkellmu lingwi barranin u għalhekk huma aktar probabbli li jiġu affettwati b'mod negattiv jekk l-UE tiegħ fuq ta' l-lingwa materna tagħhom jew l-ewwel lingwa tal-edukazzjoni tagħhom** (Gazzola 2014b, 2016). Pereżempju, fil-25 pajjiż eżaminat fil-ħames studju msemmi fit-Tabella 5, 17 % tar-residenti li temmew b'suċċess l-edukazzjoni terzjarja ma għandhom l-ebda għarfien tal-Ingliż, meta mqabbla ma' 47 % ta' dawk li temmew biss l-edukazzjoni sekondarja. Madwar 21 % ta' dawk li wiegħbu li għandhom xogħol m'għandhom l-ebda għarfien dwar l-Ingliż, il-Franċiż jew il-Ġermaniż, la bħala lingwa barranija u lanqas bħala lingwa materna, iżda 41 % fost il-persuni qiegħda. Fi Franza, madwar tliet kwarti tal-persuni fl-ogħla 10 % tad-dħul jtkellmu kemxejn bl-Ingliż, filwaqt li terz biss ta' dawk fl-10 % tad-dħul l-aktar baxx jagħmlu dan. Fl-Italja, in-nies fid-deċili bi dħul superjuri x'aktarx li jtkellmu l-Ingliż darbtejn aktar minn dawk fid-diċilju bi dħul baxx.

Tnaqqis qawwi fil-lingwi uffiċjali tal-UE għalhekk ikollu żewġ konsegwenzi negattivi. L-ewwel nett, dan joħloq inugwaljanzi konsiderevoli bejn iċ-ċittadini li jgħixu f'pajjiż fejn il-lingwa materna jew il-lingwa primarja tal-edukazzjoni tiegħu hija lingwa uffiċjali tal-UE u l-maġġoranza taċ-ċittadini li jgħixu f'pajjiżi li m'għandhomx lingwa uffiċjali komuni mal-UE. It-tieni nett, l-abbandun tal-multilingwiżmu jkollu effett rigressiv, minħabba li jkun partikolarment ta' ħsara għall-gruppi żvantaġġati ta' gruppisoċjali, li huma l-inqas edukati, dawk bi dħul aktar baxx, u dawk qiegħda. Għandu jiġi enfasizzat li mhuwiex biss tnaqqis ġenerali fin-numru ta' lingwi li jwassal għall-esklużjoni. **Anki tnaqqis fl-għadd ta' oqsma ta' użu tal-lingwi uffiċjali jkollu effetti simili.**

Għalkemm mhuwiex possibbli li l-valur monetarju jitqiegħed fuq il-benefiċċji miksuba mir-reġim lingwistiku multilingwi, l-analiżi tar-rati ta' esklużjoni tiċċara l-benefiċċji tal-multilingwiżmu f'termini tal-effettività tal-komunikazzjoni tal-UE u l-konsegwenzi distribuzzjonali tagħha. Ta' min ifakkar li l-istituzzjonijiet tal-UE jonfqu madwar EUR 1.1 biljun fuq is-servizzi lingwistiċi. Dan jirrappreżenta inqas minn 1 % tal-baġit tal-istituzzjonijiet tal-UE u inqas minn 0.009 % tal-PDG Ewropew (Gazzola u Grin 2013).

### **2.3.2 Il-multilingwiżmu Ewropew wara l-Brexit**

Wara r-referendum tat-23 ta' Ġunju 2016, ir-Renju Unit iddeċieda li joħroġ mill-Unjoni Ewropea. In-negożjati biex jiġi fformalizzat il-ħruġ tar-Renju Unit mill-UE jstgħu jdumu sa sentejn, u ma nafux kif se jkun il-futur tal-UE. Barra minn hekk, mhuwiex possibbli li wieħed ibassar jekk l-Iskozja, fejn il-maġġoranza vvutat biex tibqa' fl-UE, hijiex se tiddeċiedi li tisepara mir-Renju Unit. Għalhekk, kwalunkwe tentattiv biex jiġi deskritt ir-

reġim lingwistiku tal-UE wara l-Brexit huwa neċessarjament ipotetiku. Minhabba nuqqas ta' dejta aħjar, aħna nikkalkulaw l-ADR u l-RDR billi neskludi r-Renju Unit mill-pajjiżi kollha. Wara li jitlaq mir-Renju Unit, l-Ingliż se jkun il-lingwa materna ta' minoranza żgħira biss tal-popolazzjoni tal-UE-27 il-ġdida (prinċipalment l-Irlandiż u l-Ingliż li jgħixu fil-kontinent). X'effett jista' jkollha din il-bidla fuq ir-reġim lingwistiku tal-Unjoni Ewropea? Xi nies jistgħu jithajru jgħidu li l-Brexit isolvi l-kwistjoni tal-ġustizzja u l-effiċjenza fil-komunikazzjoni tal-UE. L-Ingliż isir l-unika lingwa uffiċjali tal-Unjoni, inaqqas l-ispejjeż tat-traduzzjoni, u jpoġġi lil kulhadd fuq l-istess livell għall-komunikazzjoni bejn l-istituzzjonijiet Ewropej u ċ-ċittadini. Id-data, madankollu, tippreżenta stampa differenti. **Il-Brexit x'aktarx iżid l-importanza ta' reġim lingwistiku multilingwi.** It-Tabella 6 turi r-rati ta' esklużjoni assoluti u relattivi assoċjati ma' reġim lingwistiku monolingwi (l-Ingliż kollu) u reġim lingwistiku trilingwi (Ingliż, Franciż u Ġermaniż) wara l-Brexit. Nużaw żewġ settijiet ta' data differenti, jiġifieri l-mewġa tal-Ewrobarometru tal- 2012 u t-tieni mewġa tal-Istharrig dwar l-Edukazzjoni tal-Adulti (2013).

Ir-riżultati jikkonverġu għall-istess konklużjoni. Politika lingwistika "bl-Ingliż kollu" teskludi aktar minn 50 % tal-popolazzjoni tal-UE mingħajr ir-Renju Unit, u tagħmel il-komunikazzjoni diffiċli għal 90 % taċ-ċittadini, speċjalment dawk b'livell baxx ta' edukazzjoni u b'livell ta' dħul relattivament baxx. Fil-fatt, 10 % biss tal-popolazzjoni jirrapportaw li jikkellmu bl-Ingliż bħala lingwa materna jew bħala lingwa barranija ħafna. Dan ifisser li 10 % biss tal-Ewropej ikollhom aċċess għad-dokumenti tal-UE mingħajr sforz żejjed. L-użu ta' tliet lingwi jikkawża wkoll ħafna esklużjoni. Terz taċ-ċittadini Ewropej ikunu esklużi kompletament mill-komunikazzjoni mal-UE u aktar minn nofshom ikollhom diffikultajiet biex jaċċessaw id-dokumenti tal-UE.

Sett ta' pajjiżi u data	Reġim tal-lingwa			
	l-Ingliż kollu		Ingliż-Franciż-Ġermaniż	
	L-ADR	RDR	L-ADR	RDR
UE-26° (Ewrobarometru 2012)	56	90	36	58
UE-24* (Istharrig dwar l-Edukazzjoni tal-Adulti 2013)	51	90	30	56
UE-26 = UE-28 nieqes ir-Renju Unit u l-Kroazja minhabba nuqqas ta' data. Ċittadini Ewropej ta' 15-il sena jew aktar, numru ta' osservazzjonijiet 26751				
* UE-24 = UE-28 mingħajr ir-Renju Unit, il-Kroazja, ir-Rumanija u n-Netherlands minhabba nuqqas ta' data adegwata. Residenti tal-UE ta' bejn il-25 u l-65 sena, numru ta' osservazzjonijiet 166 311				
Sors: tabella kkompilata mill-awtur				

Tabella 6: ir-rata ta' esklużjoni lingwistika fl-UE wara l-Brexit. Perċentwali ta' riżultati.

Qabel ir-rati tal-esklużjoni mid-dazju fit-Tabella 6 u dawk murija fit-Tabella 5. **Wara l-Brexit, ir-rati ta' esklużjoni lingwistika assoċjati mal-politika monolingwali u/jew trilingwi ser jiżiedu.** Dan jenfasizza l-importanza ta' approċċ multilingwi għall-komunikazzjoni esterna tal-UE.

### 3 Implimentazzjoni tal-MES

#### **Riżultati ewlenin:**

- Ftit rapporti jittrattaw l-implimentazzjoni tal-MES fil-livell tal-UE u dak nazzjonali, u dejta disponibbli mhijiex biżżejjed biex issir valutazzjoni komprensiva tal-MES.
- L-ewwel stħarrig Ewropew dwar il-ħiliet lingwistiċi huwa wieħed mill-aktar kisbiet importantital- MES.
- Il-Programm ta' Tagħlim Tul il-Ħajja ffinanzja diversi proġetti biex jappoġġaw it-tagħlim tal-lingwi, iżda n-nuqqas ta' indikaturi ċari tal-eżitu ma jippermettix li ssir valutazzjoni tal-effetti finali ta' dawn il-proġetti meta mqabbla mal-ħiliet lingwistiċi tal-partecipanti.
- L-Appoġġ Lingwistiku Online (OLS) ipprovdut mill-Kummissjoni Ewropea lill-istudenti tal-Erasmus huwa għodda promettenti biex tappoġġa t-tagħlim tal-lingwi u l-awtovalutazzjoni tal-ħiliet lingwistiċi.
- Il-Fond Soċjali Ewropew intuża għat-taħriġ fil-lingwi mmirat lejn it-titjib tal-impjegabbiltà u l-integrazzjoni tal-immigranti, iżda m'għandniex ċifri dwar l-ammont ta' fondi investiti għal dan il-għan u dwar l-effetti soċjoekonomiċi miksuba.
- Diversi miżuri implimentati mill-Kummissjoni b'reazzjoni għar-rakkomandazzjonijiet tal-MES kienu jinkludu l-pubblikazzjoni ta' dokumenti, websajts u rapporti mmirati biex iqajmu kuxjenza dwar il-benefiċċji tad-diversità lingwistika u t-tagħlim tal-lingwi fis-soċjetà u fl-ekonomija.
- Il-biċċa l-kbira tal-miżuri meħuda mill-Kummissjoni fil-qasam tat-traduzzjoni u l-interpretazzjoni huma mmirati u rilevanti. Is-"Sistema ta' traduzzjoni tal-magni għall-amministrazzjonijiet pubbliċi = MT@ED" żviluppata mill-Kummissjoni Ewropea hija għodda utli għal komunikazzjoni transkonfinali utli bejn l-istituzzjonijiet pubbliċi.
- Ftit ittieħdu inizjattivi għall-promozzjoni tad-dimensjoni esterna tal-multilingwiżmu.

F'din il-parti tar-rapport, aħna niġbru fil-qosor l-azzjonijiet meħuda mill-Kummissjoni biex timplimenta l-MES. Sa fejn nafu aħna, ir- *rapport dwar l-implimentazzjoni tar-Riżoluzzjoni tal-Kunsill tal-21 ta' Novembru 2008 dwar strategija Ewropea għall-multilingwiżmu — minn issa 'l quddiem ir-rapport ta'implimentazzjoni* — (Kummissjoni Ewropea 2011f), huwa l-uniku dokument uffiċjali li jittratta speċifikament l-implimentazzjoni tal-MES mill-Kummissjoni. M'hemm l-ebda dokument fil-livell tal- UE li jiġbor fil-qosor l-azzjonijiet meħuda mill- Istituti Membri (jekk ikun hemm). Evidenza oħra li tista' tkun rilevanti għall-valutazzjoni tat- TES hija pprovduta permezz ta' żewġ dokumenti ta' ħidma ppubblikati mill-Kummissjoni fl-2008 u l-2011 (il-Kummissjoni Ewropea 2008d, 2011 a). Fl-aħħar nett, għandu jissewma r-rapport "*Il-multilingwiżmu: bejn l-oġettivi tal-politika u l-implimentazzjoni*" u l-annessietegħu, ippubblikati fl-2008 mill-Parlament Ewropew (Cullen et al., 2008a, 2008b). Dan ir-rapport fih informazzjoni utli dwar l-implimentazzjoni tal- Pjan ta' Azzjoni 2004–2006 (Kummissjoni Ewropea 2003). Madankollu, ir-rilevanza tagħha għal valutazzjoni tal-MES hija limitata.

Din it-taqsimha tiġbor fil-qosor l-evidenza disponibbli dwar l-implimentazzjoni tat- TES fuq il-bażi tar- *rapport ta'implimentazzjoni*, taġġorna r-riżultati tagħha b'sorsi addizzjonali,<sup>14</sup> u, fejn

14 Aktar informazzjoni dwar l-implimentazzjoni hija pprovduta fistudju reċenti minn Saville u Gutierrez Eugenio (2016). Madankollu, dan l-istudju ġie ppubblikat eżattament fl-istess żmien tal-istudju tagħna. Għalhekk, ma kienx possibbli li jittieħed kont sfiħ tal-kontenut tiegħu.

possibbli, tipprovdi valutazzjoni ġenerali tal-inizjattivi tal-Kummissjoni fid-dawl tal-kunċetti spjegati fit-Taqsima 1.2 u r-riżultati ppreżentati fit-Taqsima 2. L-inizjattivi huma ppreżentati skont l-ordni tar-rakkomandazzjonijiet tal-MES. Sommarju huwa pprovdut fit-Tabella 7 fl-aħħar ta' din it-taqsima.

### 3.1 Il-koeżjoni soċjali, id-djalogu interkulturali u l-integrazzjoni Ewropea

Dwar l-ewwel prijorità tal-MES (jiġifieri “il-promozzjoni tal-multilingwiżmu bil-għan li jissaħħu l-koeżjoni soċjali, id-djalogu interkulturali u l-integrazzjoni Ewropea”), ir-rapport ta' implimentazzjoni jsemmi żewġ tipi ta' inizjattivi. L-ewwel waħda tikkonsisti **f'diversi pubblikazzjonijiet, inklużi websajts<sup>15</sup>, manwali u rapporti dwar dawn il-** kwistjonijiet. Uħud minn dawn il-pubblikazzjonijiet jindirizzaw il-ħtiġijiet lingwistiċi tat-tfal tal-migranti u l-minoranzi. FI-2009, il-Kummissjoni ppubblikat ir-riċerka Eurydice dwar l-integrazzjoni tat-tfal immigranti fl-iskejjel (Kummissjoni Ewropea 2009). Dan ir-rapport jippreżenta l-miżuri meħuda minnhom biex jipromwovu l-komunikazzjoni mal-familji immigranti u biex jgħallmu lit-tfal immigranti l-lingwi ta' oriġini. Is-suġġett kiber f'dawn l-aħħar snin, u dan wassal għall-pubblikazzjoni ta' diversi rapporti (eż. ICF Consulting Services 2015).

It-tieni inizjattiva tnediet fl-2009, meta l-Kummissjoni stabbiliet ***pjattaforma tas-soċjetà ċivili biex tippromwovi l-multilingwiżmu għad-djalogu interkulturali***. FI-2011, il-pjattaforma pproduċiet rapport li fih diversi rakkomandazzjonijiet. Wieħed mir-riżultati tal-ħidma fuq il- **pjattaforma kienil- proġett Poliglotti4.eu (2011–2013)**. Is-sit web tal-proġett jiġbor, fost affarijiet oħra, informazzjoni dwar il-fatturi ewlenin ta' motivazzjoni u inibizzjoni għall-multilingwiżmu, katalgi differenti ta' Prattiki tajba fil-ġestjoni tal-komunikazzjoni multilingwi, katalogu ta' għodod tal-multilingwiżmu u eżempji differenti ta' Prattiki tajbin għall- implimentazzjoni ta' politika tal-multilingwiżmu mill-awtoritajiet lokali u reġjonali. L-aħħar rapport <sup>16</sup>tal- **proġett Poliglotti4.eu** ġie ppubblikat fl-2012. Fih informazzjoni dwar ir-riżultati u l-konsegwenzi tal-proġett. Ir-riżultat ta' dawn l-azzjonijiet jitkejjel f'termini ta' informazzjoni ppubblikata fuq is-sit web (eż. lista ta' kotba dwar il-multilingwiżmu, u xi eżempji ta' Prattika tajba), filwaqt li l-konsegwenzi jiġu vvalutati f'termini tal-għadd ta' żjarat fil-websajt kull xahar. F'Ġunju 2012, il-pjattaforma tnediet uffiċjalment mill-ġdid biex tippromwovi aktar il-multilingwiżmu fl-UE, iżda fi tmiem l-2015, il-Kummissjoni Ewropea ddeċidiet li ma tippreżentax mandat ġdid.

Iż-żewġ settijiet ta' miżuri għandhom l-għan li jqajmu kuxjenza dwar il-benefiċċji tat-tagħlim tal-lingwi u d-diversità lingwistika b'mod ġenerali, iżda **huwa diffiċli li jiġi vvalutat l-impatt finali tagħhom fuq il-promozzjoni tal-koeżjoni soċjali, id-djalogu interkulturali u l-integrazzjoni Ewropea mingħajr indikaturiu data ċari**. L-inizjattivi tal-Kummissjoni f'dan il-qasam huma rilevanti (ara t-taqsima 2.2 hawn fuq) iżda n-nuqqas ta' rapporti ta' evalwazzjoni espliciti tal-Kummissjoni ma jippermettilniex naslu għal konkluzjoni ċara.

### 3.2 Tagħlim tal-lingwi tul il-ħajja

It-tieni prijorità tal-MES tikkonċerna t-tagħlim tal-lingwi tul il-ħajja. Ta' min ifakkar li l-edukazzjoni mhijiex kompetenza tal-UE u li l-firxa ta' azzjonijiet f'dan il-qasam hija limitata għall-iffaċilitar tal-koordinazzjoni bejn l-edukazzjoni u l-għoti ta' appoġġ finanzjarju dirett għal proġetti relatati mat-tagħlim tal-lingwi.

<sup>15</sup> Xi wħud minn dawn il-websajts ippubblikati m'għadhomx online.

<sup>16</sup> ara [http://poliglotti4.eu/php/about/index.php?doc\\_id=73&lg=en](http://poliglotti4.eu/php/about/index.php?doc_id=73&lg=en)

Mill-2008 'l hawn ittiegħdu għadd ta' miżuri importanti f'dan il-qasam. Fl-2008, il-Kummissjoni nediet pjan għal **stħarriġ biex tittestja l-livell ta' profiċjenza ta' studenti f'lingwibarranin** differenti. L-ewwel *stħarriġ Ewropew dwar il-ħiliet lingwistiċi* gie ppubblikat fl-2012 (il-Kummissjoni Ewropea 2012b). L-istħarriġ ittestja f'diversi pajjiżi Ewropej il-livelli ta' kompetenza f'lingwi barranin differenti (speċjalment l-Ingliż, u xi kultant il-Franċiż) f'kampjun rappreżentattiv ta' 53 000 student fl-aħħar sena tal-edukazzjoni sekondarja inferjuri (= skola medja, <sup>it-tielet grad</sup>) jew fit-tieni sena tal-edukazzjoni sekondarja għolja (= skola sekondarja għolja, grad 1e). **L-iżvilupp ta' stħarriġ trans-Ewropew bl-użu ta' kriterji standardizzati biex jiġu ttestjati l-ħiliet lingwistiċi tal-istudenti huwa kisba importanti**, peress li jipprovdi bażi komuni għall-monitoraġġ tal-progress (jekk ikun hemm) li jsir bil-kisba tal-oġettivi ta' Barcellona (jiġifieri LM+ 2).

**L-UE ffinanzjat diversi proġetti li jittrattaw it-tagħlim tul il-ħajja, prinċipalment permezz tal-Programm ta' Tagħlim Tul il-Ħajja (LPP- 2007–2013).** Ir-rapport ta' implimentazzjoni fih xi ċifri dwar l-ammont ta' flus minfuqa fuq attivitajiet relatati mal-lingwi. L-LPP għandu baġit ta' kwazi EUR 7 biljun, u ffinanzja firxa wiesgħa ta' skambji, żjarat ta' studju u attivitajiet ta' netwerk. Mill-2007 sal-2011, l-aħħar sena li għaliha hemm ċifri disponibbli fir *-rapportta' implimentazzjoni*, il-Kummissjoni nefqet madwar EUR 50 miljun fis-sena fuq attivitajiet relatati mal-lingwi. Ejjew nassumu li l-baġit totali ta' LL Pjittqassam ukoll matul is-seba' snin ta' ħajja tal-programm (dan irendi EUR 1 biljun fis-sena). Taħt din is-suppożizzjoni, **madwar 5 % tal-baġit tal-Programm tat-Tagħlim tul il-Ħajja ntefaq fuq attivitajiet relatati mal-lingwa.** Dan jikkorrispondi għall-kontribuzzjoni tal-miżuri ta' politika lingwistika implimentati mill-Kummissjoni (ara l-Figura 1), iżda f'it hemm data preċiża disponibbli dwar ir-riżultati u l-konsegwenzi ta' miżuri bħal dawn. Mingħajr tali data, huwa impossibbli li jiġi evalwat l-impatt reali tal-LPP

Ir- *rapport ta'implimentazzjoni jindika li mill-2007 sal-2010, intgħażlu total ta' 87 proġett multilaterali, 17-il netwerk u 8 miżuri ta' akkumpanjament minn "Lingwi" tal-Attività Ewlenija 2 (din l-attività kienet iffinanzjata wkoll mil-LLP, il-Programm ta' Tagħlim Tul il-Ħajja). Attività Ewlenija 2 "għarfet l-importanza tad-diversità lingwistika u t-tagħlim tal-lingwi biex jiġi żgurat li ċ-ċittadini Ewropej ikollhom opportunitajiet professjonali u personali aħjar matul ħajjithom. L-għan ta' din l-attività ewlenija kien li titqajjem kuxjenza dwar din l-importanza mhux biss fost l-istudenti u l-persunal edukattiv iżda wkoll fis-soċjetà usa"* (Saville u Gutierrez Eugenio 2016:22). L-ammont totali ta' flus mogħtija kien ta' EUR 39 miljun (Kummissjoni Ewropea 2011a). Mill-2011 sal-2013 l-Azzjoni Ewlenija 2 iffinanzjat 10 netwerks multilaterali, 8 miżuri ta' akkumpanjament u 62 proġett multilaterali<sup>17</sup>.

Barra minn hekk, intefqu EUR 35 miljun addizzjonali fuq azzjonijiet deċentralizzati tal-Programm tat-Tagħlim tul il-Ħajja relatati mal-lingwi. Dawn l-azzjonijiet kienu ġestiti mill-Aġenziji Nazzjonali tal-Programm tat-Tagħlim tul il-Ħajja. Mill-2007 sal-2010 ġew iffinanzjati diversi proġetti fil-qasam tal-lingwi, inklużi azzjonijiet centralizzati tal-Programm tat-Tagħlim tul il-Ħajja inklużi *Comenius, Grundtvig, Leonardo, u Erasmus*. Total ta' 62 proġett ġew iffinanzjati, b'total ta' kwazi EUR 17-il miljun. Il-firxa ta' attivitajiet iffinanzjati hija wiesgħa. Dawn jinkludu proġetti multilaterali li jippromwovu s-sensittività tal-lingwi u l-aċċess għar-riżorsi tat-tagħlim tal-lingwi, l-iżvilupp u t-tixrid tat-tagħlim tal-lingwi u materjali tal-ittejtjar, kif ukoll korsijiet tal-lingwa u miżuri ta' mobbiltà. Madankollu, ir- *rapport ta'implimentazzjoni* ma jipprovdi ċifri dettaljati dwar ir-riżorsi investiti f'miżuri speċifiċi għal-lingwi ffinanzjati

17 Ara <http://www.sepie.es/doc/comunicacion/publicaciones/Keyactivity2.pdf> citat f' (Saville and Gutierrez Eugenio 2016: 22).

minn *Comenius*, *Grundtvig*, *Leonardo* u *Erasmus*, bl-eċċezzjoni ta' 1.57 miljun minfuqa fis-sena akkademika 2008/2009 fuq korsijiet intensivi tal-lingwa għal studenti tal-Erasmus fi 22 pajjiż. Nafu minn sorsi oħra li l-programm *Erasmus* - li kien parti mill-Programm tat-Tagħlim tul il-Ħajja bejn l-2007 u l-2013 — appoġġja diversi inizjattivi orjentati lejn il-lingwi fl-edukazzjoni għolja bħall- *Korsijiet tal-Lingwa Intensivi tal-Erasmus (EILC)*, jiġifieri sitt ġimgħat ta' tagħlim intensiv tal-lingwa uffiċjali tal-pajjiż ospitanti (Kummissjoni Ewropea 2011a). Aktar minn 5000 student ipparteċipaw fl-EILC fl-2009–2010. Madankollu, ma hemm l-ebda ċifra disponibbli dwar l-ispejjeż tal-EILC, u l-konsegwenzi ta' din l-inizjattiva għadhom ma ġewx ippubblikati. **Nuqqas ta' data preċiża dwar ir-riżultati miksuba minn inizjattivi bħall-EILC hija lakuna fir- *rapport ta' implimentazzjoni*.** F'konformità ma' rapport uffiċjali tal-Kummissjoni, "fl-aħħar tliet snin tal- *Programm ta' Tagħlim Tul il-Ħajja (LLP) 2011–2013*, EUR 27.8 miljun ġew investiti fi proġetti multilaterali, netwerks u miżuri ta' akkumpanjament għall-promozzjoni tat-tagħlim tal-lingwi. Matul l-istess perjodu, madwar 21000 student jew membru tal-persunal attendew *korsijiet intensivi tal-lingwa tal-Erasmus*" (Kummissjoni Ewropea 2015:4). F'dan il-każ ukoll, m'għandniex informazzjoni dwar ir-riżultati ta' dawn il-korsijiet rigward il-ħiliet lingwistiċi miksuba mill-parteeipanti fi tmiem il-programm.

Il- *programm Leonardoda Vinci* kien parti mill-Programm tat-Tagħlim tul il-Ħajja mill-2007 sal-2013. Il-programm appoġġja miżuri ta' akkumpanjament fil-lingwi biex jiġu ffaċilitati l-kollokamenti trans-Ewropej f'kumpaniji (il-Kummissjoni Ewropea 2011a). It-tnejnija tal-lingwa għat-trainees u l-apprendisti ġiet ipprovduta permezz ta' Tagħlim tal-Lingwa Orientat Vokazzjonali (VOLL), iżda **ma ġiet ippubblikata l-ebda data dwar l-ispejjeż u l-benefiċċji tal-VOLL.** Xi ċifri huma pprovduti mill-Kummissjoni Ewropea (2011a), għalkemm mill-2007 sal-2010 il-programm Leonardo appoġġja 71 proġett innovattiv biex jittejjeg it-tagħlim modern tal-lingwi barranin. Ir- *rapport ta' implimentazzjoni ma jsemmi l-ebda* ċifri dwar ir-riżultati ta' dawn il-proġetti dwar il-kompetenza lingwistika żviluppata mill-parteeipanti. Il-baġit kien ta' aktar minn EUR 17.7 miljun. Ta' min jinnota li fil-Programm ta' Tagħlim Tul il-Ħajja tal-Programm tat-Tagħlim tul il-Ħajja, somma f'daqqa sa EUR 500 għal kull parteeipant tista' tiffhallas biex tkopri t-tnejnija lingwistika, kulturali u pedagogika għall-esperjenzi barra mill-pajjiż (Kummissjoni Ewropea 2008d).

L-attivitajiet tal-Programm tat-Tagħlim tul il-Ħajja jkomplu taħt il- *programm il-ġdid Erasmus+* (-2014–2020). Skont iċ-ċifri uffiċjali disponibbli, bejn l-2014 u l-2016, *Erasmus+* iffinażja 38,103 proġett. L-għotjiet mogħtija jvarjaw minn ftit eluf ta' euro sa 3.7 miljun<sup>18</sup>. Ħarsa sempliċi lejn it-titoli tal-proġetti ffinanzjati turi li ħafna minnhom jirreferu direttament għat-tagħlim tal-lingwi, il-multilingwiżmu, u t-tagħlim tal-lingwi. Madankollu, mhuwiex possibbli li tiġi pprovduta stima affidabbli tar-riżorsi li jintefqu fuq attivitajiet relatati mal-lingwi f'dan id-dokument ta' informazzjoni, minħabba li l-attivitajiet iffinażjati ħafna drabi huma biss aspett wieħed ta' proġetti wiesgħa ħafna li jinvolvu l-istudenti tal-edukazzjoni għolja u l-mobbiltà tal-persunal. Xi ċifri huma rappurtati f'pubblikazzjoni reċenti tal-Kummissjoni: bis-saħħa ta' Erasmus+, "kważi 220 000 student ivvalutaw il-livell tal-lingwa tagħhom u aktar minn 65,000 ħadu korsijiet tal-lingwa online biex jiżguraw li jkollhomvalur aħjar tal-istudji u t-traineeships tagħhom barra minn pajjiżhom" (Kummissjoni Ewropea 2015:4). Fl-2016, 66 000 student tat-taħriġ vokazzjonali u aktar minn 7000 voluntier tas-Servizz Ewropew (Youth-EVS = European Voluntary Service) se jibbenefikaw minn valutazzjoni lingwistika u appoġġ lingwistiku online. Bl-użu tat-terminoloġija pprezentata fit-Taqsima 1.2, in-numru ta' parteeipanti huwa wieħed mir-riżultati ta' l-azzjonijiet tal-politika lingwistika meħuda mill-Kummissjoni biex timplimenta l-MES. Issa hemm **nuqqas ta' data**

18 Ara l-astratt tal-proġetti Erasmus+: <http://ec.europa.eu/programmes/erasmus-plus/projects/eplu/projects-compendium/>



**dwar il-konsegwenzi tal-politika, jiġifieri l-livell ta' ħiliet lingwistiċi li eventwalment jinkisbu mill-istudenti, u l-effetti li jirriżultaw fuq is-suċċess tal-istudji u l-apprendistati tagħhom barra minn pajjiżhom.**

Waħda mill-aktar konsegwenzi interessanti ta' **Erasmus+** kienet il-ħolqien tal-Pjattaforma ta' Appoġġ Lingwistiku Online (OLS) (<http://erasmusplusols.eu>). L-OLS "tipprovdi lill-parteciċipanti fl-attivitajiet ta' mobilità fit-tul ta' *Erasmus+* (Azzjoni Ewlenija 1) l-opportunità li jivvalutaw il-ħiliet tagħhom f'lingwi barranin, li se jużaw biex jistudjaw, jaħdmu, jew jagħmlu volontarjat barra minn pajjiżhom. Barra minn hekk, il-parteciċipanti magħżula jistgħu jieħdu kors tal-lingwa online biex itejbu l-kompetenza tagħhom". L-OLS kien popolari ħafna (ara Saville u Gutierrez Eugenio 2016: 24 għal preżentazzjoni ġenerali), u tista' tkun għodda interessanti biex it-tagħlim tal-lingwi jsir "fuq talba" inqas għali (ara t-taqsima 2.2.1).

Fl-*aħħar nett, ir-rapport ta'implimentazzjoni jsemmi l-pubblikazzjoni ta' manwal dwar it-tagħlim bikri tal-lingwi* (il-Kummissjoni Ewropea 2011c) u xi linji gwida komuni għall-validazzjoni tal-ħiliet lingwistiċi miksuba fit-tagħlim mhux formali u informali<sup>19</sup>.

Fil-qosor, is-**SEM jistieden lill-Kummissjoni u lill-Kummissjoni biex isaħħu t-tagħlim tal-lingwi tul il-ħajja, u jissuġġerixxi li jiġu segwiti tmien priyoritajiet. Xi whud minnhom, kif muri hawn fuq, ġew realizzati kompletament jew parzjalment.** Tfassal indikatur Ewropew ta' kompetenza lingwistika (SEM<sup>punt</sup> 2e) u ġew ippubblikati r-riżultati ta' ħames testijiet. Din hija kisba importanti, minħabba li l-indikatur jipprovdi informazzjoni standardizzata dwar l-effettività tas-sistemi edukattivi. Barra minn hekk, il-Programm ta' Tagħlim Tul il-Ħajja tal-LLP iffinanzja diversi attivitajiet immirati lejn il-promozzjoni ta' opportunitajiet ta' mobilità għall-istudenti u l-għalliema (SEM punt 2h). Dan jista' jgħin hom itejbu l-ħiliet lingwistiċi tagħhom. Madankollu, iċ-**ċifri disponibbli jirreferu prinċipalment għall-inputs**, b' hekk ir-riżorsi mobilizzati, **u xi kultant għar-riżultati tal-politika**, b'hekk l-għadd ta' proġetti appoġġati u l-għadd ta' parteciċipanti (ara t-taqsima 1.2 għad-definizzjonijiet). **Iżda m'għandna l-ebda data dwar il-konsegwenzi tal-miżuri konkreti implimentati mill-Kummissjoni jew minn organizzazzjonijiet oħra ffinanzjati mill-programm LLP, u għalhekk l-effett tagħhom fuq il-popolazzjoni fil-mira tal-politika tal-lingwa.** Ir-rapport ta' implimentazzjoni, pereżempju, ma jipubblikax biżżejjed data biex jivvaluta jekk l-istudenti u l-għalliema fil-fatt tejbux il-ħiliet lingwistiċi tagħhom bħala riżultat tal-parteciċipazzjoni tagħhom fi proġetti ffinanzjati mill-Programm tat-Tagħlim tul il-Ħajja. Il-Kummissjoni għandha ttejjeb l-għadd u l-kwalità tal-indikaturi meħtieġa biex jiġu vvalutati r-riżultati tal-proġetti ffinanzjati mill-UE f'termini tal-ħiliet lingwistiċi tal-parteciċipanti. Fi kliem ieħor, is-sistema ta' informazzjoni għandha tittejjeb. Dan ma jfissirx neċessarjament il-ġbir ta' data għal kull proġett individwali, iżda tal-inqas xi proġetti għandhom jiġu mmonitorjati aktar mill-qrib. Mingħajr din id-data, mhuwiex possibbli li jiġu vvalutati l-benefiċċji tal-appoġġ tal-UE għat-tagħlim tal-lingwi u l-effettività u l-effikaċja/effiċjenza tal-politiki lingwistiċi adottati.

**Fir-rigward tal-progress lejn l-għanijiet ta'Barcelon e (jiġifieri l-formula LM+ 2, ara l-punt 2a tas-SEM), it-testimonjanzi huma mħallta.** In-numru medju ta' lingwi barranin mgħallma fil-livell sekondarju inferjuri (ISCED/ISCED 2 = kulleġġ Franciż) żdied bi ftit minn 1.4 fl-2004 għal 1.5 fl-2011 (ICF GHK 2014, Kummissjoni Ewropea 2012<sup>e</sup> Kummissjoni Ewropea 2012f), iżda n-numru medju ta' lingwi mgħallma fil-livell sekondarju għoli (= skola

<sup>19</sup> Edizzjoni riveduta tal-Linji Gwida Ewropej għall-Validazzjoni tat-Tagħlim Mhux formali u Informali giet ippubblikata fi tmiem l-2015 u hija disponibbli fuq <http://www.cedefop.europa.eu/en/publications-andresources/publications/4054>

sekondarja Franciża) baqa' kostanti fil-livell ta' 1.6. Il-perċentwal ta' studenti li jittgħallmu mill-inqas żewġ lingwi barranin fil-livell ġenerali tal-ISCED/ISCED 3 baqa' prattikament kostanti (Eurostat 2016). Il-kriżi finanzjarja, u l-miżuri ta' awsterità sussegwenti adottati f'diversi pajjiżi jistgħu jgħinu biex jispjegaw din it-tendenza.

**Hija meħtieġa aktar informazzjoni biex jiġu vvalutati l-miżuri meħuda minnhom biex jitharrġu l-għalliema tal-lingwi (punt 2.f), u biex jiġi promoss l-użu tat-teknoloġija tal-komunikazzjoni diġitali u t-tagħlim mill-bogħod (punt 2(d)).** Tkun meħtieġa data aktar preċiża għall-monitoraġġ tad-diversità tal-lingwi mgħallma fl-Ewropa, inklużi lingwi rikonoxxuti li jintużaw inqas (punt 2.c), u biex jiġi vvalutat il-progress (jekk ikun hemm) fl-approċċi bbażati fuq l-interkomprensjoni tal-lingwi relatati (punt 2(d)). Madankollu, id-data uffijjali turi li fl-2014 94 % tal-istudenti fl-edukazzjoni sekondarja għolja (= l-iskola sekondarja Franciża) tgħallmu l-Ingliż, iżda 23 % biss mill-Franciż, 19 % mill-Ġermaniż, 19 % mill-Ispanjol, 3 % mit-Taljan u 3 % mir-Russu (Eurostat 2016). Sabiex tikkontribwixxi għall-kisba tar-riżultati tal-MES, b'mod partikolari dwar il-politika tas-SL+ 2, **l-UE tista' żżid l-appoġġ finanzjarju għat-tagħlim ta' lingwi oħra minbarra l-Ingliż.** Sakemm l-edukazzjoni tkun kompetenza ta' dawk f'konformità mal-prinċipju tas-sussidjarjetà, l-UE tista' tuża appoġġ finanzjarju biex tippromwovi skambji tal-lingwi ma' pajjiżi li ma jittkellmux bl-Ingliż għall-istudenti fil-livell 3 tal-ISCED/ISCED.

### **3.3 L-impjegabbiltà u l-kompetittività**

Is-SEM jistieden lill-Kummissjoni u jippromwovi l-multilingwiżmu sabiex itejjeb il-kompetittività tan-negozji u l-mobbiltà u l-impjegabbiltà taċ-ċittadini. Kif muri fit-taqsimha 2.1 ta' dan l-isfond, dawn l-għanijiet huma xierqa. Fil-preżent, ftit li xejn huwa magħruf dwar l-impatt tal-programmi ffinanzjati mill-UE f'dan il-qasam. F'konformità mar-rapport ta' implimentazzjoni "il-fondi strutturali ntuzaw biex jiffinanzjaw it-taħriġ fil-lingwi barranin, immirati inter alia biex iżidu l-impjegabbiltà, jippermettu lill-ħaddiema jifhmu r-regoli tas-sikurezza, jizviluppaw is-settur tat-turiżmu jew itejbu l-ħiliet tal-impjegati taċ-ċivil. It-taħriġ fil-lingwa tal-pajjiż ospitanti huwa ffinanzjat ukoll biex jinkoraġġixxi l-integrazzjoni tal-immigranti u l-familji tagħhom. Dan huwa konformi mar-rakkomandazzjonijiet tal-Kunsill (ara l-punt 3.c tat-SES). **Sfortunatament, ir-rapport ta' implimentazzjoni ma jsemmi l-ebda ċifri preċiżi dwar l-ammonti ta' finanzjament investiti għal dan il-għan, u lanqas ma jsemmi l-effetti miksuba.**

Xi dejta tista' tinstab f'dokument separat ippubblikat fl-2011 mill-Kummissjoni (il-Kummissjoni Ewropea 2011a). Bejn l-2007 u l-2013, il-Fond Soċjali Ewropew (FSE = FSE) alloka EUR 11-il biljun fis-sena lill-kulħadd bil-għan li jettejbu l-ħiliet u l-opportunitajiet ta' impjeg tan-nies. It-taħriġ lingwistiku huwa wieħed mill-mezzi biex jintlaħaq dan il-għan, **iżda ma nafux l-ammont eżatt ta' flus li ntefqu fuqu.** Mill-2007 sal-2011, it-tagħlim tal-lingwi ġie promoss f'244 prijorità ta' 48 programm operazzjonali ta' 21 (minn total ta' 117-il programm operazzjonali ta' 27). Il-biċċa l-kbira tal-proġetti ffinanzjati kienu parti minn politiki usa' biex jinkoraġġixxu t-tagħlim tal-lingwi, l-immirar ewlieni tal-minoranzi etniċi, il-migranti, il-persuni qiegħda (fit-tul), dawk li jtilqu mill-iskola qabel iż-żmien, dawk li jharrġu u l-edukaturi. Xi eżempji għall-perjodu 2000–2006 huma deskritti f'rapport ippubblikat mill-Kummissjoni (ara l-Kummissjoni Ewropea 2008d).

**Riżultat viżibbli tal-inizjattivi tal-Kummissjoni fil-qasam tal-impjegabbiltà u l-kompetittività huwa l-promozzjoni ta' ċerti gruppi tematiċi dwar l-importanza tal-ħiliet lingwistiċi fl-ekonomija, u l-pubblikazzjoni ta' diversi rapporti jew studji mmirati**



biex iqajmu kuxjenza dwar il-kontribut potenzjali tal-lingwi għall-impjegabbiltà u l-kompetittività tal-intrapriżi. F'din it-taqsim, aħna nipprezentaw inizjattivi bħal dawn u, fejn possibbli, niddiskutu s-segwitu tagħhom.

- Ir-rapport *Lingwi għall-Impjegji = Lingwi għall-Impjegji* (Kummissjoni Ewropea 2011d), ippublikat minn grupp ta' ħidma espert, jidentifika eżempji differenti ta' "prattiki tajbin" biex il-ħiliet lingwistiċi tan-nies li jidhru fis-suq tax-xogħol jitqabblu aħjar mal-aspettattivi ta' min iħaddem.
- FI-2009, il-Kummissjoni stabbiliet *pjattaforma kummerċjali għall-multilingwiżmu*. Il-pjattaforma, fost affarijiet oħra, iddiskutiet kif tista' titqajjem kuxjenza dwar l-importanza tal-lingwi fin-negozju, u kif jiġu żviluppati servizzi u għodod biex jgħinu lin-negozji u lill-individwi jtejbu l-prestazzjoni professjonali tagħhom permezz ta' politika lingwistika. Ir-rapport ġie ppubblikat fl-2011<sup>20</sup>. Il-pjattaforma ppubblikat ukoll il-fuljett "Languages do negotiu tagħna". Wieħed mir-riżultati tal-pjattaforma huwa n-*network CELAN* għall-promozzjoni ta' strateġiji lingwistiċi għall-kompetittività u l-impjegabbiltà (2011–2013). L-għan tas-CELAN huwa li jipprovdi servizzi lingwistiċi lill-partijiet interessati tan-negozju, pereżempju riċerka fil-ħtiġijiet lingwistiċi tal-kumpaniji/SMEs Ewropej f'setturi differenti, u analiżi tas-servizzi u l-għodod relatati mal-lingwi eżistenti. L-aktar riżultat importanti tan-network CELAN huwa l-iżvilupp ta' applikazzjoni onlajn imsejha "Language Needs Analysis Application" = "Language Needs Analysis Application". Din l-applikazzjoni tipprovdi sistema interattiva għall-kumpaniji "biex jiddefinixxu l-ħtiġijiet lingwistiċi tagħhom, iqabbluhom mal-prattiki attwali, u jiksbu informazzjoni u aċċess għal diversi riżorsi lingwistiċi disponibbli fil-komunità lingwistika u fis-suq"<sup>21</sup>. Madankollu, ma hemm l-ebda evalwazzjoni ex post tas-segwitu għar-rakkomandazzjonijiet tal-Pjattaforma. L-ċifri dwar l-użu attwali tal-*Applikazzjoni għall-Analiżi tal-ħtiġijiet tal-Lingwajgħinu* biex jiġi vvalutat l-impatt tagħna.
- FI-2011, il-Kummissjoni ppubblikat ir- *rapport dwar l-istrateġiji tal-ġestjoni tal-lingwi u l-aħjar Prattiki fl-SMEs Ewropej: il-proġett Pimlico* (Hagen 2011), fejn Pimlico jfisser "Il-promozzjoni, l-implimentazzjoni, l-immappjar tal-istrateġiji tal-lingwa u tal-komunikazzjoni interkulturali fl-organizzazzjonijiet u l-kumpaniji". Il-proġett Pimlico jidentifika u jiddeskrivi diversi mudelli ta' Prattika tajba f'40 SMEs Ewropej li "intgħażlu għat-tkabbir kummerċjali sinifikanti tagħhom permezz tal-formulazzjoni u l-użu ta' strateġiji ta' ġestjoni tal-lingwi". Wieħed mir-riżultati tal-proġett huwa l-eżami ta' organizzazzjonijiet differenti u networks ta' appoġġ lingwistiku fl-UE li joperaw fil-livell supranazzjonali, nazzjonali, reġjonali u lokali. Biex tiġi vvalutata l-effettività/l-effettività tal-proġett, jeħtieġ li jingābru u jiġu ppubblikati ċifri dwar l-użu attwali ta' din l-informazzjoni mill-kumpaniji.
- Mill-2009 sal-2011, il-Programm ta' Tagħlim Tul il-Ħajja ffinanzja n-network LILAMA (*fejn LILAMA tfisser Politika Lingwistika għas-Suq tax-Xogħol*). In-Network huwa pjattaforma ta' tagħlim għall-iskambju u t-tixrid ta' linji gwida, l-aħjar Prattiki u rakkomandazzjonijiet ta' politika li jikkontribwixxu għat-tfassil u l-implimentazzjoni ta' politiki lingwistiċi orjentati lejn is-suq tax-xogħol<sup>22</sup>.
- FI-2011, il-Kummissjoni ppubblikat l- *Aħjar Prattiki Kummerċjali Multilingwi fl-istudju tal-UE*, il-Kummissjoni Ewropea 2011b, u l- *Gwida Lingwistika għan-Negozju Ewropew, Nikkomunikaw b'mod effettiv bħala parti mill-iskambji internazzjonali tiegħek* (il-Kummissjoni Ewropea 2011b). Id-data biex jiġi vvalutat l-użu attwali ta' din il-gwida hija nieqsa.

Għalkemm dawn l-istudji u r-rapporti setgħu jqajmu kuxjenza dwar l-importanza tal-ħiliet lingwistiċi fl-ekonomija, mhuwiex faċli li jiġi vvalutat l-impatt reali tagħhom fuq l-atturi involuti.

### **3.4 Il-promozzjoni tad-diversità lingwistika permezz tat-traduzzjoni**

Ir-raba' punt tat-*TES* jikkonċerna t-traduzzjoni. Il-Kunsill jistieden lill-Kummissjoni biex tipprovdi informazzjoni dwar pjanijiet ta' assistenza nazzjonali u Ewropej għat-traduzzjoni ta' prodotti kulturali bħal kotba jew films (speċjalment permezz ta' sottotitoli). Huwa

20 Ara [http://ec.europa.eu/languages/library/documents/business\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/languages/library/documents/business_en.pdf)

21 Ara <http://www.celan-platform.eu/index.html>

22 Ara <http://www.lilama.org/>

jhegġeg ukoll lill-Kummissjoni biex issaħħaħ il-programmi għat-taħriġ tat-tradutturi, tappoġġja bażijiet tad-data tat-terminoloġija multilingwi u tinkoraġġixxi l-iżvilupp tat-teknoloġiji tal-lingwa. F'din it-taqsim, naraw u naġġornaw l-aktar inizjattivi importanti f'dan il-qasam. **B'mod ġenerali, il-mizuri implimentati f'dan il-qasam huma spjegati sew fir-rapport ta' implimentazzjoni. Ħafna minnhom huma mmirati u rilevanti, b'mod partikolari għall-implimentazzjoni ta' politika multilingwi fil-livell tal-istituzzjonijiet tal-UE (ara t-taqsim 2.3).**

Il-Kummissjoni, bl-għajnuna tal-Programm tat-Tagħlim tul il-Ħajja (Programm ta' Tagħlim Tul il-Ħajja) waqqfet Master Ewropew fit-Traduzzjoni (EMT = MET), proġett bi sħubija bejn il-Kummissjoni Ewropea u l-istituzzjonijiet ta' edukazzjoni għolja li joffru programmi ta' traduzzjoni fil-livell ta' Masters bil-għan li tittejjeb il-kwalità tat-taħriġ tat-tradutturi u biex jinkisbu persuni bi kwalifiki għolja biex jaħdmu bħala tradutturi fl-UE. L-universitajiet involuti fit-TES jiffurmaw netwerk imsejjaħ netwerk tal-EMT (= netwerk MET) li huwa l-forum fejn l-universitajiet membri tat-TES jiltaqgħu u jiskambjaw l-aħjar Prattiki fit-tagħlim tat-traduzzjoni. In-netwerk għandu 63 membru. Barra minn hekk, il-Kummissjoni torganizza programmi u attivitajiet oħra mmirati lejn il-promozzjoni tat-traduzzjoni bħala professjoni, b'mod partikolari l-*programm ta' tradutturi mistiedna* u żjarat fil-*programmi tad-DĠ Traduzzjoni*. L-ewwel programm jippermetti lit-tradutturi tal-Kummissjoni biex iqattgħu f'tiġim għat fi traduzzjoni universitarja għat-tagħlim u biex jagħtu pariri lil-lingwisti dwar opportunitajiet ta' karriera fl-UE, filwaqt li t-tieni programm jorganizza żjarat tad-DĠ Traduzzjoni għall-istudenti u oħrajn b'interess professjonali fit-traduzzjoni. Barra minn hekk, il-Kummissjoni qed torganizza l-kompetizzjoni tat-traduzzjoni *Juvenes Translatores* biex tqajjem kuxjenza fost l-istudenti tal-iskejjel sekondarji dwar l-importanza tat-traduzzjoni<sup>23</sup>. Il-Kummissjoni u l-Parlament kienu attivi fil-ħolqien tal-Master Ewropew fl-Interpretazzjoni tal-Konferenzi (EMCI).

Il-Kummissjoni tagħmel disponibbli diversi **għodod**, materjali ta' referenza u bażijiet tad-data għat-tradutturi u t-terminologi, eż. *Terminoloġija Interattiva għall-Ewropa* (IATE = *Terminoloġija Interattiva għall-Ewropa* = TIAE). Id-data dwar l-użu effettiv tal-IATE minn utenti esterni tgħin biex jiġi vvalutat l-impatt ta' din l-inizjattiva.

Il-Kummissjoni nediet il - *Pjattaforma tal-Web tal-Industrija Lingwistika* (LIND-Web), li fiha fatti u ċifri dwar l-industrija lingwistika tal-UE. Id-Direttiva dwar l-Infurmazzjoni tas-Settur Pubbliku (2003/98/KE) tistabbilixxi mekkaniżmu konkret għall-promozzjoni tal-użu mill-ġdid mill-Istati Membri tar-riżorsi lingwistiċi prodotti mill-istituzzjonijiet u l-korpi tal-UE, bħall-arkivji tat-traduzzjoni u d-dokumenti tradotti f'lingwi differenti tal-UE (il-Kummissjoni Ewropea 2011a). Hemm uffiċċji tat-traduzzjoni f'24 Rappreżentazzjoni tal-Kummissjoni li jaġixxu bħala interfaċċja mal-partijiet ikkonċernati lingwistiċi nazzjonali. **Id-data dwar is-servizzi attwalment ipprovduti minn dawn l-uffiċċji tkun utli fil-valutazzjoni tal-impatt tal-MES.**

Mill-2007 sal-2011, il-*programm Kultura* għen biex jiffinanzja t-traduzzjoni ta' 1548 ktieb, b'baġit totali ta' EUR 8.4 miljun (Kummissjoni Ewropea 2011a). Fl-2011 ġie ppubblikat studju dwar l-użu tal-captioning biex jifhegġeg it-tagħlim tal-lingwi barranin u tittejjeb il-kompetenza fil-lingwi barranin (Media Consulting Group 2011). Skont rapport reċenti, fl-2015, il-Programm Qafas tal-Kummissjoni għall-Appoġġ għas-Setturi tal-Kultura u l-Awdjoviziv *Ewropa Kreattiva* ffinanzja t-traduzzjoni ta' aktar minn 500 ktieb (romans, aħbarijiet, jilgħab, poezija, komiks, u finzjoni għat-tfal) minn 35 lingwa Ewropea għal baġit ta' kwazi EUR 4 miljun (Kummissjoni Ewropea 2015: 5).

Il-Kummissjoni Ewropea ilha taħdem mill-2010 fuq sistema ġdida ta' traduzzjoni

23 Ara [http://ec.europa.eu/dgs/translation/programmes/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/translation/programmes/index_en.htm)

awtomatika għall-amministrazzjonijiet pubbliċi *msejħaMT@E C*. Din is-sistema "tippermetti lill-istituzzjonijiet u l-aġenziji kollha tal-UE (mhux biss lit-tradutturi, iżda wkoll lill-membri regolari tal-persunal) kif ukoll lill-amministrazzjonijiet pubbliċi nazzjonali fl-UE li jiksbu traduzzjonijiet awtomatiċi pjuttost preċiżi f'total ta' 552 par ta' lingwi, li jkopru l-lingwi uffiċjali kollha tal-UE. Din is-sistema l-ġdida hija żvilupp ewlieni peress li tippermetti l-multilingwiżmu fis-servizzi pubbliċi" (Saville u Gutierrez Eugenio 2016:36).

Il-Kummissjoni ppubblikat diversi **studji** dwar l-importanza tat-traduzzjoni fis-soċjetà u fl-ekonomija. Fost l-oħrajn, jeħtieġ li nsemmu studju dwar l-industrija tat-traduzzjoni (Rinsche u Portera-Zanotti 2009), rapport dwar il-professjoni tat-traduzzjoni (Pym et al. 2012), qasamdwarrir-rwol tat-traduzzjoni fis-soċjetà Ewropea (Euréal 2010), u studju li jiffoka fuq l-impatt ta' teknoloġiji ġodda u mudelli ta' negozju ġodda fl-industrija globali tat-traduzzjoni (Tkitl and Debussche 2014). FI-2010, il-Kummissjoni ppubblikat studju dwar l-impatt tat-teknoloġiji tal-informazzjoni u l-komunikazzjoni (ICT = ICT) u l-midja l-ġdida fuq it-tagħlim tal-lingwi (Stevens 2010).

Il-Kummissjoni appoġġat diversi **proġetti xjentifiċi** fil-qasam tat-teknoloġija lingwistika tal-bniedem. Pereżempju, waħda mill-*prijoritajiet* tas -*Seba' Programm ta' Qafas għar-Riċerka u l-Iżvilupp Teknoloġiku* (2007–2013) kienet "it-teknoloġiji tal-lingwa" li jkopru ħafna gruppi u dixxiplini ta' riċerka inkluż l-ipproċessar naturali tal-lingwa, it-teknoloġija tal-vuċi, l-estrazzjoni tal-informazzjoni u t-traduzzjoni awtomatika. FI-2009–2010 tnedew total ta' 25 proġett tat-teknoloġija lingwistika b'finanzjament totali tal-UE ta' EUR 56 miljun (Kummissjoni Ewropea 2011a). Il-Portafoll tat-Teknoloġija Lingwistika jinkludi proġetti mill-Programm għall-Kompetittività u l-Innovazzjoni (2007–2013). Il-proġetti dwar it-teknoloġiji tal-lingwa, u b'mod partikolari t-traduzzjoni awtomatika, jistgħu jiġu ffinanzjati wkoll minn *Orizzont 2020* (2014–2020), il-Programm Qafas il-ġdid għar-Riċerka u l-Innovazzjoni.

Il-Kummissjoni hija attiva f' **attivitajiet ta' kooperazzjoni internazzjonali** fil-qasam tat-traduzzjoni u l-interpretazzjoni, pereżempju fil-laqgħa annwali dwar l-arranġamenti lingwistiċi, id-dokumentazzjoni u l-pubblikazzjonijiet (IAMLADP), forum u netwerk ta' mexxejja ta' organizzazzjonijiet internazzjonali li jimpjegaw fornituri ta' konferenzi u servizzi lingwistiċi. Barra minn hekk, il-Kummissjoni Ewropea kkonkludiet ftehimiet internazzjonali ma' diversi aġenziji tal-istat involuti fit-traduzzjoni u t-terminoloġija multilingwi bħall-Uffiċċju tat-Traduzzjoni, ix-Xoghlijiet Pubbliċi u s-Servizzi tal-Gvern tal-Kanada, l-Istitut tar-Riċerka tal-Karibew għat-Traduzzjoni u l-Interpretazzjoni (Kummissjoni Ewropea 2011a), l-Università Edukattiva tal- Istat ta' Herzen f'San Pietruburgu u l-Università tal-Lingwa ta' Moska jipparteċipaw fl-Iskema ta' Traduttur taz-Żjarat. Fil-qasam tal-interpretazzjoni, il-Kummissjoni għandha diversi programmi ta' kooperazzjoni internazzjonali maċ-Ċina, il-Vjetnam, il-Makaw u r-Russja.

### **3.5 Id-dimensjoni esterna tal-multilingwiżmu**

Il-ħames punt tal-MES jikkonċerna d-"dimensjoni esterna tal-multilingwiżmu", li jfisser il-promozzjoni tal-lingwi Ewropej barra mill-pajjiż u t-titjib tal-kooperazzjoni ma' organizzazzjonijiet nazzjonali u internazzjonali attivi fil-qasam tat-tagħlim tal-lingwi u d-diversità lingwistika u kulturali. Ir- *rapport ta' implimentazzjoni* jsemmi żewġ inizjattivi.

L-ewwel wieħed jikkonċerna l-**Indja**. FI-2008, il-Kummissjoni organizzat konferenza dwar il-multilingwiżmu u d-djalogu interkulturali fi New Delhi. FI-2009, hija ffirmat dikjarazzjoni kongunta dwar il-multilingwiżmu mal-gvern Indjan. FI-2011, ġiet organizzata laqgħa ta' uffiċjali għolja bħala parti mid-djalogu politiku bejn l-UE u l-Indja. It-tieni inizjattiva tikkonċerna liċ- **Ċina**. FI-2009, il-gvern Ċiniż u l-Kummissjoni ffirmaw dikjarazzjoni

konġunta dwar il-multilingwiżmu. FI-2011 giet organizzata konferenza dwar il-multilingwiżmu u t-tagħlim tal-lingwi.

**Ma hemm l-ebda informazzjoni disponibbli dwar is-segwitu (jekk hemm) ta' dawn id-dikjarazzjonijiet.** Dan huwa kemxejn diżappuntanti, għaliex l-UE spiss tissemma bħala eżempju li għandu jiġi studjat (u xi kultant anke bħala mudell li għandu jiġi emulat) minn pajjiżi multilingwi b'diversi lingwi uffiċjali bħall-Indja jew l-Afrika t'Isfel. Minhabba li l-multilingwiżmu fid-dinja huwa n-norma aktar milli l-eċċezzjoni, l-UE għandha probabbilment tfittex mudelli li jistgħu jagħtu xhieda konkreta dwar kif għandhom jiġu ġestiti l-multilingwiżmu u d-diversità lingwistika f'termini konkreti. Kif jinnota Kraus, meta l-politiċi Ewropej ifittxu mudelli bħal dawn, "l-interess tagħhom spiss jinqabad mill-każ tal-Istati Uniti. [Madankollu], jekk irridu niżviluppaw approċċ tajjeb biex nanalizzaw il-perspettivi tal-UE bħala komunità politika diversa, forsi għandna niffokaw fuq l-esperjenza ta' federazzjoni demokratika li l-politika tagħha hija essenzjalment ikkaratterizzata mit-taħlit tal-multikulturaliżmu u l-fattur multinazzjonali. Il-qafas komparattiv għall-valutazzjoni tal-politika futura ta' l-Ewropa mbagħad ikun f'tit imċaqlaq lejn it-Tramuntana mill-Istati Uniti għall-Kanada" (Kraus 2008: 97: 97). Isvizzera huwa każ ieħor interessanti (ara Lacey 2013).

FI-aħħar nett, l-UE għandha tagħti aktar attenzjoni lill-iżvilupp tal-kooperazzjoni ma' pajjiżi multilingwi għall-iskambju ta' esperjenzi u prattiki. Ir-riċerka komparattiva fil-qasam tal-multilingwiżmu u l-politika tal-lingwa tista' tiġi appoġġjata. It -twaqqif **ta' president jew ċentru ta' riċerka Ewropew dwar il-multilingwiżmu u l-politika tal-lingwa jista' jgħin biex tiġi promossa viżjoni verament Ewropea tal-multilingwiżmu** fid-dinja aktar milli sempliċement jippromwovi l-lingwi Ewropej bħala tali. Dan ikun konsistenti ma' l-appoġġ ta' l-UE għal proġetti kbar ta' riċerka dwar il-multilingwiżmu u fis-Sitt u s-Seba' Programmi ta' Qafas għar-Riċerka u l<sup>24</sup>-Iżvilupp Teknoloġiku, u mar-rakkomandazzjonijiet magħmula fl-2005 mill-Kummissjoni nnifisha fid-dokument " *Strategija ta' Qafas Għida għall-Multilingwiżmu*". Id-dokument jiddikjara li "l-Kummissjoni se tipprovdi appoġġ permezz tal-Programm ta' Tagħlim Tul il-Ħajja għal studji dwar l-istat tal-multilingwiżmu fl-edukazzjoni oġġla u l-ħolqien ta' sigġijiet fl-oqsma ta' studju relatati mal-multilingwiżmu u l-interkulturaliżmu" (Kummissjoni Ewropea 2005:8).

It-Tabella 7 tiġbor fil-qosor ir-riżultati ewlenin tal-attivitajiet imwettqa mill-Kummissjoni Ewropea biex timplimenta t-TES u tipprovdi rimarka ġenerali dwar ir-riżultati tagħhom.

Qasam	Riżultati ewlenin	Konsegwenzi u rimarki
Il-koeżjoni soċjali, id-djalogu interkulturali u l-integrazzjoni Ewropea	1. Diversi pubblikazzjonijiet 2. It-twaqqif ta' pjattaforma tas-soċjetà civili għall-multilingwiżmu għad-djalogu interkulturali	(1 u 2) Forsi impatt pożittiv fuq is-sensittività għall-benefiċċji tat-tagħlim tal-lingwi u d-diversità lingwistika, iżda n-nuqqas ta' data u indikaturi ċari ma jippermettilniex naslu għal konkluzjoni definittiva.
Tagħlim tul il-ħajja	1. Ġbir ta' data (l-ewwel	(1) Kisba importanti.

24 Ara l-proġett LINEE (Lingwi f'Netwerk ta' Eċċellenza Ewropea = Lingwi f'Netwerk Ewropew ta' Eċċellenza), DYLAN (Dynamics Lingwistiċi u Ġestjoni tad-Diversità), Eldia (Diversità Ewropea tal-Lingwi għal Kulħadd) u MIME (Mobilità u Inkluzjoni f'Ewropa Multilingwali = Mobilità u Inkluzjoni f'Ewropa Multilingwali)

	<p>stħarriġ Ewropew dwar il- ħiliet lingwistiċi)</p> <p>2. Finanzjament dirett ta' diversi proġetti li jitrattaw it-tagħlim tul il-ħajja (5 % tal-baġit tal-Programm tat-Tagħlim tul il-ħajja użat għal dan il-għan)</p> <p>3. Għadd sinifikanti ta' partecipanti f'dawn il-proġetti</p>	<p>Disponibbiltà ta' data ġdida għall-valutazzjoni komparattiva tal-effettività tas-sistemi edukattivi (2 u 3) Effetti pożittivi probabbli, iżda hija meħtieġa aktar data dwar ir-riżultati tal-programmi (eż. il-livell ta' ħiliet lingwistiċi possibbilment miksuba mill-istudenti) biex jiġu vvalutati l-effettività u l-benefiċċji tal-implimentazzjoni tal-MES</p>
L-impjegabbiltà u kompetittività	<p>1. Diversi pubblikazzjonijiet</p> <p>2. Finanzjament dirett għall-appoġġ tat-taħriġ fil-lingwi barranin</p>	<p>(1) Forsi impatt pożittiv fuq is-sensittività għall-benefiċċji tal-lingwi barranin għan-negożji. Aktar dejta u indikaturi jkunu meħtieġa biex jiġi vvalutat l-impatt reali ta' dawn il-pubblikazzjonijiet.</p> <p>(2) Effetti pożittivi probabbli, iżda f'it data dwar ir-riżultati finali ta' finanzjament dirett bħal dan hija disponibbli. Il-biċċa l-kbira ta' dawn l-inizjattivi huma mmirati u rilevanti.</p>
Il-promozzjoni tad-diversità lingwistika permezz tat-traduzzjoni	<p>1. Master Ewropew fit-Traduzzjoni</p> <p>2. Għodod u bażijiet tad-data ġodda għat-tradutturi</p> <p>3. Appoġġ għat-traduzzjoni ta' kotba</p> <p>4. Studji varji</p> <p>5. Diversi attivitajiet ta' kooperazzjoni internazzjonali</p>	<p>(1 u 2) impatt limitat u l-ebda segwitu.</p>
Id-dimensjoni esterna tal-multilingwiżmu	<p>1. Dikjarazzjoni Kongunta dwar il-Multilingwiżmu mal-Indja</p> <p>2. Dikjarazzjoni Kongunta dwar il-Multilingwiżmu maċ-Ċina</p>	
Sors: tabella kkompilata mill-awtur		

Tabella 7: Sommarju tal-attivitajiet tal-Kummissjoni Ewropea għall-implimentazzjoni tal-MES

## 4 Konkluzjonijiet

### Riżultati ewlenin:

- L-għanijiet ġenerali tat-TES huma rilevanti peress li huma konformi mal-problemi li l-MET huwa maħsub li jsołvi. Xi miżuri ġodda jistgħu jiffasslu biex tittaffa t-tensjoni bejn il-mobbiltà u l-inklużjoni, pereżempju biex jissaħħaħ it-tagħlim tal-lingwi fuq talba, u biex jiġu pprovduti aktar servizzi pubbliċi multilingwi, inklużi forom amministrattivi. L-Appoġġ Lingwistiku Online (OLS) u t-Traduzzjoni Magni għall-Amministrazzjonijiet Pubbliċi (MT@EC) żviluppata mill-Kummissjoni Ewropea huma eżempji tajbin.
- L-evalwazzjoni ta' din ir-rilevanza tista' titwettaq fuq evidenza empirika limitata. Ma hemmx data adegwata u affidabbli biex nistudjaw l-effetti tal-ħiliet lingwistiċi fuq il-benesseri ekonomiku tal-individwi u fuq il-kompetittività tan-negożji. Data aħjar dwar id-dħul tar-residenti Ewropej tista' tingabar fl-Istħarrig dwar l-Edukazzjoni tal-Adulti. Hijameħtieġa aktar data kwantitattiva dwar l-użu tal-lingwi fl-attivitajiet ekonomiċi tal-kumpaniji Ewropej (jiġifieri fil-proċessi tax-xiri, tal-produzzjoni u tal-bejgħ).
- Fir-rigward ta' l-evalwazzjoni tal-miżuri u l-attivitajiet imwettqa mill-Kummissjoni biex timplimenta l-MES, aħna ninnutaw testimonjanzi mħallta. L-informazzjoni dwar l-ispejjeż u l-effettività tal-programmi tal-UE u l-azzjonijiet meħuda għall-konformità mal-MES mhijiex kompluta. L-indikaturi li għandhom jintużaw għall-valutazzjoni tar-riżultati tal-politika tal-lingwa għandhom jiġu definiti b'mod aktar espliċitu.
- Għandha tingħata attenzjoni partikolari lill-effetti finali tal-programmi mmirati lejn it-titjib tal-ħiliet lingwistiċi tal-istudenti u l-adulti. Il-metodi ta' evalwazzjoni jistgħu jiġu adattati minn linji gwida eżistenti diġà ppubblikati mill-Kummissjoni.
- L-inċentivi jistgħu jkunu wkoll mod effettiv għall-promozzjoni tal-multilingwiżmu, speċjalment fl-edukazzjoni għolja.
- Għandu jkun hemm koerenza bejn l-MES u politiki oħra tal-UE li għandhom impatt indirett fuq id-diversità lingwistika u fuq l-applikazzjonital-formula LM+ 2. Xi drabi f'ċerti oqsma tal-politika, jipprevalu l-monolingwiżmu u/jew it-trilingwiżmu de facto.
- Il-komunikazzjoni esterna tal-Kummissjoni Ewropea tista' tkun aktar multilingwi, speċjalment għall-websajts tagħha.

Kif jidher fit-Taqsima 1, it-tishiħ tat-tagħlim tal-lingwi u l-appoġġ għas-settur tat-traduzzjoni jistgħu jitqiesu bħala modi biex jinkisbu għanijiet soċjoekonomiċi oħra bħall-promozzjoni tal-mobbiltà, l-iffaċilitar tal-inklużjoni tal-migranti tal-UE u ċ-ċittadini mobbli, it-titjib tal-impjegabbiltà, u l-iżgurar tal-ugwaljanza bejn il-lingwi uffiċjali tal-UE (il-punti 1 u 3 tal-MES u r-rakkomandazzjonijiet finali).

L-evidenza empirika pprezentata fit-Taqsima 2 turi li l-ħiliet fil-lingwi barranin jista' jkollhom impatt pożittiv fuq id-dħul tal-individwi u l-benesseri tas-soċjetà, u li l-investment fit-tagħlim ta' aktar minn lingwa barranija waħda huwa objettiv xieraq. Dawn il-benefiċċji jistgħu jitkejju. Barra minn hekk, il-ħiliet fil-lingwi barranin jistgħu jiffaċilitaw il-mobbiltà u l-inklużjoni. Għad trid tintwera evidenza tal-impatt tal-ħiliet lingwistiċi fuq l-impjegabbiltà, iżda hemm relazzjoni pożittiva bejn il-ħiliet lingwistiċi u l-istatus professjonali. Il-ħiliet lingwistiċi jistgħu jikkontribwixxu għall-integrazzjoni ekonomika tal-migranti billi jżidu d-dħul u l-opportunitajiet ta' impjeg tagħhom. L-istudju tar-ratita' esklużjoni lingwistika juri li t-trattament ugwali tal-lingwi uffiċjali tal-UE huwa meħtieġ biex jiġu żgurati l-effiċjenza u l-

gustizzja fl-aċċess għad-dokumenti ppubblikati mill-UE.

L-appoġġ għat-tagħlim tal-lingwi għall-promozzjoni tal-mobbiltà intra-UE u għall-promozzjoni tal-inklużjoni fil-pajjiż ospitanti huwa wieħed mill-għanijiet tal-MES, iżda la l-formula LM+ 2 u lanqas il-promozzjoni ta' lingwa waħda għall-vetturi ma huma biżżejjed biex isolvu t-tensjoni bejn il-mobbiltà u l-inklużjoni. Xi miżuri innovattivi jistgħu jiġu żviluppanti fil-livell nazzjonali u tal-UE. **It-tagħlim tal-lingwa/i uffiċjali tal-pajjiż ospitanti qabel ma jitlaq barra mill-pajjiż u/jew immedjatament wara l-wasla fil-pajjiż ospitanti għandu jsir aktar aċċessibbli u irħas.** L-Appoġġ Lingwistiku Online (OLS) ipprovdut mill-Kummissjoni Ewropea lill-istudenti tal-Erasmus huwa eżempju tajjeb u jista' jiġi estiż għal popolazzjonijiet oħra fil-mira (ara t-taqsim 3.2). Barra minn hekk, kif issuġġerit fil-punt 3.c tal-MES, l-UE tista' tuża l-fondi strutturali Ewropej biex tipprovi korsijiet speċifiċi tal-lingwa fl-edukazzjoni vokazzjonali u tal-adulti. Dan ikun konsistenti mar-rakkomandazzjonijiet li jinsabu fil-konklużjonijiet tal-Kunsill tal-20 ta' Mejju 2014 dwar il-multilingwiżmu u l-iżvilupp tal-ħiliet lingwistiċi. F'dan id-dokument, il-Kunsill jistedinhom "jużaw il-potenzjal tal-programm Erasmus+ u l-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej" biex jintlaħqu dawn l-oġettivi.

**Provvista akbar ta' servizzi pubbliċi multilingwi, għall-inqas fi bliet kbar, tista' tkun utli.** Il-forniment ta' formoli amministrattivi standardizzati f'diversi lingwi jista' jiffaċilita l-attivitajiet ekonomiċi u l-koordinazzjoni tas-sistemi tas-sigurtà soċjali. Sar xi progress, iżda għad hemm lok għal progress<sup>25</sup>. It-traduzzjoni awtomatika għall-amministrazzjonijiet pubbliċi (MT@EC) żviluppata mill-Kummissjoni Ewropea tista' tkun utli ħafna f'dan il-qasam (ara t-taqsim 3.4). Dan jenfasizza l-importanza tat-traduzzjoni u l-interpretazzjoni fil-ġestjoni tal-komunikazzjoni multilingwi fl-Ewropa. Bħala konklużjoni dwar dan il **-punt, l-għanijiet ġenerali pprezentati fit-TES huma rilevanti minħabba li huma konsistenti mal-problemi li l-MET huwa maħsub li jsolvi. Il-ħiliet lingwistiċi jgħibu magħhom diversi tipi ta' benefiċċji (jew "benefiċċji") għall-individwi, is-soċjetà u l-istituzzjoni tal-UE. Uħud minn dawn il-benefiċċji ġew (jew jistgħu jkunu) kwantifikati. Madankollu, għandhom jiffasslu xi miżuri innovattivi biex tittaffa aktar it-tensjoni bejn il-mobbiltà u l-inklużjoni.**

**Ta' min jinnota li f'dan l-istudju l-evalwazzjoni tar-rilevanza tat-TES twettqet fuq evidenza empirika limitata.** Din l-evidenza tikkonċerna biss ftit pajjiżi Ewropej, inklużi pajjiżi li mhumiex fl-UE bħat-Turkija jew l-Iżvizzera. **M'għandniex data adegwata u affidabbli biex nistudjaw l-effetti tal-ħiliet lingwistiċi fuq il-benesseri ekonomiku tal-individwi, u b'hekk inqasblu l-importanza ta' lingwi differenti fis-suq tax-xogħol u nikkunsidraw l-effetti reġjonali (pereżempju, il-ħiliet lingwistiċi fit-Taljan probabbilment mhumiex ippremjati bl-istess mod fir-reġjuni Franċiżi Rhône-Alpes u Brittany).** Sa fejn nafu aħna, l-Istħarriġ dwar l-Edukazzjoni tal-Adulti ppubblikat mill-Eurostat bħalissa huwa l-uniku sett ta' data li jista' jintuża għal analiżi trans-Ewropea tar-relazzjoni bejn il-ħiliet

25 Pereżempju, l-istandards tal-UE fil-qasam tal-koordinazzjoni tas-sistemi tas-sigurtà soċjali jipprevedu li l-benefiċjarji huma koperti mil-leġiżlazzjoni ta' pajjiż wieħed u jirċievu bonusijiet f'dak il-pajjiż, u li l-organizzazzjonijiet tas-sigurtà soċjali jiddeciedu dwar il-ġurisdizzjoni legali li għaliha huma soġġetti l-benefiċjarji (dan jissejjaħ il-prinċipju tal-"liġi unika applikabbli"). eż. xi ħadd li huwa bbażat u jaħdem fl-Awstrija b'attività ekonomika addizzjonali fis-Slovakkja għandu jhallas is-sigurtà soċjali kollha tiegħu fl-Awstrija. Madankollu, kull organizzazzjoni nazzjonali tuża forom differenti f'lingwi differenti li l-uffiċjali li jaħdmu f'organizzazzjonijiet barra mill-pajjiż mhux neċessarjament jifhmu. B'riżultat ta' dan, iċ-ċittadini Ewropej li jaħdmu f'aktar minn Stat Membru wieħed jiffaċċjaw ostakli amministrattivi li jżidu l-ispiża tal-mobbiltà.



lingwistiċi u l-impjegabbiltà u/jew id-dħul individwali. Madankollu, il-kwalità tad-data miġbura għandha tittiejjeb, b'mod partikolari għall-varjabbli li jiddeskrivu d-dħul ta' dawk li wiegħbu. Soluzzjoni waħda possibbli hija li jiġu ppubblikati xi sferriġiet ad hoc jew li jiġu inkluzi, f'intervalli regolari, mistoqsijiet speċifiċi dwar il-ħiliet lingwistiċi fi studji longitudinali rappreżentattivi fuq skala kbira bħall-*Istudju tal-Bord Soċjoekonomiku Ġermaniż (SOEP)*. M'hemmx data disponibbli biex jiġi eżaminat il-kontribut tal-ħiliet lingwistiċi għall-PDG tal-UE. Biex nivvalutaw il-kontribut tal-ħiliet lingwistiċi għall-kompetittività u l-ħolqien ta' valur miżjud, neħtieġudata kwantitattiva dwar l-użu tal-lingwi fil-proċessi tax-xiri, tal-produzzjoni u tal-bejgħ tal-kumpaniji Ewropej (ara pereżempju t-taqsim 2.1.2). Din l-idea mhijiex kompletament ġdida. Id-Dokument ta' Ħidma tal-Persunal tal-Valutazzjoni tal- *Impatt tal-Kummissjoni: dokument ta' akkumpanjament għall-Komunikazzjoni dwar il-Multilingwiżmu: vantaġġ għall-Ewropa u impenn kongunt jirrakkomandaw il-* ġbir ta' data ta' sferriġiet dwar l-istrateġiji lingwistiċi adottati min -negozji, il-fornituri u l-awtoritajiet lokali, u l-ġbir ta' data dwar kif id-diversità lingwistika u kulturali titqies mill-midja (Kummissjoni Ewropea 2008c:32). **Id-data miġbura fl-Isvizzera tipprovdi eżempju.**

L-evalwazzjoni tal-miżuri u l-attivitajiet stabbiliti mill-Kummissjoni biex timplimenta t-TES uriet li, għalkemm ħafna azzjonijiet kienu rilevanti (fid-dawl tar-riżultati ppreżentati fit-taqsim 2), l- **informazzjoni dwar l-ispejjeż u l-effettività tal-programmi u l-azzjonijiet tal-UE fil-kisba tal-għanijiet tal-MES spiss ma tkunx kompluta. L-indikaturi għall-valutazzjoni tar-riżultati tal-politika tal-lingwa għandhom jiġu definiti aħjar.** Id-data ppubblikata tirreferi għall-inputs (EUR investiti) u xi kultant għall-prodotti (eż. l-għadd ta' programmi appoġġati), iżda għandha tingħata aktar attenzjoni għall-evalwazzjoni tar-riżultati finali (jew il-konsegwenzi) ta' tali programmi fuq il-popolazzjoni fil-mira. Ir-rapport miktub minn Grin et al. (2003) jipprovdi mudell tajjeb għall-valutazzjoni ta' l-effettività/effettività ta' l-iffinanzjar ta' l-UE tal-politiki tal-lingwa għall-appoġġ tal-lingwi minoritarji. Il-metodi ta' evalwazzjoni jistgħu jiġu adattati minn linji gwida diġà ppubblikati mill-Kummissjoni (Kummissjoni Ewropea 1999, Kummissjoni Ewropea 2008a). L-indikaturi tal-prestazzjoni għandhom jiffasslu aħjar (ara t-taqsim 1.2).

Ir-riżultati tal-appoġġ finanzjarju tal-UE għat-tagħlim tal-lingwi fost l-Erasmus u l-istudenti internazzjonali jistgħu jiġu mmonitorjati aħjar. Ta' min jinnota li l- appoġġ finanzjarju dirett huwa biss wieħed mill-għodod li l-UE tista' tuża biex tikseb l-għanijiet tat-TES. **L-inċentivi jistgħu jkunu wkoll mod effettiv għall-promozzjoni tal-multilingwiżmu.** Pereżempju, l-għażla tal-lingwa tal-individwi u l-istituzzjonijiet tal-edukazzjoni għolja twieġeb għall-inċentivi inkorporati fis-sistemi għall-valutazzjoni tal-kwalità tal-attivitajiet ta' riċerka u tagħlim (eż. klassifikazzjonijiet universitarji). L-irbit tal-finanzjament pubbliku tal-universitajiet jew l-appoġġ għall-mobbiltà tal-istudenti mas-sempliċi numru ta' studenti internazzjonali rreġistrati jista' jipprovdi inċentiv għal programmi universitarji magħmula biss bl-Ingliż mingħajr ma tingħata biżżejjed attenzjoni għat-tagħlim lill-istudenti tal-lingwa uffiċjali tal-pajjiż ospitanti. L-użu ta' indikatur bħal "l-għadd ta' studenti internazzjonali rreġistrati li jilħqu l-livell C1 fl-għarfien tal-lingwa lokali fi tmiem l-istudji tagħhom" minflok numru sempliċi ta' studenti barranin jista' jipprovdi inċentiv għall-istituzzjonijiet tal-edukazzjoni għolja biex jipromwovu t-tagħlim tal-lingwi b'mod aktar effettiv fost l-istudenti internazzjonali. B'mod ġenerali, **għandha** tingħata attenzjoni partikolari lill-koerenza bejn l-MES u politiki oħra tal-UE li għandhom impatti indiretti fuq id-diversità lingwistika u l-applikazzjoni tal-formula LM+ 2, bħall-"internazzjonalizzazzjoni" tal-politika tal-edukazzjoni għolja, il-privattivi u l-innovazzjoni, u l-użu tal-lingwi fuq il-websajts tal-istituzzjonijiet tal-UE. Xi drabi f'oqsma ta' politika bħal dawn, jipprevali l-monolingwiżmu jew it-trilingwiżmu *de*



*facto*, u dan jista' jkollu impatt fuq l-inċentivi tal-individwi u l-familji li fuqhom għandhom jitgħallmu u jużaw il-lingwi. Kif innutat fid-dokument tal- *persunal tal-Kummissjoni msemmi hawn fuq: dokument ta' akkumpanjament għall-Komunikazzjoni dwar il- Multilingwiżmu: vantaġġ għall-Ewropa* u impenn komuni, "il-multilingwiżmu huwa kwistjoni trasversali li għandha impatt fuq il-kompetittività u ċ-ċittadinanza Ewropea u għandha tiġi integrata f'firxa ta' politiki lil hinn mill-edukazzjoni" (Kummissjoni Ewropea 2008c:5).

Il-kumment tal-konklużjoni dwar l-għan finali tat-TES huwa hawnhekk. Il-Kunsill jistieden lill-Kummissjoni biex "tadotta miżuri, fil-qafas tal-qafas ta' politika komprensiv ġdid dwar il-multilingwiżmu u fil-limiti tal-kompetenzi tiegħu, biex jittiehed kont tal-ħtiġijiet lingwistiċi taċ-ċittadini u l-istituzzjonijiet, b'attenzjoni partikolari għal (i) ir-relazzjonijiet bejn l-istituzzjonijiet Ewropej u l-pubbliku u (ii) ir-relazzjonijiet bejn l-istituzzjonijiet Ewropej u l-istituzzjonijiet nazzjonali, b'attenzjoni partikolari għall-għoti ta' informazzjoni fil-lingwi uffiċjali kollha u l-promozzjoni tal-multilingwiżmu fuq il-websajts tal-Kummissjoni". Il-Kummissjoni ma indirizzatx dan fir-rapport ta' implimentazzjoni jew fid-dokumenti relatati. Madankollu, it-testimonjanzi pprovdu fit-taqsim 2.3 juru li l-multilingwiżmu jista' jiġi promoss aħjar fuq il-websajts tal-Kummissjoni. Minbarra li huma repożitorju ta' aħbarijiet jew informazzjoni ġenerali, il-paġni web tal-Kummissjoni fihom ukoll materjal li jista' jkun ta' importanza strategika għall-atturi ekonomiċi bħall-intrapriżi żgħir u ta' daqs medju, l-assocjazzjonijiet u l-NGOs li jwieġbu għal sejħiet għall-offerti, programmi ta' finanzjament jew proċeduri ta' akkwist.

## 5 Referenzi

- Aldashev, Alisher, Johannes Gernandt, u Stephan L. Thomsen (2009). "Użu tal-lingwa, parteċipazzjoni, impjeg u qligħ Evidenza għall-barranin fil-Ġermanja tal-Punent b'diversi sorsi ta' għażla", *Labour Economics*, 16, pp. 330–341.
- Ammon, Ulrich (2015). *Die Stellung der deutschen Sprache in der Welt* Berlin: Minn Gruyter.
- Aparicio Fenoll, Ainhoa u Zoë Kuehn (2016). "Il-proficjenza fil-lingwa barranija trawwem il-migrazzjoni ta' individwi żgħażaġh fl-Unjoni Ewropea?", f'Gazzola, Michele u Bengt-Arne Wickström (eds.) *The Economics of Language Policy*, pp. 331–356. Cambridge: MIT Press.
- Araújo, Luísa, Patrícia Dinis da Costa, Salvo Flisi, u Elena Soto Calvo (2015). *Lingwa u Impjegabbiltà*. Il-Lussemburgu: Il-Kummissjoni Ewropea — iċ-Ċentru Kongunt tar-Riċerka.
- Bane Mullarkey Ltd. (2009). *Il-benefiċċji ekonomiċi assoċjati mal-lingwa Irlandiża li żdiedu għall-Belt ta' Galway u għall-Galway Gaeltacht*. Galway: Gaillimh il-Gaeilge.
- Beadle, Shane, Martin Humburg, Richard Smith, u Patricia Vale (2015). *Studju dwar il-Proficjenza tal-Lingwa Barranija u l-Impjegabbiltà*. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Budría, Santiago u Pablo Swedberg (2012). *L-impatt tal-proficjenza fil-lingwa fuq il-qligħ tal-immigranti fi Spanja*, id-Dokument ta' Diskussjoni tal-IZA Nru 6957. Bonn: Forschungsinstitut zur Zukunft der Arbeit.
- CILT (2006). *ELAN: L-effetti fuq l-ekonomija Ewropea ta' nuqqas ta' ħiliet f'lingwi barranin fl-intrapriża*. Londra: CILT, iċ-Ċentru Nazzjonali għal-Lingwi.
- Il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea (2008a). "Konklużjonijiet tal-Kunsill tat-22 ta' Mejju 2008 dwar il-multilingwiżmu", *Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*, C 140, pp. 14–15.
- Il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea (2008b). "Ir-Riżoluzzjoni tal-Kunsill tal-21 ta' Novembru 2008 dwar strategija Ewropea għall-multilingwiżmu", *Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*, C 320 (16.12.2008), pp. 1–3.
- Il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea (2010). Konklużjonijiet tal-Kunsill dwar il-ħiliet lingwistiċi għat-titjib tal-mobbiltà, *Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*, C 372, pp. 27–30.
- Il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea (2012). "Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 1260/2012 tas-17 ta' Dicembru 2012 li jimplimenta l-kooperazzjoni msaħħa fil-qasam tal-ħolqien ta' protezzjoni tal-privattiva unitarja fir-rigward tal-arrangamenti applikabbli għat-traduzzjoni", *Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*, L 361, pp. 89–92.
- Cullen, Joe, Clare Cullen, Véronique Maes, u Gigliola Paviotti (2008a). *Il-multilingwiżmu: bejn l-għanijiet ta' politika u l-implimentazzjoni*. Brussell: Il-Parlament Ewropew.
- Cullen, Joe, Clare Cullen, Véronique Maes, u Gigliola Paviotti (2008b). *Il-multilingwiżmu: bejn l-għanijiet ta' politika u l-implimentazzjoni — Annessi*. Brussell: Il-Parlament Ewropew.
- Danguy, Jérôme u Bruno Van Pottelsberghe de la Potterie (2011). "Analizi tal-ispejjeż u l-benefiċċji tal-privattiva Komunitarja", *Ġurnal tal-Analizi tal-Benefiċċji u l-Kost*, 2 (2), pp. 1–41.
- Di Paolo, Antonio u Aysit Tansel (2015). Ritorn għall-ħiliet fil-lingwi barranin f'pajjiż li qed jiżviluppa: Il-każ tat-Turkija, *Il-Ġurnal tal-Istudji dwar l-Iżvilupp* 51, pp. 407–421.
- Dustmann, Kristjan (1994). "Speaking fluency, written fluency and earnings of migrants", *Journal of Population Economics*, 7 (2), pp. 133–156.
- Dustmann, Christian u Francesca Fabbri (2003). Il-kompetenza lingwistika u s-suq tax-xogħol. Prestazzjoni tal-immigranti fir-Renju Unit", *Il-Ġurnal Ekonomiku*, 113, pp.

695717.

- Egger, Peter H. u Andrea Lassman (2016). "L-intergrazzjoni kulturali u l-varjetà tal-esportazzjoni jikkoinċidu bejn il-pajjiżi", f'Gazzola, Michele u Bengt-Arne Wickström (eds.) *L-Ekonomija tal-Politika tal-Lingwa*, pp. 357–380. Cambridge: MIT Press.
- Egger, Peter H. u Andrea Lassmann (2012). "L-effett lingwistiku fil-kummerċ internazzjonali: Meta-analiżi", l- *Ittri Ekonomiċi*, 116, pp. 121–124.
- Egger, Peter H. u Farid Toubal (2016). "Lingwa mitkellma u kummerċ internazzjonali", f'Ginsburgh, Victor u Shlomo Weber (eds.) *Il-Manwal ta' Palgrave tal-Ekonomija u l-Lingwa*, pp. 263–289. Basingstoke: Palgrave.
- EPO-OHIM (2013). *Industriji intensivi fid-drittijiet tal-proprjetà intellettwali: il-kontribut għall-prestazzjoni ekonomika u l-impjiegi fl-Unjoni Ewropea. Ir-Rapport ta' Analizi fil-Livell tal-Industrija, Settembru 2013*. München-Alicante: L-Uffiċċju Ewropew tal-Privattivi (EPO) u l-Uffiċċju għall-Armonizzazzjoni fis-Suq Intern (UASI).
- Eureval (2010). *Il-kontribut tat-traduzzjoni għas-soċjetà multilingwi fl-Unjoni Ewropea*, Studji dwar it-Traduzzjoni u l-Multilingwiżmu. Brussell: Id-Direttorat Ġenerali għat-Traduzzjoni. Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (1999). *Mezzi ta' Ġbir — Evalwazzjoni ta' programmi soċjo-ekonomiċi* (6 volumi). Il-Lussemburgu: L-Uffiċċju għall-Pubblikazzjonijiet Uffiċjali tal-Komunitajiet Ewropej.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2003). *Il-promozzjoni tat-tagħlim tal-lingwi u d-diversità lingwistika: Pjan ta' Azzjoni 2004–2006*, COM(2003) 449 finali. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2005). *Strategija ta' Qafas Ġdida għall-Multilingwiżmu*, COM(2005) 596 finali. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2007). *Il-mobilità, strument għal aktar impjiegi u impjiegi aħjar: Il-Pjan ta' Azzjoni Ewropew għall-Mobilità ta' l-Impjiegi (2007–2010)*, COM(2007) 773 finali. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2008a). *EVALSED: Ir-riżorsa għall-evalwazzjoni tal-iżvilupp soċjoekonomiku*. Il-Lussemburgu: L-Uffiċċju għall-Pubblikazzjonijiet Uffiċjali tal-Komunitajiet Ewropej.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2008b). *Il-Green Paper — Il-migrazzjoni u l-impjieg; il-mobilità: sfidi u opportunitajiet għas-sistemi edukattivi tal-UE*, COM(2008) 423. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2008c). *Valutazzjoni tal-impatt. Dokument ta' akkumpanjament għall-komunikazzjoni "Multilingwiżmu: vantaġġ għall-Ewropa u impenn komuni"*, COM(2008) 2444. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2008d). *Inventarju ta' azzjonijiet komunitarji fil-qasam tal-multilingwiżmu u r-riżultati tal-konsultazzjoni pubblika onlajn. Dokument ta' akkumpanjament għall-komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Regġuni: Il-multilingwiżmu: vantaġġ għall-Ewropa u impenn komuni*, SEC(2008) 2443. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2008e). *Il-multilingwiżmu: vantaġġ għall-Ewropa u impenn komuni* KUMM(2008) 566 finali. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2009). *L-integrazzjoni tat-tfal immigranti fl-iskejjel fl-Ewropa*. Brussell: Eurydice-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2011a). *Inventarju tal-azzjonijiet komunitarji fil-qasam tal-multilingwiżmu — aġġornament tal-2011* SEC(2011) 926. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.

*Strateġija Ewropea għall-Multilingwiżmu: benefiċċji u spejjeż. p 52/58*

- Il-Kummissjoni Ewropea (2011b). *Il-gwida lingwistika għan-negozju Ewropew. Komunikazzjoni b'suċċess fil-kummerċ internazzjonali tiegħek* Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2011c). *It-tagħlim tal-lingwi fil-livell tal-iskola ta' qabel il-primarja: nagħmluh effiċjenti u sostenibbli. Manwal ta' politika*, SEC (2011) 928 finali. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2011d). *Lingwi għall-Impjiegi. Il-provvista ta' ħiliet ta' komunikazzjoni multilingwi għas-suq tax-xogħol*. Rapport mill-grupp ta' ħidma tematiku "Lingwi għall-Impjiegi". Qafas strateġiku Ewropew għall-edukazzjoni u t-taħriġ. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2011e). *L-immappjar tal-aħjar prattiki tan-negozju multilingwi fl-UE*. Brussell: Id-Direttorat Ġenerali għat-Traduzzjoni. Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2011f). *Rapport dwar l-implimentazzjoni tar-Riżoluzzjoni tal-Kunsill tal-21 ta' Novembru 2008 dwar strateġija Ewropea għall-multilingwiżmu*, SEC(2011) 927. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2012a). *L-Ewropej u l-lingwi tagħhom* *Ewrobarometru Speċjali 386*. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2012b). *L-ewwel Stharriġ Ewropew dwar il-Kompetenzi Lingwistiċi*. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2012c). *Ħiliet lingwistiċi għall-impjegabbiltà, il-mobbiltà u t-tkabbir*, li jakkumpanja d-dokument. Komunikazzjoni mill-Kummissjoni. "Reviżjoni tal-Edukazzjoni: Ninvestu fil-ħiliet għal riżultati soċjoekonomiċi aħjar". SWD(2012) 372 finali. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2012d). *Ħiliet lingwistiċi għall-impjegabbiltà, il-mobbiltà u t-tkabbir. Li jakkumpanja d-dokument "Reviżjoni Education: Investing fil-ħiliet għal eżiti soċjoekonomiċi aħjar"*, SWD(2012) 372 final. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2012e). *Reviżjoni tal-edukazzjoni: pajjiż analiżi Parti I. Akkumpanja l-Dociment Reviżjoni Education: Investing fil-ħiliet għal eżiti soċjoekonomiċi aħjar*, SWD(2012) 377 final. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2012f). *Reviżjoni ta' Education: Investing fil-ħiliet għal eżiti soċjoekonomiċi aħjar* COM(2012) 669 final. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Kummissjoni Ewropea (2015). *Ħiliet lingwistiċi fl-iskola u fuq ix-xogħol. Evidenza ġdida dwar it-testijiet tal-lingwa nazzjonali u dwar il-valur tal-ħiliet lingwistiċi fis-suq tax-xogħol*. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Il-Parlament Ewropew (2008). "Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tal-24 ta' Marzu 2009 dwar il-Multilingwiżmu: vantaġġ għall-Ewropa u impenn komuni (2008/2225(INI))", *Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*, C 117 E, pp. 59–64.
- Eurostat (2016). *Statistikadwar it-tagħlim tal-lingwi barranin, spjegat l-istatistika*, Eurostat.
- Fidrmuc, Jan u Jarko FIDRMUC (2015). "Lingwi barranin u kummerċ: evidenza minn esperiment naturali", *Empirical Economics*, DOI 10.1007/s00181-015-0999-7.
- Fidrmuc, Jan, Victor Ginsburgh, u Shlomo Weber (2010). "Xenarji lil hinn mill-unanimità: Il-maġġoranza kwalifikata tal-Istati Membri tista' ttaffi l-piż tal-multilingwiżmu fl-Ewropa?", f'Hanf, Dominik, Klaus Malacek, u Elise Muir (eds.) *Lingwi u integrazzjoni Ewropea*, pp. 259–279. Brussell: Peter Lang.
- Gazzola, Michele (2014a). *L-evalwazzjoni tar-regimi lingwistiċi. It-teorija u l-applikazzjoni għall-organizzazzjonijiet tal-privattivi multilingwi*. Amsterdam: John Benjamins.
- Gazzola, Michele (2014b). "Partecipazione, esclusione linguistica e traduzione: Una

valutazione del regime linguistico dell'Unione europea", *Studi Italiani di Linguistica Teorica e Applicata*, 43 (2), pp. 227–264.

- Gazzola, Michele (2015). "Identifikazzjoni u mitigazzjoni tal-inugwaljanzi lingwistiċi fil-ġestjoni tal-informazzjoni dwar il-privattivi fl-Ewropa", *Informazzjoni Dinjija dwar il-Privattivi*, (40), pp. 43–50.
- Gazzola, Michele (2016). Komunikazzjoni multilingwi għal min? Il-politika lingwistika u l-ġustizzja fl-Unjoni Ewropea", *Politika tal-Unjoni Ewropea*, DOI: 10.1177/1465116516657672.
- Gazzola, Michele (2016, li jmiss). Il-ħiliet lingwistiċi u l-istatus tal-impjeg tal-migranti adulti fl-Ewropa", f'Beacco, Jean-Claude, Hans-Jürgen Krumm, David Little, u Philia Thalgott (eds.) *L-integrazzjoni lingwistika tal-migranti adulti. Xi lezzjonijiet mir-riċerka*. Berlin/Boston: Minn Gruyter-Mouton.
- Gazzola, Michele (2016, fl-istampa). "Documenti e Orientamenti dell'Unione europea in materia di multilinguismo", f'Caretti, Paolo u Giuseppe Mobilio (eds.) *La lingua come fattore di integrazione sociale e politica*, pp. 99–131. It-Turin: Giappichelli.
- Gazzola, Michele u François Grin (2013). L-ELF hija aktar effettiva u ġusta mit-traduzzjoni? Evalwazzjoni tar-regim multilingwi tal-UE," *Il-Ġurnal Internazzjonali tal-Lingwistika Applikata*, 23 (1), pp. 93–107.
- Gazzola, Michele, François Grin, u Bengt-Arne Wickström (2016). "Biblijografija konċiża tal-ekonomija lingwistika", f'Gazzola, Michele u Bengt-Arne Wickström (eds.) *L-Ekonomija tal-Politika tal-Lingwa*, pp. 53–92. Cambridge (MA): MIT Press.
- Ginsburgh, Victor u Juan Prieto (2011). "Ritorni għal lingwi barranin ta' ħaddiema nattivi fl-UE", *Reviżjoni tar-Relazzjonijiet Industrijali u tax-Xogħol*, 64 (3), pp. 599–618.
- Ginsburgh, Victor u Shlomo Weber (2005). "It-tneħħija tad-dritt tal-vot fil-lingwa fl-Unjoni Ewropea", *Il-Ġurnal tal-Istudji Komuni dwar is-Suq*, 43 (2), pp. 273–286.
- Gobierno vasco (2016). *Il-valur u l-impatt ekonomiku tal-Lingwa Baska*. San Sebastian: Gvern Bask — Dipartiment tal-edukazzjoni, il-politika tal-lingwa u l-kultura.
- Grin, François (1999). *Ħiliet u premjijiet. Il-valur tal-lingwi fl-Isvizzera*. Fribourg: Edizzjonijiet Università ta' Fribourg.
- Grin, François (2003). "L-ippjanar tal-lingwa u l-ekonomija", *Kwistjonijiet Attwali fl-Ippjanar tal-Lingwa*, 4 (1), pp. 1–66.
- Grin, François, László Marác, Nike K. Pokorn, u Peter A. Kraus (2014). "Mobilità u inkluzjoni f'Ewropa multilingwi: Dokument ta' pożizzjoni dwar il-proġett MIME". Ġinevra: L-Università ta' Ġinevra <http://www.mime-project.org/resources/MIME-POSITIONPAPER-V4.pdf>
- Grin, François, Tom Moring, Durk Gorter, Johan Häggman, Dónall Ó Riagáin, u Miguel Strubell (2003). *Appoġġ għal-lingwi minoritarji fl-Ewropa*. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Grin, François, Claudio Sfreddo, u François Vaillancourt (2009). *Lingwi barranin fl-attività professjonali* Proġett Nru 405640–108630. Ġinevra: L-Università ta' Ġinevra [www.elf.unige.ch](http://www.elf.unige.ch)
- Grin, François, Claudio Sfreddo, u François Vaillancourt (2010). *L-ekonomija tal-post tax-xogħol multilingwi*. Londra: Routledge.
- Grin, François u François Vaillancourt (1997). L-ekonomija tal-multilingwiżmu: Ħarsa ġenerali u qafas analitiku," *Reviżjoni Annwali tal-Lingwisti Applikati*, 17, pp. 4365.
- Hagen, Stephen (2010). *L-Istudju ELAN-CAT: Studju dwar l-Użu tal-Lingwi għall-Kummerċ u l-Kummerċ fil-Katalonja*. Barċellona: Universitat Oberta de Catalunya.
- Hagen, Stephen (2011). *Rapport dwar l-istrategiji tal-ġestjoni tal-lingwi u l-aħjar prattika fl-SMEs Ewropej: Il-proġett Pimlico*. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.

- Hanf, Dominik, Klaus Malacek, u Elise Muir (eds.) (2010). *Il-lingwi u l-integrazzjoni Ewropea*. Brussell: Peter Lang.
- Harhoff, Dietmar, Karin Hoisl, Bettina Reichl, u Bruno Van Pottelsberghe (2009). "Il-validazzjoni tal-privattivi fil-livell tal-pajjiż — ir-rwol tat-tariffi u l-ispejjeż tat-traduzzjoni", *il-Politika tar-Riċerka*, 38, pp. 1423–1437.
- Hornberger, Nancy H. (2006). "Oqfsa u mudelli fil-politika u l-ippjanar tal-lingwa", f'Ricento, Thomas (ed.) *Introduzzjonighall-politika tal-lingwa. It-teorija u l-metodi*, pp. 24–41. Oxford: Blackwell.
- Servizzi ta' Konsulenza ta'ICF (2015). *It-tagħlim u t-tagħlim tal-lingwi fi klassijiet multilingwi*. Brussell: Id-Direttorat Ġenerali għall-Edukazzjoni u l-Kultura. Il-Kummissjoni Ewropea.
- ICF GHK (2014). *Lingwi fl-edukazzjoni u t-taħriġ: Analizi komparattiva finali tal-pajjiż*. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Knoepfel, Peter, Corinne Larrue, Frédéric Varone, u Michael Hill (2007). *Analizi tal-politika pubblika*. Bristol: L-Istampa Politika. [Originali: *Analizi u tmexxija tal-politiki pubbliċi* (it-tieni edizzjoni), Ġinevra-Basel: Helbing & Lichtenhahn, 2006].
- Kraus, Peter A. (2008). Diversità ta' dimensjonijiet waħda? Integrazzjoni Ewropea u l-qofol tal-politika lingwistika", f'Arzoz, Xabier (ed.) *Rispett tad-Diversità Lingwistika fl-Unjoni Ewropea*, pp. 86–103. Amsterdam: John Benjamins.
- Krzyzanowski, Michal u Ruth Wodak (2011). Strategiji ta' politika u politiki lingwistiċi: l-Istrategija ta' Liżbona tal-Unjoni Ewropea u l-implikazzjonijiet tagħha għall-politika tal-UE dwar il-lingwa u l-multilingwiżmu, *il-Politika tal-Lingwi*, 10, pp. 115–136.
- Lacey, Joseph (2013). "L-Ewropa għandha tkun Svizzera? Dwar l-Idea ta' Spazju għall-Votazzjoni u l-Possibbiltà ta' Demos Multilingwi," *British Journal of Political Science*, pp. 1–22.
- Leslie, Derek u Joanne Lindley (2001). "L-impatt tal-kapaċità lingwistika fuq l-impjegi u l-qliġ tal-komunitajiet etniċi tar-Renju Unit", *Economica*, 68, pp. 587606.
- Marsh, David u Richard Hill (2009). *Studju dwar il-kontribut tal-multilingwiżmu għall-kreattività*. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- McCormick, Christopher (2013). "Pajjiżi b'Ingliz aħjar għandhom ekonomiji aħjar", *Harvard Business Review*, 15 ta' Novembru.
- Media Consulting Group (2011). *Studju dwar l-użu tas-sottotitoli. Il-potenzjal tas-sottotitolar biex jittejjer it-tagħlim tal-lingwi barranin u titjeb il-ħakma tal-lingwi barranin*. Brussell: Id-Direttorat Ġenerali għall-Edukazzjoni u l-Kultura. Il-Kummissjoni Ewropea.
- Melitz, Jacques (2008). "Lingwa u kummerċ barrani", *Reviżjoni Ekonomika Ewropea*, 52, pp. 667–699.
- Ó Riagáin, Pádraig (2015). "Analizi komparattiva tal-miżuri tal-proficjenza fil-lingwa fl-EB u fl-istharrig nazzjonali", Dokument ipprezentat fl- *Ewrobarometru Symposium @ GESIS. Erba' Deċenji ta' Surveying Europe — Perspettivi dwar ir-Riċerka Akkademika mal-Istharrig tal-Ewrobarometru tal-Kummissjoni Ewropea*, il-Ġimgħa 10 ta' Lulju 2015, Cologne Germany, [http://www.gesis.org/fileadmin/upload/events/EBSymposium/Poster/ORiagain\\_Poster.pdf](http://www.gesis.org/fileadmin/upload/events/EBSymposium/Poster/ORiagain_Poster.pdf)
- Phillipson, Robert (2003). *L-Ewropabl-Ingliz biss? Sfida għall-politika lingwistika*. Londra: Routledge.
- Priegnitz, Frauke (2014). "Zwischen englischsprachigem Studium und Landessprachigem Umfeld. International Absolventen deutscher und Dänischer Hochschulen" PhD Thesis, Fakultät für Geisteswissenschaften Fachbereiche Sprache, Literatur, Medien & Europäische Sprachen und Literaturen der Universität Hamburg, Hamburg.

*Strategija Ewropea għall-Multilingwiżmu: benefiċċji u spejjeż. p 55/58*

- Pym, Anthony, François Grin, Claudio Sfreddo, u Andy Lung Jan Chan (2012). *L-istatus tal-professjoni tat-traduzzjoni fl-Unjoni Ewropea*, Studji dwar it-Traduzzjoni u l-Multilingwiżmu. Brussell: Id-Direttorat Ġenerali għat-Traduzzjoni. Il-Kummissjoni Ewropea.
- Rendon, Sílvio (2007). "Il-primjum Katalan: lingwa u impjeg fil-Katalonja", *Ġurnal tal-Ekonomija tal-Popolazzjoni*, 20, pp. 669–686.
- Rinsche, Adriane u Nadia Portera-Zanotti (2009). *Id-daqs tal-industrija tal-lingwi fl-UE*. Brussell: Id-Direttorat Ġenerali għat-Traduzzjoni, il-Kummissjoni Ewropea.
- Saville, Nick u Esther Gutierrez Eugenio (2016). *Riċerka għall-Kumitat CULT — Implimentazzjoni tal-Istrateġija Ewropea għall-Multilingwiżmu — Politika u implimentazzjoni fil-livell tal-UE*. Brussell: L-Unjoni Ewropea.
- Stevens, Anne (2010). *Studju dwar l-impatt tat-teknoloġija tal-informazzjoni u l-komunikazzjoni (ICT) u l-midja l-ġdida fuq it-tagħlim tal-lingwi*. Brussell: Il-Kummissjoni Ewropea.
- Stöhr, Tobias (2015). Ir-ritorni għall-użu tal-lingwa barranija okkupazzjonali: Evidenza mill-Ġermanja, *Labour Economics*, 32, pp. 86–98.
- Troussel, Jean-Christophe u Julien Debussche (2014). *It-traduzzjoni u d-drittijiet tal-proprjetà intelletwali*. Brussell: Id-Direttorat Ġenerali għat-Traduzzjoni. Il-Kummissjoni Ewropea.
- Van der Jeught, Stefaan (2015). *Il-Liġi tal-UE dwar il-Lingwi*. Groningen: Pubblikazzjoni tal-Liġi Europa.
- Van Parijs, Philippe (2000). Il-pjan terran tad-dinja: Dwar il-konsegwenzi soċjoekonomiċi tal-globalizzazzjoni lingwistika, "Analizi tax-Xjenza Politika Internazzjonali/Reviżjoni Internazzjonali tax-Xjenza Politika", 21 (2), pp. 217–233.
- Van Pottelsberghe, Bruno u Didier François (2009). "Il-fattur tal-ispiza fis-sistemi tal-privattivi", *Il-Ġurnal tal-Kompetizzjoni u l-Kummerċ tal-Industrija*, 9, pp. 329–355.
- Van Pottelsberghe, Bruno u Malwina Mejer (2010). "Il-Ftehim ta' Londra u l-ispiza tal-privattivi fl-Ewropa", *Il-Ġurnal Ewropew tal-Liġi u l-Ekonomija*, 29 pp. 211237.
- Vandenbrande, Tom (2006). *Il-mobilità fl-Ewropa. Analizi ta' l-istħarriġ ta' l-Eurobarometer ta' l-2005 dwar il-mobilità ġeografika u tas-suq tax-xogħol*. Dublin: Il-Fondazzjoni Ewropea għat-Titjib tal-Kondizzjonijiet tal-Ħajja u tax-Xogħol.
- Williams, Donald R. (2011). "Użu ta' lingwi multipli u qligħ fl-Ewropa tal-Punent", *International Journal of Manpower*, 32 (4), pp. 372–393.
- Zhang, Weiguo u Gilles Grenier (2013). "Kif tista' lingwa tkun marbuta mal-ekonomija?", *Problemi Lingwa & Ippjanar Lingwa*, 37 (3), pp. 203–226.

## 6 Annessi

### 6.1 Livelli ta' edukazzjoni skont I-ISCED/ISCED 2011

Meta mqabbla mal-ISCED (Klassifikazzjoni Standard Internazzjonali tal-Edukazzjoni) = ISCED (Klassifikazzjoni Standard Internazzjonali tal-Edukazzjoni) 1997 li kellha 7 livelli ta' edukazzjoni jew tagħlim, I-ISCED 2011 għandha 9 livelli ta' edukazzjoni jew tagħlim, bejn 0 u 8 (l-edukazzjoni għolja hija aktar dettaljata):

- CITES 0: edukazzjoni materna = edukazzjoni bikrija tat-tfal (inqas mill-primarja)
- CITES 1: edukazzjoni primarja
- CITES 2: edukazzjoni sekondarja inferjuri (Kulleġġ Franciż)
- CITES 3: edukazzjoni sekondarja għolja (Skola sekondarja Franciża)
- CITES 4: edukazzjoni postsekondarja mhux ogħla
- CITES 5: edukazzjoni għolja ta' ciklu qasir (sentejn: BTS, DUT fi Franza)
- CITES 6: livell ta' liċenzja jew ekwivalenti
- CITES 7: livell ta' master jew ekwivalenti
- CITES 8: livell ta' dottorat jew ekwivalenti

### 6.2 Korrispondenza bejn il-livelli ISCED 2011 u I-ISCED 1997

ISCED 2011 (mill-2014)	ISCED 1997 (mill-2013)
KWOTAZZJONI 01	*
KWOTAZZJONI 02	KWOTAZZJONI 0
KWOTAZZJONI 1	KWOTAZZJONI 1
KWOTAZZJONI 2	KWOTAZZJONI 2
KWOTAZZJONI 3 *	KWOTAZZJONI 3
KWOTAZZJONI 4 *	CITES 4
CITES 5	CITES 5
CITES 6	
CITES 7	
CITES 8	CITES 6
* il-kontenut tal-kategorija nbidel ftit	
Sors:	Eurostat: <a href="http://ec.europa.eu/eurostat/statisticsexplained/index.php/International_Standard_Classification_of_Education_(ISCED)#Correspondence_ISCED_2011-.3EISCED_1997">http://ec.europa.eu/eurostat/statisticsexplained/index.php/International_Standard_Classification_of_Education_(ISCED)#Correspondence_ISCED_2011-.3EISCED_1997</a>



## 6.3 Fillet Ingliżi fost iċ-ċittadini tal-UE ta' 15-il sena jew aktar, 2012

Pajjiż	popolazzjoni >15	Livell ta' profiċjenza bl-Ingliż bħala lingwa barranija			Total
		tajjeb ħafna	tajba	Basili	
		(a)	(B)	(C)	
Il-Ġermanja	64 409 146	9.00 %	26.00 %	21.00 %	56.00 %
L-Awstrija	7 009 827	15.00 %	31.00 %	26.00 %	73.00 %
Il-Belġju	8 939 546	14.00 %	24.00 %	15.00 %	52.00 %
Il-Bulgarija	6 537 510	7.00 %	13.00 %	5.00 %	25.00 %
Ċipru	6 604	31.00 %	31.00 %	12.00 %	73.00 %
Id-Danimarka	4 561 264	38.00 %	34.00 %	15.00 %	86.00 %
L-Estonja	945 733	9.00 %	27.00 %	14.00 %	50.00 %
Il-Finlandja	4 440 004	18.00 %	25.00 %	27.00 %	70.00 %
Franza	47 756 439	3.00 %	16.00 %	20.00 %	39.00 %
Il-Greċja	8 693 566	19.00 %	19.00 %	13.00 %	51.00 %
L-Ungerija	8 320 614	4.00 %	7.00 %	8.00 %	20.00 %
L-Irlanda	3 522 000	LN	LN	LN	100.00 %
L-Italja	51 862 391	4.00 %	21.00 %	8.00 %	34.00 %
Il-Latvja	1 447 866	7.00 %	18.00 %	20.00 %	46.00 %
Il-Litwanja	2 829 740	5.00 %	17.00 %	15.00 %	38.00 %
Il-Lussemburgu	404 907	18.00 %	27.00 %	10.00 %	56.00 %
Malta	335 476	46.00 %	30.00 %	12.00 %	89.00 %
Il-Pajjiżi I-Baxxi	13 371 980	28.00 %	52.00 %	10.00 %	90.00 %
Il-Polonja	32 413 735	7.00 %	15.00 %	11.00 %	33.00 %
Il-Portugall	8 080 915	2.00 %	13.00 %	11.00 %	27.00 %
Ir-Repubblika Ċeka	9 012 443	8.00 %	16.00 %	4.00 %	27.00 %
Ir-Rumanija	18 246 731	7.00 %	14.00 %	10.00 %	31.00 %
Ir-Renju Unit	51 848 010	LN	LN	LN	100.00 %
Is-Slovakkja	4 549 955	7.00 %	13.00 %	5.00 %	26.00 %
Is-Slovenja	1 759 701	17.00 %	25.00 %	18.00 %	59.00 %
L-Isvezja	7 791 240	34.00 %	34.00 %	18.00 %	86.00 %
Total	408 879 069				
% taċ-ċittadini tal-UE li jikkellmu bl-Ingliż (lingwa barranija), skont il-livell ta' kompetenza		7 %	17 %	12 %	37 %
<sup>o</sup> għal xi pajjiżi, is-somma tal-perċentwali fil-kolnii (b), (c) u (d) mhijiex ugwali għal 100 % minħabba n-nuqqas ta' twegibiet					
LN = kelliema nattivi. Għas-sempliċità, aħna stabbilixxajna 100 % l-għadd ta' kelliema nattivi jew kelliema ekwivalenti fir-Renju Unit u l-Irlanda (ara Gazzola u Grin 2013: 105 għal diskussjoni). L-istimi tagħna għandhom għalhekk jitqiesu bħala limitu massimu.					
Sors: Gazzola u Grin (2013)					

## 6.4 Rati ta' eskluzjoni lingwistika f'25 pajjiż tal-UE, residenti ta' bejn il-25 u l-64 sena, 2013

Pajjiż	Reġim tal-lingwa							
	L- Eul tal-Ingliż		3 lingwi		6 lingwi		multilingwiżmu totali	
	L-ADR	RDR	L-ADR	RDR	L-ADR	RDR	L-ADR	RDR*
L-Awstrija	33	82	0	7	0	6	0	6
Il-Belġju	51	87	22	47	21	46	1	4
Il-Bulgarija	77	95	72	94	71	94	8	8
Ċipru	20	65	20	64	20	64	0	11
Ir-Repubblika Ċeka	64	92	46	90	45	90	0	1
Id-Danimarka	9	66	8	64	8	63	0	3
L-Estonja	42	88	36	87	36	87	10	26
Il-Finlandja	11	74	10	73	10	73	0	2
Franza	52	93	1	5	1	5	1	4
Il-Ġermanja	34	89	0	6	0	5	0	5
Il-Greċja	48	89	46	88	46	88	1	6
L-Ungerija	76	94	66	92	66	92	0	0
L-Irlanda	0	0	0	0	0	0	0	0
L-Italja	55	95	43	92	0	3	0	3
Il-Latvja	51	92	41	91	40	91	3	36
Il-Litwanja	63	93	52	92	41	85	0	9
Il-Lussemburgu	14	84	2	11	2	10	2	9
Malta	11	50	11	49	10	48	0	0
Il-Polonja	68	95	57	93	0	0	0	0
Il-Portugall	57	90	47	86	42	84	0	1
Is-Slovenja	36	81	23	77	21	74	1	10
Is-Slovakkja	66	95	49	92	48	92	0	0
Spanja	69	94	62	91	0	6	0	6
L-Isvezja	12	62	12	61	11	60	1	8
Ir-Renju Unit	0	0	0	0	0	0	0	0

Ir-riżultati jingħataw bħala perċentwali

Biex inpattu għal nuqqas ta' data adegwata fl-Irlanda u fir-Renju Unit, aħna assumejna li r-residenti kollha ta' dawn iż-żewġ pajjiżi huma jew kelliema nattivi bl-Ingliż jew huma kompetenti ħafna bl-Ingliż bħala lingwa barranija. Għal din ir-raġuni, ir-rata ta' eskluzjonihija zero.

Il-valur pożittiv tar-ratata' eskluzjoni relattiva assoċjata mal-politika multilingwi f'pajjiżi differenti huwa dovut għall-preżenza ta' minoranzi jew residenti ta' oriġini barranija b'kapaċità limitata fil-lingwa ufficjali tal-pajjiż ta' residenza.

Sors: Eurostat AES 2013, f'Gazzola (2016)